

РОСПИСЬ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

на январь—июнь 1919 года

с объяснительною запискою Народного Комиссара Финансов.



ПЕТРОГРАД

4-я Государственная Типография, Фонтанка, 57.

1919.

РОСПИСЬ

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

336
p. 75

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

на январь—июнь 1919 года

с объяснительною запискою Народного Комиссара Финансов.



ПЕТРОГРАД

4-я Государственная Типография, Фонтанка, 57.

1919.

6633
мнв



14378

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стр.
Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о бюджете на январь—июнь 1919 г.	VII
Декрет Совета Народных Комиссаров о бюджете на январь—июнь 1919 г.	VIII
Постановление Совета Народных Комиссаров по вопросам, возникшим при рассмотрении финансовых смет, представленных в составе росписи общегосударственных доходов и расходов	X
Объяснительная записка к росписи общегосударственных доходов и расходов на январь—июнь 1919 г.	1
Основания ограничения росписи полугодовым сроком.	1
Исполнение бюджетов, предшествующих бюджету первого полугодия 1919 г. . .	2
1915 г.	3
1916 и 1917 г. г.	6
1918 г., январь—июнь	8
1918 г.—июль—декабрь	16
Общие выводы из данных об исполнении бюджетов.	19
Ограничение ведомств в праве перечисления казенных сумм на текущие счета. .	22
О порядке покрытия дефицитов.	23
Книжный долг казны Народному Банку	24
О бюджете на январь—июнь 1919 г.	25
Упразднение деления доходов и расходов на обыкновенные и чрезвычайные . .	25
Изменение классификации росписи общегосударственных доходов	26
Классификация общегосударственных расходов и необходимость перестройки всего бюджета	28
Предстоящее видоизменение бюджета в виду декрета о расчетных операциях. .	29
Необходимость изменения системы составления расходных смет вообще	31
Необходимость приспособления бюджета к исчислениям на нужды национализированных предприятий.	32
Необходимость согласованности общегосударственного и местных бюджетов. . .	32
Условия и порядок производства сметных работ по бюджету на январь—июнь 1919 г.	33
Общий баланс бюджета на январь—июнь 1919 г. и порядок покрытия дефицита. .	36
Единство общегосударственного бюджета	36
Специальные средства	37
Депозиты	37
Применение принципа единства к бюджету на январь—июнь 1919 г.	37
Продовольственная операция	38
Национализованная промышленность	40
Транспорт	42
Прочие казенные операции и доходные статьи	43
Сахарная операция	44

Спиртовая операция	44
Лесная операция	44
Почта телеграф и телефон	45
Казенные издания	45
Таможенный контроль	46
Общие итоги операционных статей бюджетного хозяйства	46
Прямые налоги	47
Косвенные налоги	48
Пошлины	49
Прочие доходы	49
Оборона Республики	50
Народное Просвещение	51
Социальное обеспечение	51
Государственные сооружения	51
Здравоохранение	52
Ведомство Внутренних Дел и Всероссийская Чрезвычайная Комиссия	52
Финансовое Управление	52
Сельское Хозяйство	52
Охрана Труда	53
Народный Комиссариат Юстиции	55
Народный Комиссариат Торговли и Промышленности	55
Контроль	55
Прочие ведомства и учреждения	56
Ликвидация аннулированных займов, проценты по книговому долгу и фонд на сверхсметные расходы	56
Дополнительные объяснения и пожелания	56
Причины возрастания расходов	57
Необходимость урегулирования штатов	57
Необходимость сношений с Народными Комиссариатами Финансов и Контроля по делам, связанным с расходами из казны	59
О необходимости принятия мер к своевременному и полному зачислению в казну причитающихся ей доходов	61
О желательности представления ведомствами периодически краткой предвари- тельной отчетности Совету Народных Комиссаров	61
Общегосударственные доходы по росписи на январь-июнь 1919 г. . . .	63
Доходы на январь—июнь по параграфам росписи:	
§ 1. Общегосударственный подоходный налог	66
§ 2. Натуральный налог с сельских хозяев	67
§ 3. Налоги поземельные, с недвижимых имуществ и подати	69
§ 4. Общегосударственные промысловые сборы	71
§ 5. Сбор с доходов от дежежных капиталов	74
§ 6. Чрезвычайные налоги с имущих классов населения	75
§ 7. Сборы со спирта и питей	76
§ 8. Табачный доход	78
§ 9. Доход с папиросных гильз и разрезанной папиросной бумаги	79
§ 10. Сахарный доход	80
§ 11. Чайный доход	80
§ 12. Нефтяной доход	81
§ 13. Спичечный доход	82
§ 14. Доход от начислений в пользу государства съ прочих, не поименованных в §§ 7—13, предметов потребления	82
§ 15. Таможенный доход	85
§ 16. Пошлины гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов	86
§ 17. Пошлины с переходящих имуществ	87
§ 18. Сборы с товаров и судов в портах	88
§ 19. Сбор с пассажиров и грузов, перевозимых по железным дорогам в пасса- жирских и товаро-пассажирских поездах, и временный налог с пассажиров, багажа и грузов, а также с перевозимого хлопка	88

§ 20. Пошлины с застрахованных от огня имуществ	90
§ 21. Пошлины разных наименований	91
§ 22. Монетный доход	91
§ 23. Почтовый доход	92
§ 24. Телеграфный и телефолочный доходы	93
§ 25. Доход от казенной спиртовой операции	94
§ 26. Доход от казенной сахарной операции	95
§ 27. Оброчные статьи и промыслы	96
§ 28. Лесной доход	98
§ 29. Железные дороги	99
§ 30. Казенные заводы, технические заведения и склады	100
§ 31. Прибыли от принадлежащих казне капиталов и от банковых операций	102
§ 32. Национализированный речной флот	102
§ 33. » морской флот	103
§ 34. Национализированные промышленные предприятия	104
§ 35. Советские сельские хозяйства	108
§ 36. Поступления по операциям снабжения населения продовольствием и предметами первой необходимости	109
§ 37. Возврат ссуд и других расходов	111
§ 38. Пособия государственному казначейству из посторонних источников	112
§ 39. Сбор с предприятий за немобилизованных рабочих и служащих	113
§ 40. Поступления от штрафных и других денежных взысканий	113
§ 41. Разные мелкие и случайные доходы	114
Таблица доходов, поступивших за 1913—1916 г.г. и предполагаемых на 1917 г. и на полугодия 1918 и 1919 г.	115
Общегосударственные расходы по росписи на январь—июнь 1919 г.	119
Расходы на январь—июнь 1919 г. по отдельным ведомствам и учреждениям:	
Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов и Управление его делами	123
Управление делами Совета Народных Комиссаров	124
Народный Комиссариат по Иностранным Дела	124
» » по Национальным Дела	125
» » Внутренних Дел	129
» » Просвещения	132
» » Труда	136
» » Здравоохранения	138
» » Социального Обеспечения	140
» » Юстиции	143
» » Финансов	146
Высший Совет Народного Хозяйства:	
Президиум Высшего Совета Народного Хозяйства, Производственные Отделы, Главные Управления и Центральные Комитеты национализированной промышленности	152
Главное Управление Водного Транспорта	158
Комитет Государственных Сооружений	161
Отдел Страхования и Борьбы со огнем	161
Народный Комиссариат Земледелия	171
» » Продовольствия	175
» » Торговли и Промышленности	182
» » Путей Сообщения	185
» » Почт и Телеграфов	189
» » по Военным Дела	192
» » по Морским Дела	195
» » Государственного Контроля	196
Центральное Статистическое Управление	202
Всероссийская Эвакуационная Комиссия	204
Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контр-революцией спекуляцией и преступлениями по должности	206

По ликвидации аннулированных займов	207
Проценты по книговому долгу Государственного Казначейства Народному Банку.	208
Особые кредиты на расходы, непредусмотренные росписью	209
Заключение	210
Роспись общегосударственных доходов и расходов Р.С.Ф.С.Р. на январь— июнь 1919 года	1
Свод общегосударственных доходов и расходов по росписи на январь—июнь 1919 г.	2
Роспись общегосударственных доходов с распределением их по отделам и пара- графам	4
Роспись общегосударственных доходов с распределением их по сметам и пара- графам	8
Роспись общегосударственных расходов с распределением их по сметам и пара- графам	23
Общегосударственные доходы, распределенные по сметам, параграфам и статьям на январь—июнь 1919 г.	71
Предметный свод расходов по росписи на январь—июнь 1919 г.	101



П о с т а н о в л е н и е

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о бюджете на январь—июнь 1919 года.

Заслушав доклад Народного Комиссара Финансов о бюджете на январь—июнь 1919 года, одобренном Советом Народных Комиссаров, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановил:

1. Представленные в составе росписи общегосударственных доходов и расходов Р. С. Ф. С. Р. финансовые сметы и самую роспись на январь—июнь 1919 г. утвердить:

По доходам—в суммах, исчисленных по каждому параграфу росписи и составляющих в общем итоге *двадцать миллиардов триста сорок девять миллионов шестьсот двадцать семь тысяч восемьсот восемьдесят восемь рублей*;

По расходам—в суммах, исчисленных по каждому номеру росписи и составляющих в общем итоге *пятьдесят миллиардов семьсот два миллиона шестьсот двадцать семь тысяч восемьсот восемьдесят восемь рублей*.

2. Предоставить Совету Народных Комиссаров преподать Народному Комиссару Финансов указания о том, чтобы недостаток денежных средств народной казны для покрытия исчисленных по росписи расходов, пополнялся посредством подкрепления денежной наличности казны выпуском денежных знаков в размере действительной надобности.

3. Предоставить Совету Народных Комиссаров преподать всем ведомствам указания о необходимости принятия мер к ограничению сметных исчислений по сметам, составляемым на будущий сметный период, пределами действительной на этот период потребности, не допуская внесе-

ния в сметы кредитов, которые фактически не могут быть использованы в течение указанного периода, с льготными к нему сроками.

Подлинное подписали: Председатель В. Ц. И. К. *М. Калинин.*

Народный Комиссар Финансов *Н. Крестинский.*

Секретарь В. Ц. И. К. *Л. Серебряков.*

20 мая 1919 г

Д е к р е т

Совета Народных Комиссаров о бюджете на январь—июнь 1919 года.

Рассмотрев проект бюджета на январь—июнь 1919 года, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Представленный Народным Комиссаром Финансов проект бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на январь—июнь 1919 г. в суммах: **по доходам— двадцать миллиардов триста сорок девять миллионов шестисот двадцать семь тысяч восемьсот восемьдесят восемь рублей** и **по расходам— пятьдесят миллиардов семьсот два миллиона шестисот двадцать семь тысяч восемьсот восемьдесят восемь рублей** одобрить и представить на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов.
2. В отношении исполнения включенных в бюджет смет доходов и расходов, а равно и сверхсметных, в случае надобности, ассигнований в точности руководствоваться соответствующими постановлениями утвержденных Советом Народных Комиссаров 2 ноября 1918 г. правил о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении смет Народных Комиссариатов и прочих центральных учреждений и росписи общегосударственных доходов и расходов на январь—июнь 1919 г.
3. Предупредить все ведомства и учреждения об их обязанности, в силу указанных в предыдущей статье правил

2 ноября 1918 г., расходование кредитов по сметам на январь—июнь 1919 г. прекратить 31 июля 1919 г., т. е. в последний день льготного срока действия упомянутых смет, с тем, чтобы никаких изъятий из этого правила ни для всех ведомств вообще, ни для отдельных ведомств и учреждений не было допущено, за исключением изъятий, указанных в статьях 42—44 правил 2 ноября (строительные кредиты и кредиты, занесенные в именные списки кредиторов казны).

4. Предложить Народному Комиссариату Государственного Контроля иметь наблюдение за тем, чтобы все расходы, которые произведены были ведомствами с надлежащего разрешения в счет смет на январь—июнь 1919 г., до утверждения этих смет, были отнесены на соответствующие кредиты по этим сметам.

5. Кредиты на счет внесенных в роспись на январь—июнь 1919 г. фондов «на покрытие расходов местных советов», а также «на покрытие сверхсметных расходов» отпускать каждый раз по предварительном рассмотрении требований об отпуске этих кредитов в особом междуведомственном совещании, при участии представителей Народных Комиссариатов Финансов и Государственного Контроля, а также того ведомства, для надобностей которого требуется отпуск сумм, и, кроме того, в случаях испрошения кредитов: из фонда на расходы местных советов—представителя Народного Комиссариата Внутренних Дел.

6. Соглашенные в указанном в предыдущей статье совещании суммы отпускаются немедленно в распоряжение ведомств с доведением об этом до сведения Совета Народных Комиссаров; в случаях же возникновения в совещании разногласий относительно испрашиваемых сумм, разногласия эти, если они не будут устранены путем дополнительных сношений заинтересованных Комиссариатов, представляются на разрешение Совета Народных Комиссаров.

7. Все сборы и доходы по всем, без исключения, ведомствам (в том числе всякого рода денежные поступления—чеки, переводные билеты, наличные деньги и т. п. по всем предприятиям национализованной промышленности, их Главкам, Центрам и государственным трестам, по национализованному транспорту—сухопутному и водному—и по учреждениям ведомства Народного Комиссариата Продовольствия) ни в коем случае не могут оставаться на хранении на руках у должностных лиц или в учреждениях, а равно не подлежат зачислению в депо-

зиты, специальные средства или на текущие счета учреждений и должностных лиц, но тотчас же, по поступлении их в учреждения или к должностным лицам (а по кассам специальных сборщиков—в особо установленные сроки), должны передаваться полностью в кассы Народного Комиссариата Финансов для зачисления в общегосударственные доходы. Местные средства, которые установлены декретом Совета Народных Комиссаров 3 декабря 1918 г. о денежных средствах и расходах местных советов, вносятся в те же кассы для зачисления в местные доходы.

Подлинный подписали: Председатель Совета Народн. Ком. *В. Ульянов (Ленин)*.

Управл. делами Сов. Нар. Ком. *Влад. Бонч-Бруевич*.

Секретарь Сов. Нар. Ком. *Л. Фотиева*.

Москва, Кремль.
30 апреля 1919 г.

П о с т а н о в л е н и е.

Совета Народных Комиссаров по вопросам, возникшим при рассмотрении финансовых смет, представленных в составе росписи общегосударственных доходов и расходов на январь—июнь 1919 года.

1. Установить, в качестве обязательного для всех ведомств и учреждений, правила, что ни одно ведомство и учреждение, за исключением производственных и транспортных предприятий, не имеет права в течение действия предусмотренной росписью сметы увеличивать штатный состав своих служащих без предварительного рассмотрения по существу требуемого увеличения в постоянной штатной комиссии. Возникающие в этой комиссии разногласия представляются на разрешение Совета Народных Комиссаров.

2. Вменить всем Народным Комиссариатам в обязанность предположения свои о новых, не предусмотренных сметами и росписью, ассигнованиях и об осуществлении мероприятий,

связанных с новыми расходами из народной казны, представлять в Совет Народных Комиссаров не иначе, как по предварительном сношении с Народными Комиссариатами Финансов и Государственного Контроля, заключения которых прилагаются ведомствами к их представлениям, вносимым в Совет Народных Комиссаров.

3. Всякого рода предположения о выдаче ссуд и пособий местным учреждениям на строительные надобности (по Комитету Государственных Сооружений), на расходы, производимые на местные нужды распоряжением местных советов (по Народному Комиссариату Внутренних Дел), на расходы, относящиеся к социальному обеспечению и т. п., должны подлежать рассмотрению в междоуведомственном совещании при ведомстве, по которому возбуждено ходатайство об отпуске ссуды или пособия, из представителей этого ведомства, а также Народных Комиссариатов Финансов и Государственного Контроля и В. С. Н. Х. В случае достижения в этом совещании соглашения об отпуске ссуды или пособия, делается распоряжение о выдаче ссуды или пособия с уведомлением об этом Комиссариата Финансов, в случае же разногласий—последние представляются ведомством, возбудившим ходатайство, в Совет Народных Комиссаров.

4. Вменить в обязанность всем ведомствам, в составе которых имеются культурно-просветительные учреждения общего значения, передать эти учреждения до начала сметного периода июль—декабрь 1919 г. в ведение Народного Комиссариата Просвещения со всеми ассигнованными на расходы означенных учреждений кредитами, а Народному Комиссариату Просвещения вменить в обязанность принять культурно-просветительные учреждения от всех ведомств в свое управление, сосредоточив в смете Просвещения, начиная с полугодия июль—декабрь 1919 г., все кредиты на их содержание.

5. Вменить Народному Комиссариату Просвещения в непременную обязанность кредиты на социальное обеспечение учащихся Единой Трудовой Школы незамедлительно разассигновывать на места, распределяя их на районы по степени действительной нужды в указанных кредитах, при чем преимущество должно предоставляться местностям, наименее обеспеченным в продовольственном отношении.

6. Предложить тому же Комиссариату, не оставляя отпускаемые в его распоряжение строительные кредиты на его счетах в Центральной Расходной Кассе в Москве без дей-

ствительной здесь в них необходимости, своевременно разасигновывать эти кредиты преимущественно местным отделам для ремонта и постройки школ и всякого рода культурно-просветительных учреждений.

7. Возложить на тот же Комиссариат обязанность принять меры к тому, чтобы состоящие в его ведении центральные консерватории были сделаны доступными для рабочих.

8. Предложить тому же Комиссариату сделать распоряжение по Театральному его Отделу о том, чтобы из сумм, ассигнованных на развитие театрального дела на местах, не отпускались кредиты на содержание театральных отделов при губернских и уездных Советах и чтобы повсеместно были приняты меры к закрытию кредитов на все театральные учреждения буржуазного типа, не доступные широким массам и не имеющие культурно-просветительного значения (в роде кабаре или театра «Красный Петух» в Москве, «Привал Комедиантов» в Петрограде и т. п.).

9. В виду отсутствия определенных правил о порядке расходования кредита (фонда) на расходы особого назначения, вызываемые военными действиями, предложить Народному Комиссариату по Военным Делах разработать, по соглашению с Народными Комиссариатами Финансов и Государственного Контроля, правила о порядке производства расходов на счет указанного кредита и представить эти правила на утверждение Совета Народных Комиссаров не позднее 1 июня текущего года.

10. Предложить Народному Комиссариату по Военным Делах из предъявляемых требований об удовлетворении претензий по убыткам, причиненным минувшею войною с Германией и ее союзниками, удовлетворять по соглашению с Народными Комиссариатами Финансов и Государственного Контроля, лишь трудовые претензии, предъявляемые со стороны рабочих, а также беднейших и средних крестьян, с тем, чтобы самые платежи по претензиям производились непосредственно в руки получателей, чьи претензии признаны подлежащими удовлетворению.

11. Предложить Народным Комиссариатам по Военным Делах и Государственного Контроля принять меры к выяснению случаев назначения актерам, принятым в ряды Красной Армии в качестве рядовых красноармейцев, содержания как специалистам и к недопущению подобных рознаграждений на будущее время.

12. Предложить Народному Комиссариату Труда принять к руководству и исполнению в качестве обязательного правила, чтобы тарифные ставки вознаграждения служащим и рабочим разрабатывались им не иначе, как при участии представителей Народных Комиссариатов Финансов и Государственного Контроля и В. С. Н. Х. (в Штатной Комиссии).

13. Предложить В. С. Н. Х. выяснить, в составе какого именно ведомства должен находиться Центральный Комитет Водоохранения—В. С. Н. Х., или же Народного Комиссариата Труда, или Народного Комиссариата Здравоохранения, и до начала следующего сметного периода принять меры к окончательному включению Водохрана в соответствующее ведомство, по принадлежности.

14. Обязать В. С. Н. Х. принять меры к тому, чтобы, в случае образования в распоряжении Народного Комиссариата Продовольствия фонда по выдаче ссуд государственным организациям на продовольственные нужды, все кредиты подведомственных названному Совету учреждений на заготовку продовольственных продуктов получались только из этого фонда.

15. В развитие п. 7 декрета Совета Народных Комиссаров о бюджете на январь—июнь 1919 г. о необходимости незамедлительного и полного зачисления в казну принадлежащих ей доходов и сборов поручить Народному Комиссариату Государственного Контроля и Финансов разработать, совместно с Главным Управлением Водного Транспорта, и привести в действие необходимые меры к зачислению в доход казны всей валовой выручки от эксплуатации национализованного флота, не допуская позаимствований из этой выручки на производство текущих расходов, с тем, чтобы сделанные уже позаимствования были урегулированы отнесением их на счет подлежащих сметных ассигнований или испрашиванием соответствующих сверхсметных кредитов.

16. Раз'яснить, что охрана внутренних водных путей и речного национализированного транспорта должна лежать на обязанности учреждений и агентов Народного Комиссариата Внутренних Дел, по смете которого, а не Главного Управления Водного Транспорта, и должны исчисляться соответствующие кредиты.

17. Предложить Народному Комиссариату Земледелия выяснить состояние задолженности ведомств Центральному

Лесному Отделу за произведенные для них заготовки лесных материалов и принять меры к скорейшему урегулированию расчетов ведомств за эти материалы.

18. В виду того, что по смете Отдела Текущей Земельной Политики отпускаются значительные кредиты на выдачу ссуд для организации земледельческих коммун и для нужд земельных отделов, предложить Народному Комиссариату Земледелия разработать способ получения платежей в возврат этих ссуд и принять меры к своевременному внесению этих платежей в казну.

19. Поручить Народному Комиссариату Продовольствия представить Совету Народных Комиссаров не позднее 1 июня 1919 г. сведения: 1) об остатках к 1 января 1919 г. заготовленных предметов продовольствия и снабжения, 2) о заготовках, производимых и предполагаемых продовольственным ведомством за счет кредитов по смете на январь—июнь 1919 г., и 3) о денежной стоимости продуктов, проданных по 1 января 1919 г., а также проданных и предназначенных к продаже в период январь—июнь 1919 г.

20. Предложить Народному Комиссариату Продовольствия, по соглашению с Народными Комиссариатами Финансов и Государственного Контроля и В. С. Н. Х. и при их участии, разработать, в возможно кратчайший срок, и привести в действие необходимые меры к упорядочению распоряжения денежными средствами, отпускаемыми продовольственному ведомству из казны, с тем, чтобы в первую очередь были разработаны и преподаны учреждениям и агентам Комиссариата Продовольствия правила, определяющие порядок взимания и зачисления в доход казны сумм, подлежащих уплате за предметы снабжения и продовольствия.

21. Принять в качестве обязательного правила, чтобы в установлении Народным Комиссариатом Продовольствия отпускных цен на предметы продовольствия и первой необходимости принимали неременное участие представители Народных Комиссариатов Финансов и Государственного Контроля и В. С. Н. Х.

22. В целях достижения в области государственного строительства наибольших результатов с наименьшим расходом народных средств и во избежание производства работ, взаимно друг друга, в смысле полезности результата, исключаящих, поручить Комитету Государственных Сооружений разработать и представить Совету Народных Комиссаров к 1 июля текущего года общий план государственного строительства, хотя бы на ближайшее время.

23. Поручить тому же Комитету разработать и представить Совету Народных Комиссаров к 1 июля текущего года предложения о расграничении круга работ, которые должны осуществляться Комитетом Государственных Сооружений на общегосударственные средства, от работ, подлежащих производству на местные средства.

24. Предложить Комитету Государственных Сооружений принять меры к тому, чтобы областные и районные организации этого Комитета были введены в губернские органы Совнархоза со специальными заданиями и чтобы работали они по указанию из центра.

25. Обратит внимание Комитета Государственных Сооружений на медленность производства гидротехнических работ на реках Свири и Волхове и предложить ему принять меры к ускорению этих работ.

26. Разъяснить, для сведения и руководства Народного Комиссариата Торговли и Промышленности и других ведомств, что, при выполнении закупочных операций за счет кредита по смете названного Комиссариата, на закупку товаров за границей, а равно и всякого рода других закупочных операций, под словом «за границею» должны быть понимаемы из числа государств, находящихся на территории бывшей империи, лишь государства, не являющиеся Советскими Республиками.

27. В виду чрезмерного увеличения расходов на содержание почтовых станций и на выдачу прогонов за перевозку почт по трактам, поручить Народному Комиссариату Почт и Телеграфов и Внутренних Дел разработать вопрос о привлечении Совдепов на местах к обязательной перевозке почтовой корреспонденции и посылок.

28. В виду того, что раз'езды почтово-телеграфных служащих, находящихся, подобно железнодорожным служащим, в раз'ездах по роду своих обязанностей, не могут считаться командировками и что путевое довольствие в случаях таких раз'ездов не может рассматриваться, как командировочное довольствие, а как особое вознаграждение служащим, поручить почтово-телеграфному ведомству, совместно с Народным Комиссариатом Государственного Контроля, пересмотреть нормы этого вознаграждения. Возложить на Комиссариат Контроля выяснение вопроса о том, не имеется ли аналогичного положения, в отношении командировочного довольствия, в других ведомствах, для установления однообразных норм.

29. Предложить Народным Комиссариатам Финансов и Государственного Контроля иметь наблюдение за тем, чтобы все изложенные в предыдущих пунктах постановления были исполнены в точности и в кратчайшие сроки.

30. Предложить Народному Комиссариату Финансов, совместно с В. С. Н. Х. и Народным Комиссариатом Государственного Контроля, в кратчайший срок выяснить вопрос о возможности ближайшего перехода от полугодовых бюджетов к годовым.

Подлинное подписали: Председатель Сов. Нар. Ком.
В. Ульянов (Ленин).

Управляющий делами Сов. Нар. Ком. *Влад. Бонч-Бруевич*

Секретарь Сов. Нар. Ком. *Л. Фотиева.*

Москва, Кремль.
30 апреля 1919 г.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к росписи общегосударственных доходов и расходов
Российской Социалистической Федеративной Советской
Республики

на январь-июнь 1919 года.

Народный Комиссар Финансов представляет Совету Народных Комиссаров на рассмотрение и для внесения во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов, на основании п. 4 ст. 49 Советской Конституции 10 июля 1918 г., роспись общегосударственных доходов и расходов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на январь-июнь 1919 года.

Устаревшие и надломленные войною, а затем катастрофически рухнувшие под напором революции старые формы государственной и хозяйственно-экономической жизни России начали заменяться с октября 1917 г. новыми с быстротою, небывалою в истории государств. Этот процесс революционного созидания нового государственного и социального строя потребовал немедленного и полного упразднения многих прежних государственных учреждений в центре и на местах и коренного, сверху до низу, переустройства всех вообще учреждений, существовавших до революции и ею не упраздненных. Наряду с этим осуществление нового строя сопровождается спешно проводимой организацией новых ведомств и учреждений Республики, национализацией промышленных и торговых предприятий, созданием сельскохозяйственных коммун и т. п. Наконец, по условиям времени, усиление обороны Советской Республики также требует проведения разного рода мероприятий с исключительною быстротою,

*Основания ограничения росписи по-
лугодовым сроком.*

Все такого рода, сопряженные с грандиозным государственно-социальным строительством Российской Советской Республики, реформы требуют, конечно, постоянного и неослабного напряжения денежных средств казны и постоянной готовности их к удовлетворению новых расходов. А так как при этом разработка и приведение в исполнение этих реформ является делом не только крайне срочным, но и не укладывающимся иногда в заранее предвидимые и учитываемые масштабы, то предусматривать вызываемые ими расходы на полный год вперед не представляется никакой возможности. Вследствие этого нормальная система годовых государственных бюджетов оказалась несовместимой с современными требованиями к казне и потому с 1 января 1918 г., по необходимости, установилась временно система полугодовых бюджетов, как оказывающаяся наиболее соответствующей условиям революционных реформ. При этой системе учет предстоящих расходов может быть значительно более сообразован с действительностью, чем при исчислении их на годовой период. Ниже будут, впрочем, приведены данные, указывающие, что, в условиях революционных преобразований, исчисления расходов, как и доходов, даже и на полугодовые периоды являются все же крайне гадательными и далекими от действительности. Но это обстоятельство лишь еще более подтверждает правильность тех соображений, по которым Народный Комиссариат Финансов испросил в свое время разрешение Совета Народных Комиссаров на составление ныне представляемого третьего революционного бюджета Советской Республики не на весь 1919 г., а лишь на первое полугодие этого года.

Исполнения бюджетов, предыдущих бюджету первого полугодия 1919 г.

Представление бюджета на первое полугодие 1919 г. совершается в то время, когда в прошлом имеются уже исполненные революционные бюджеты за январь-июнь 1918 г. и за июль-декабрь того же года. В виду этого Народный Комиссар Финансов считал бы своею обязанностью представить Совету Народных Комиссаров и Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету точные данные об исполнении этих бюджетов и основанные на этих данных определенные общие выводы о положении средств народной казны, при наличии которых она должна принять на себя тяготу по производству расходов, предусматриваемых росписью первого полугодия 1919 г. К сожалению, однако, точных данных об исполнении первых двух революционных бюджетов Республики не имеется, так как отчеты Народного Комиссариата Государственного Контроля не только за 1918 г., но и за предыдущие два года—1916 и

1917— еще не закончены. При этих условиях для характеристики современного положения народной казны, по необходимости, придется ограничиться лишь теми предварительными, не проверенными в контрольном порядке, и неполными данными, которые имеются в Народном Комиссариате Финансов. К обзору этих данных было бы при этом наиболее правильным приступить, исходя от окончательно и точно установленных сумм доходов и расходов последнего года, за который имеется отчет Государственного Контроля, т. е. 1915 г.

Государственная роспись 1915 г. не представляла собою полного исчисления ожидавшихся в этом году доходов и предстоявших расходов, так как ни поступлений от займов, необходимых на расходы по ведению войны, ни самых расходов, вызываемых войною, по росписи не предусматривалось. Доходы же на этот год исчислены были: обыкновенные—в сумме 3.132,2 милл. р. и чрезвычайные ресурсы—в сумме 9,5 милл. р. (в том числе от вкладов в Государственный Банк на вечное время—1,5 милл. р. и в возврат долгов общего продовольственного капитала казне—8,0 милл. р.), а всего 3.141,7 милл. р. Кроме того, в роспись внесены были 60,8 милл. р., предполагавшиеся к выручке от кредитных операций для покрытия определившегося по росписи дефицита.

Действительное же исполнение бюджета за 1915 г., согласно только что составленному отчету Государственного Контроля, представляется в следующем виде.

Обыкновенных доходов поступило 2.835,4 милл. р., менее, чем ожидалось по росписи,—на 296,8 милл. р. Наиболее значительные недопоступления явились, преимущественно, результатом решительного проведения мер по прекращению казенной продажи питей, а также сокращения казенной железнодорожной сети вследствие занятия некоторых дорог неприятельскими войсками.

Чрезвычайных ресурсов в счет ожидавшихся по росписи 9,5 милл. р. поступило лишь 1,0 милл. р. от вечных вкладов, в возврат же долгов общего продовольственного капитала казне в действительности поступлений не было. Затем следует отметить некоторые суммы, поступившие в доход казны в виде чрезвычайных ресурсов сверх ожидавшихся по росписи. К этой категории поступлений, кроме небольших сумм, составивших в общем итоге 0,7 милл. р. (освободившиеся специальные капиталы, возврат войсковым населением казачьих войск продовольственных долгов, полученных не из общего продовольственного капитала, и пр.), отнесены, по отчету Государственного

1915 г.

Контроля, 48,9 милл. р., записанных в доход казны в виде выручки от выпуска разменных казначейских знаков (марок), и 76,0 милл. р.—от переоценки приобретенной по паритету иностранной валюты—при продаже ее Иностранным Отделением Особенной Канцелярии по Кредитной Части частным учреждениям и лицам.

Что касается сумм, вырученных от реализации в 1915 г. займов на покрытие расходов, вызванных войною, то суммы эти определились, согласно отчетным данным, в следующих размерах:

Внутренний 5 ⁰ / ₀ заем 1914 г.	24,8 милл. р. ¹⁾
Внутренний 5 ⁰ / ₀ заем 1915 г.	462,1 » »
Внутренний 5 ¹ / ₂ ⁰ / ₀ заем 1915 г.	980,0 » »
Внутренний 5 ¹ / ₂ ⁰ / ₀ военный краткосрочный заем 1915 г.	828,5 » »
4 ⁰ / ₀ билеты государственного казначейства	583,2 » »
Краткосрочные обязательства государственного казначейства	5.315,9 » » ²⁾
<hr/>	
Итого . . .	8.194,5 милл. р.

Таким образом, общая сумма доходных поступлений за 1915 г. выразилась (2.835,4 + 1,0 + 0,7 + 48,9 + 76,0 + 8.194,5) в 11.156,5 милл. р. К этой сумме необходимо присоединить остатки от заключенных смет прежних лет, определившиеся по обыкновенному отделу росписи—в 23,2 милл. р., и по чрезвычайному—в 15,4 милл. р., а всего—в 38,6 милл. р., и суммы по обмену краткосрочных обязательств истекших сроков на новые, всего 4.446,9 милл. р. По отчету Государственного Контроля операция обмена обязательств проведена следующим образом: по доходам показаны поступления суммы новых обязательств, заменявших старые, за удержанием учетного процента, а по расходам—суммы погашенных обязательств по

¹⁾ Вместе с суммами, вырученными в 1914 г., заем этот дал всего 466,6 милл. р.

²⁾ В том числе—на 3.176,0 милл. р. обязательств, выпущенных в России, и на 2.139,9 милл. р.,—выпущенных за границей, причем в состав этих последних входят 567,5 милл. р. = 60 милл. фун. стерл., поставленные на текущий счет государственного казначейства «от учета краткосрочных обязательств государственного казначейства за границую для усиления эмиссионного права Государственного Банка».

номинальной их стоимости (всего 4.550,2 милл. р.). С присоединением к 11.156,5 милл. р. сумм —38,6 милл. р. и 4.446,9 милл. р., вся доходная часть исполненного за 1915 г. бюджета определилась в размере 15.642,0 милл. р.

Расходы по росписи 1915 г. были исчислены: обыкновенные—в 3.068,1 милл. р., чрезвычайные—в 134,4 милл. р., итого 3.202,5 милл. р.

При исполнении росписи расходов *обыкновенные* кредиты, с одной стороны, были увеличены рядом сверхсметных ассигнований за счет наличных средств казны, а с другой—уменьшены на суммы, которые были закрыты в виду отнесения соответствующих расходов на военный фонд. Сверхсметных кредитов было открыто всего на 312,4 милл. р., (в том числе 0,2 милл. р., перенесенных из смет прежних лет), а закрыто кредитов, за отнесением расходов на военный фонд,—на 510,6 милл. р. (458,7 милл. р.—по военному ведомству, 39,2 милл. р.—по морскому и 12,7 милл. р.—по отдельному корпусу пограничной стражи), и, кроме того, переведено в отдел чрезвычайных расходов 0,6 милл. р. К расходованию затем причиталось (3.068,1 + 312,4—510,6—0,6) 2.869,3 милл. р. В действительности же исполнено и подлежало выполнению, согласно отчету Государственного Контроля, расходов всего 2.643,6 милл. р., а остальные 225,7 милл. р. закрыты с обращением в ресурсы казны.

Чрезвычайные кредиты, не относящиеся к расходам военного времени, также не могли удержаться в пределах сметных назначений и потребовали подкрепления в виде сверхсметных ассигнований. Вместе с этими дополнительными ассигнованиями причиталось к расходованию 206,1 милл. р., из которых израсходовано и подлежало выдаче 195,1 милл. р. и закрыто 11,0 милл. р. свободных остатков.

Что касается чрезвычайных расходов, вызванных войною, то ассигнования на эти расходы в 1915 г. составились из кредитов, в сумме 884,6 милл. р., оставшихся неизрасходованными в 1914 г. и причисленных 1 января 1915 г. к сметам этого года, и из кредитов, всего на сумму в 9.389,9 милл. р., ассигнованных в течение 1915 г. В общей сложности ассигнования на расходы военного времени в 1915 г. составили 10.274,5 милл. р. Из этой суммы в действительности израсходовано—8.620,5 милл. р., закрыто, с обращением в ресурсы казны,—6,0 милл. р. и перенесено, в качестве неизрасходованных остатков, в сметы 1916 г.—1.648,0 милл. р.

Кроме указанных расходов, необходимо отметить проведенную по отчету Государственного Контроля, в расходной его части, сумму в 4.550,2 милл. р. упоминавшихся уже расходов по выкупу краткосрочных обязательств государственного казначейства истекших сроков.

По подсчете всех указанных обыкновенных и чрезвычайных расходов за 1915 г., общий итог их определяется в 16.009,4 милл. р., сопоставление же этого итога с общим итогом доходов (15.642,0 милл. р.) обнаруживает дефицит по исполнению бюджета за 1915 г. в 367,4 милл. р. Однако, сумма этого дефицита подлежит изменению в зависимости от кассовых оборотов, т. е. счета казенных сумм оборотного характера. По имеющимся в Народном Комиссариате Государственного Контроля еще незаконченным исчислениям, в результате кассовых оборотов за 1915 г. указанный недостаток средств на покрытие лежавших на казне к 1 января 1916 г. обязательств подвергся сокращению и окончательно определился в размере 314,3 милл. р.

Таково было положение государственного казначейства к моменту, до которого доведены отчетные сведения Народного Комиссариата Государственного Контроля.

1916 и 1917 гг.

В дальнейшем о положении средств казны возможно судить лишь приблизительно на основании непроверенных Народным Комиссариатом Государственного Контроля и неполных данных предварительной отчетности Народного Комиссариата Финансов. Данные эти уже приводились в объяснительных записках к росписям 1918 г. на январь—июнь (стр. 43—50) и июль—декабрь (стр. 11—13). За время после составления объяснительной записки к росписи на второе полугодие 1918 г. указанные данные не были пополнены какими либо новыми сведениями и остаются до сих пор, хотя и далеко несовершенным, но единственным материалом для характеристики состояния народной казны к началу 1918 г. Не повторяя подробно этих данных, известных уже из вышеупомянутых записок, достаточно представить здесь лишь общие выводы, показывающие в конечных цифровых итогах результаты исполнения бюджетов за 1916 и 1917 г.г. Выводы эти выражаются в следующих цифрах:

ДОХОДЫ.	Миллионы рублей.	РАСХОДЫ.	Миллионы рублей.
1916 г.		1916 г.	
Обыкновенные	3.978,5	Обыкновенные	2.921,7
Чрезвычайные, кроме выручки от займов	326,8	Чрезвычайные, кроме вызванных войною	230,0
Остатки от заключенных смет прежних лет	40,0 ¹⁾		3.151,7
	4.345,3		
От реализации внутрен- них займов	4.173,9		
От учета краткосрочных обязательств:		Чрезвычайные, вызван- ные войною	14.572,8
в России	5.610,6	Проценты по переучету краткоср. обязательств ²⁾	376,0
за границей	3.664,8		
	13.449,3		
Итого за 1916 г.	17.794,6	Итого за 1916 г.	18.100,5
1917 г.		1917 г.	
Обыкновенные	4.678,5	Обыкновенные	4.169,9
Чрезвычайные, кроме выручки от займов	320,0	Чрезвычайные, кроме вызванных войною	276,0
Остатки от заключенных смет прежних лет	40,0		4.445,9
	5.038,5		
От реализации внутрен- них займов	3.729,0	Чрезвычайные, вызван- ные войною	25.560,7
От учета краткосрочных обязательств:		Проценты по переучету краткоср. обязательств	600,0
в России	10.843,7		26.160,7
за границей	2.553,5		
	17.126,2		
Итого за 1917 г.	22.164,7	Итого за 1917 г.	30.606,6
Всего за 1916 и 1917 г.г.	39.959,3	Всего за 1916 и 1917 г.г.	48.707,1

Приведенное в этой таблице сопоставление доходной и расходной частей бюджетов за 1916 и 1917 г.г. показывает, что непокрытый доходами и займами дефицит за эти годы выразился в сумме (48.707,1—39.959,3) 8.747,8 милл. р., а с присоединением непокрытого дефицита по исполнению прежних росписей, составлявшего к 1 января 1916 г., согласно исчислениям Государственного Контроля, 314,3 милл. р., весь вообще недостаток сумм, не покрытых к 1 января 1918 г. доходами и займами, определится в (314,3+8.747,8) 9.062,1 милл. р. Сумма эта должна быть, однако, подвергнута уменьшению в виду следующих обстоятельств. Цифра расходов 1917 г. в 25.560,7 милл. р.

¹⁾ В объяснительной записке к росписи на июль—декабрь 1918 г. эти остатки предположительно определялись в 30,0 милл. р., но имеющиеся ныне данные позволяют принять цифру 40,0 милл. р.

²⁾ По отчету за 1915 г., как было объяснено выше, проведены по доходам и расходам капитальные суммы погашения обязательств истекших сроков и выручки от замены этих обязательств новыми. Здесь же, для простоты, приведено лишь определенное по предварительным данным сальдо этих оборотов с обязательствами, так как капитальные суммы, одинаковые и по доходам, и по расходам, влияния на выводы иметь не могут.

на военные надобности не выражает собою действительно произведенных издержек на эти надобности, а складывается, с одной стороны, из кредитов, перенесенных в качестве неизрасходованных остатков по военным сметам 1916 г. в сметы 1917 г. (2.135,3 милл. р.), и из новых кредитов, открытых в течение 1917 г. (23.425,4 милл. р.). Между тем указанная сумма в 25.560,7 милл. р. не была израсходована полностью в 1917 г., но некоторая часть ее, определяющаяся, по имеющимся в Народном Комиссариате Финансов данным, в размере около 3 миллиардов рублей, оказалась к концу года в остатке и, согласно существовавшим в то время правилам, в свою очередь была перенесена в сметы 1918 г. За этим переносом, дефицит к 1 января 1918 г. должен был бы выразиться в сумме около 6,1 миллиардов рублей (9.062,1—3.000). Но при определении общего итога расходов за 1917 г. нельзя упускать из внимания, что в конце 1917 г. имели место расходы, производившиеся разными учреждениями за счет государственного казначейства без предварительного открытия соответствующих кредитов. Эти расходы производились большею частью из касс Государственного Банка, из станционной железнодорожной выручки, из переводных сумм по почтовой операции, из таможенных касс и др. Сведений о размерах таких безкредитных расходов пока не имеется, но можно предполагать, что в общем итоге они должны были составить не малую сумму, от 300 до 500 милл. р. Поэтому было бы более правильным, говоря об общем дефиците по исполнению бюджетов до 1918 г., принять сумму этого дефицита, в качестве более близкой к действительности,—в 6.500 милл. р.

1918 г., январь —
июнь.

Обращаясь к обозрению данных об исполнении бюджета первого полугодия 1918 г., необходимо, прежде всего, заметить, что об исключительных, созданных условиями военного времени, затруднениях в отношении составления достаточно обоснованных сметных предположений неизменно и настойчиво заявлялось в объяснительных записках еще к росписям на 1915, 1916 и 1917 г.г. Исполнение этих росписей как по доходам, так и по расходам и на самом деле давало картину значительного расхождения между предположениями и действительностью. В частности, всякие предвидения в отношении предстоящих расходов, вызываемых войною, признавались настолько гадательными, не поддающимися более или менее твердому обоснованию, что расходы эти даже не исчислялись по сметам, а проводились сверхсметным порядком каждый раз по расчету на периоды, не превышавшие 4 месяцев. Таким обра-

зом, даже в условиях неподвижного, веками устоявшегося старого строя, в котором функции различных частей государственного механизма в течение многих десятков лет оставались из года в год почти неизменными, бюджетные исчисления лишлись твердой почвы, как только государство испытало ряд потрясений, вызванных войною. Поэтому совершенно понятно и естественно, что после того, как эти губительные потрясения, продолжавшиеся три с половиною года, окончились полным поражением старого Российского государства, и после того, как в течение нескольких месяцев погибли учреждения, которыми оно держалось, а оставшиеся учреждения восприняли новые функции,—прежние основы, на которых обычно строилось бюджетное хозяйство, отпали окончательно. В то же время выработка новых регулирующих его основ не могла в первое время поспеть за быстро возникающими в процессе революционного творчества и иногда столь же быстро сменяющимися друг друга новообразованиями в составе учреждений новой, возникшей в результате революции, Российской Советской Республики, тем более, что нередко положения о составе учреждений, задачах, круге и характере их деятельности были в первое время недостаточно ясны и определены и подвергались ряду последовательных изменений и уточнений. Эти, а равно и некоторые другие обстоятельства, на которые будет указано ниже, безусловно необходимо иметь в виду, подходя к критике первых революционных бюджетов с точки зрения результатов их исполнения. Необходимо иметь в виду, что Народный Комиссариат Финансов, как составитель бюджетов, должен был, по условиям революционного времени, идти навстречу всем категорически предъявлявшимся требованиям ведомств, так как на их ответственности лежало принятие всех необходимых мер к правильному и быстрому течению государственной жизни Советской Республики.

Переходя от этих общих замечаний к цифровым данным, характеризующим исполнение смет и росписей на 1918 г., необходимо еще раз обратить внимание на то, что эти данные имеют предварительный характер и являются далеко не полными.

Общая сумма государственных *доходов* по росписи на январь—июнь 1918 г. была установлена в 2.852,7 милл. р. Эта сумма на 1.008,0 милл. р. превышала действительное поступление за первое полугодие 1917 г., определившееся, по предварительным и неполным данным, в 1.844,7 милл. р., не считая Бессарабии и Украинских губерний, по которым доходы при составлении росписи на январь—июнь 1918 г. не исчислялись

и по которым обыкновенные поступления за первое полугодие 1917 г. составили 269,8 милл. р. Такое увеличение сметных исчислений против действительных поступлений первого полугодия 1917 г. находило себе оправдание, с одной стороны, в появлении новых, не бывших ранее, доходов, каковы: доход от казенной сахарной операции—582,6 милл. р. и от эксплуатации национализованного флота — 256,0 милл. р., а всего 838,6 милл. р.; с другой стороны,—в последовавших во второй половине 1917 г. мероприятиях по повышению ставок разных налогов, сборов и железнодорожных тарифов.

Действительность, однако, далеко не оправдала сметных исчислений. Кризис сахарной промышленности имел последствием для государственного доходного бюджета крайне незначительные поступления в счет ожидавшегося от казенной сахарной монополии дохода, составившие всего лишь 54,2 милл. р. От национализованного флота в первой половине 1918 г. почти не было никаких поступлений (зачислено в казну лишь 1,2 милл. р.), так как, с одной стороны, работа этого флота не получила ожидавшегося от него развития, с другой—национализированные транспортные предприятия не сдавали выручаемых ими сумм непосредственно в казну, а зачисляли их в свои депозиты в учреждениях Народного (Государственного) Банка, в сберегательных кассах, в казначействах или же на свои текущие счета. Понадобилось не мало времени, перешедшего уже за пределы первого бюджетного полугодия 1918 г., для разъяснения этим предприятиям правильного порядка сдачи их доходов в народную казну. Железнодорожные доходы, исчисленные по росписи в 638,7 милл. р., а вместе со сборами с пассажиров и грузов и с временным налогом с пассажиров, багажа и грузов (92,0 милл. р.)—в 730,7 милл. р., поступили всего лишь в сумме около 400,0 милл. р., менее, против ожидавшихся, главным образом, потому, что часть станционных сборов не сдавалась по назначению, а расходовалась, в виде позаимствований, на текущие нужды железных дорог. Наконец, в отношении всех вообще доходов следует заметить, что недопоступление их, против сметных предположений, объясняется тем, что эти предположения составлены были по расчету на всю территорию России, кроме Бессарабии, Украины, а также местностей, бывших в немецкой оккупации, между тем как в действительности доходы, о которых имеются в Народном Комиссариате Финансов сведения, поступили в январе лишь от 27 губер-

ний ¹⁾, в феврале и марте—от 26 ²⁾, в апреле—от 25 ³⁾, в мае—от 25 ³⁾, и в июне—от 25 ³⁾. Сверх того, имеются еще неполные сведения о поступлении доходов по таможенным кассам и по полевым казначействам, функционировавшим в течение первого полугодия 1918 г.

Независимо от приведенных выше данных о несоответствии сметных исчислений с действительными поступлениями по трем видам доходов: от сахарной монополии, от национализованного флота и от железных дорог, следует отметить, как результат поступления доходов с территории меньшей, чем предусматривавшаяся смета, расхождение между доходной росписью на январь—июнь 1918 г. и действительным ее исполнением по нижеследующим видам доходов.

По прямым налогам—поземельным, подоходному, промысловому и сбору с доходов от денежных капиталов: предполагавшиеся от этих налогов доходы были исчислены в 368,0 милл. р., а в действительности поступили в сумме 185,4 милл. р., т. е. не много более 50% сметной суммы.

По косвенным налогам: исчислено было к поступлению 410,2 милл. р., поступило 280,8 милл. р., или 68,4%.

Пошлины, не считая сборов с пассажиров, багажа и грузов, учтенных уже в приведенной сумме в 730,7 милл. р. вместе с эксплуатационными сборами железных дорог, должны были, по сметным предположениям, дать народной казне 83,7 милл. р., в действительности же дали 42,1 милл. р., т. е. 50,3% ожидавшегося поступления.

Почтовый, телеграфный и телефонный доходы, вместо положенного поступления в 209,3 милл. р., составили, в действительности, сумму в 54,4 милл. р., достигающую лишь 26,0% сметного исчисления.

Казенная операция по изготовлению и продаже спирта дала, вместо сметной суммы в 97,4 милл. р., всего 23,2 милл. р., или 23,9%.

Лесные операции доставили казне 10 милл. р., т. е. ровно четвертую часть против сметных предположений (40,0 милл. р.).

Все прочие доходы, определявшиеся по росписи в общей сложности в 74,8 милл. р., составили, в дей-

¹⁾ Петроградской, Московской, Вологодской, Новгородской, Олонецкой, Вятской, Казанской, Владимирской, Калужской, Костромской, Нижегородской, Смоленской, Тверской, Ярославской, Воронежской, Курской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Саратовской, Симбирской, Тамбовской, Тульской, Витебской, Астраханской и Енисейской и Забайкальской области.

²⁾ От тех же, что и в январе, кроме Забайкальской области.

³⁾ От тех же, что в феврале и марте, кроме Енисейской губернии.

ствительности, 58,8 милл. р., или 78,6% сметного предположения ¹⁾.

Далеко отставая от сметных предположений, государственные доходы за январь—июнь 1918 г. оказались в то же время значительно ниже действительных поступлений за те же месяцы и по тем же самым губерниям ²⁾ в 1917 г., как это видно из следующей таблицы:

Поступило доходов в миллионах рублей: ³⁾

	1918 г.	1917 г.	В 1918 г.	
			более.	менее.
В январе	101,4	222,9	—	121,5
» феврале	66,1	120,6	—	54,5
» марте	134,8	113,3	21,5	—
» апреле	150,7	132,4	18,3	—
» мае	127,6	178,2	—	50,6
» июне	146,9	195,5	—	48,6
Итого за полугодие	727,5	962,9	—	235,4

Таким образом, доходы за первое полугодие 1918 г. уменьшились, против первого полугодия 1917 г., на 235,4 милл. р. В действительности это уменьшение оказывается еще более значительным, если из суммы доходов первого полугодия 1918 г. исключить новые доходы, которым соответствующих поступлений в первой половине 1917 г. не было. Такими поступлениями являются: подоходный налог—61,2 милл. р., доход от сахарной монополии—54,2 милл. р., чайный доход—44,5 милл. р. и доход от национализованного водного транспорта—1,2 милл. р., а всего 161,1 милл. р. За вычетом этой суммы, сравнению с поступлениями первого полугодия 1917 г. могут подлежать лишь (727,5—161,1) 566,4 милл. р., причем результат этого сравнения указывает на недобор доходов за январь—июнь 1918 г., против того же периода 1917 г.,—в 396,5 милл. р. В состав этой последней суммы входит недобор промыслового налога (224,4 милл. р.), таможенного дохода (130,1 милл. р.), пошлин (63,3 милл. р.), лесного дохода (15,6 милл. р.) и др., при одновременном увеличении некоторых доходов, как, напр., табачного, спичечного, почтового, от казенной продажи спирта и др.

Подводя общий итог всем государственным доходам, поступившим в казну в течение первой половины 1918 г., следует определить этот итог в сумме 1.127,5 милл. р., состоящей из итога поступлений, о которых имеются сообщения от местных касс (727,5 милл. р.), и из суммы поступлений от железнодорожных сборов, зачисляемых в казну по Народному (Государственному) Банку (400,0 милл. р.). Но в указанный итог не вошли доходные поступления от устанавливавшихся местными

¹⁾ В приведенное распределение доходов по предметам поступлений не вошла сумма 17,4 милл. р., о распределении которой сведений еще не доставлено.

²⁾ См. стр. 11.

³⁾ Без железнодорожных доходов. См. стр. 10.

Советами, на расходы общегосударственного характера, разных налогов, сборов, штрафов и контрибуций с состоятельных классов населения. Сведений о размере такого рода поступлений в Народном Комиссариате Финансов не имеется.

В еще большей степени, чем по доходам, исчисление смет и росписи на январь—июнь 1918 г. разошлось с сметными предположениями по *расходам*. Общая сумма исчисленных по этой росписи ассигнований определилась в 17.602,7 милл. р., в том числе расходов—обыкновенных 12.271,5 милл. р. и чрезвычайных—5.331,2 милл. р. Кроме того, как уже было указано, в сметы первого полугодия 1918 г. было перенесено до 3.000 милл. р. неизрасходованных остатков от кредитов на потребности, вызванные войною. Всего, таким образом, подлежало расходованию в этом полугодии 20.602,7 милл. р.

В виду того, что исчисление кредитов производилось ведомствами часто без достаточно твердых, оправдывающих исчисления, данных и во многих случаях имело характер гадательных предположений, а с другой стороны, в виду намечавшихся уже при составлении росписи признаков затруднительности, при слагавшихся политических условиях, передать некоторые кредиты для исполнения на места, следовало ожидать, что значительная часть предусмотренных росписью сумм останется неизрасходованною. Из этого вытекала необходимость принять меры к тому, чтобы существовавшие в действовавших сметных правилах разные льготы по продлению строительных и некоторых других кредитов на два, на три и даже по кредиторским спискам—иногда на четыре сметных периода не применялись к сметам на январь—июнь 1918 г., дабы не было продолжено действие таких кредитов, которые в действительности могут вовсе не потребоваться по прямому своему назначению. В этих видах декретом 11 июля и постановлением 30 июля 1918 г. Совет Народных Комиссаров разрешил предоставить льготный срок действия кредитам на январь—июнь 1918 г. лишь до 31 августа того же года с тем, чтобы 31 августа все, без исключения, оставшиеся неизрасходованными по сметам и росписи кредиты, в том числе и строительные, были закрыты, без допущения для каких бы то ни было расходов кредиторских списков и с отнесением незаконченных к указанному сроку расчетов с кредиторами казны на соответствующие кредиты смет второго полугодия 1918 г.

На основании полученных Народным Комиссариатом Финансов предварительных сведений о закрытых, в исполнение декрета 11 июля и постановления 30 июля 1918 г., кредитах, возможно представить следующую таблицу об исполнении росписи расходов за первое полугодие 1918 г., в миллионах рублей:

	Подлежало расходование.	Израсходо- вано.	0/о израсходо- ванных сумм к сметным назначениям.	Закрыто кре- дитов.	0/о закрытых кредитов к сметным назначениям.
Всероссийский Централь- ный Исполнительный Коми- тет Советов Рабочих, Кре- стьянских, Казачьих и Крас- ноармейских Депутатов. . . .	9	9	100 ⁰ /о	—	—
Управление Делами Совета Народных Комиссаров	0,4	0,4	100 ⁰ /о	—	—
Высший Совет Народного Хозяйства и фонд национа- лизированных предприятий. . .	2.015	965	47,9 ⁰ /о	1.050	52,1 ⁰ /о
Народный Комиссариат Внутренних Дел и фонд на покрытие расходов местных Советов.	1.087	139	12,8 ⁰ /о	948	87,2 ⁰ /о
Народный Комиссариат по Национальным Делах	2	1	50,0 ⁰ /о	1	50,0 ⁰ /о
Комиссариат Страхования и Борьбы с огнем.	0,5	0,3	60,0 ⁰ /о	0,2	40,0 ⁰ /о
Народный Комиссариат Почт и Телеграфов	361	147	40,7 ⁰ /о	214	59,3 ⁰ /о
Комиссариат Имуществ Ре- спублики	33	31	93,9 ⁰ /о	2	6,1 ⁰ /о
Народный Комиссариат Со- циального Обеспечения. . . .	70	69 ¹⁾	98,6 ⁰ /о	1	1,4 ⁰ /о
Народный Комиссариат Фи- нансов	1.060	577	54,4 ⁰ /о	488 ²⁾	45,6 ⁰ /о
Народный Комиссариат Юстиции	129	52	40,3 ⁰ /о	77	59,7 ⁰ /о
Народный Комиссариат по Иностраным Делах.	7	7	100 ⁰ /о	—	—
Народный Комиссариат Просвещения	465	305	65,6 ⁰ /о	160	34,4 ⁰ /о
Народный Комиссариат Пу- тей Сообщения	4.348 ³⁾	1.520	35,0 ⁰ /о	2.828	65,0 ⁰ /о

¹⁾ Сумма эта в действительности была лишь перечислена на текущий счет ведомства, но с этого счета далеко не была израсходована полностью.

²⁾ Крупный остаток по Комиссариату Финансов объясняется, главным образом, неполным использованием кредитов по казенной сахарной операции (исчислено было 471,6 милл. р.) вследствие кризиса сахарной промышленности и кредитов на пенсии и пособия (исчислено было 410,7 милл. р.).

³⁾ Вместе с чрезвычайными расходами.

	Подлежало расходованию.	Израсходо- вано.	% израсходо- ванных сумм к сметным на- значениям.	Закрыто кре- дитов.	% закрытых кредитов к сметным назначениям.
Главное Управление Вод- ных Сообщений	639 ¹⁾	598	93,6%	41	6,4%
Народный Комиссариат Торговли и Промышленности.	16	16	100%	—	—
Народный Комиссариат Труда	8	8	100%	—	—
Народный Комиссариат Земледелия	185	43	23,2%	142	76,8%
Народный Комиссариат Продовольствия	1.372	1.372	100%	—	—
Народный Комиссариат по военным делам	{ 8.515 ²⁾	1.298	15,2%	7.217	84,8%
Народный Комиссариат по морским делам					
Народный Комиссариат Го- сударственного Контроля . .	31 ¹⁾	11	35,5%	20	64,5%
По системе кредита	150	—	—	150	100%
На покрытие сверхсметных расходов	100	99	99,0%	1	1,0%
	20.603	7.268	35,3%	13.335	64,7%

Таким образом, из 20.603 милл. р., назначенных по сметам на январь—июнь 1918 г. к расходованию, в действительности израсходовано несколько более одной трети—7.268 милл. р. Необходимо при этом иметь в виду, что значительные суммы были потребованы ведомствами к перечислению из сметных кредитов на их текущие счета в учреждениях Народного (Государственного) Банка. Это перечисление по книгам казначейства проведено расходом, но в действительности далеко не все суммы с текущих счетов израсходованы полностью. Точно также условно показана израсходованною сумма 99 милл. р. из фонда на

¹⁾ Вместе с чрезвычайными расходами.

²⁾ Вместе с чрезвычайными расходами, считая в том числе 3.000 милл. р., перечисленные из смет 1918 г. в сметы 1919 г.

сверхсметные расходы, так как эти 99 милл. р. только перечислены из фонда в распоряжение ведомств, но сколько фактически из них израсходовано, сведений не имеется. Помимо широкого, не сообразованного ведомствами с действительными потребностями, исчисления кредитов по сметам, неполное использование их может отчасти найти себе объяснения еще в том, что в некоторых случаях местные советы производили в первом полугодии 1918 г. общегосударственные расходы за счет устанавливавшихся ими временных местных налогов и контрибуций с состоятельных классов населения и обходились, таким образом, без казенных ассигнований.

1918 г., июль—
декабрь.

Несоответствие сметных предположений с действительным их осуществлением, в столь значительной степени сказавшееся на исполнении бюджета первого полугодия 1918 г., наблюдается также и во втором полугодии этого года. Роспись на июль-декабрь 1918 г. утверждена была Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом по доходам в 12.726,9 милл. р. и по расходам—в 29.103,0 милл. р.

В *доходной* части росписи главнейшую статью составлял единовременный чрезвычайный налог с лиц, принадлежащих к имущим группам городского и сельского населения, исчисленный в 10.000 милл. р. Вследствие позднего утверждения положения об этом налоге (декрет Всеросс. Ц. И. К. 30 октября 1918 г., опубликованный 2 ноября), необходимые распоряжения об организации на местах порядка его взыскания могли быть получены в губернских учреждениях не ранее половины ноября и дошли до уездных, волостных и сельских советов лишь в конце ноября и первой половине декабря. Затем всюду на местах потребовалась организация особых по единовременному чрезвычайному налогу комиссий: губернских, уездных, городских (в крупных городах, кроме того,—районных), волостных и, наконец, сельских и поселковых. Комиссии эти, в свою очередь, должны были организовать самое взыскание: выяснить имущественное положение плательщиков, составить списки их, распределить погубернские оклады на уезды, волости, селения, разверстать суммы этих окладов между плательщиками и т. д. Все эти действия и распоряжения должны были потребовать значительного времени и могли быть выполнены только к концу декабря, а отчасти даже в январе и феврале 1919 г. Вследствие этого поступления чрезвычайного налога собственно во втором полугодии 1918 г. имели место только в декабре и пока лишь в виде частичных взысканий и взносов. Очевидно, что главная масса налога должна поступить в доход казны уже в 1919 г.

Что касается размера сумм налога, поступивших до 1 января 1919 г., то суммы эти составили всего около 200 милл. р.

О поступлении прочих доходов по росписи на июль-декабрь 1918 г., ожидавшихся в размере 2.726,9 милл. р., имеются еще менее достаточные сведения, чем о доходах за первую половину того же года. Крупнейшим пробелом в этом отношении служит отсутствие сведений о поступлении железнодорожных доходов. Но заслуживает быть отмеченным то обстоятельство, что по тем кассам, по которым сведения о поступлении доходов имеются, наблюдается во втором полугодии 1918 г. значительное увеличение их по сравнению со вторым полугодием 1917 г., что можно видеть из следующей таблицы:

Поступило доходов в миллионах рублей:

	1918 г.	1917 г.	в 1918 г.	
			более	менее
В июле ¹⁾	165,2	169,7	—	4,5
— августе ²⁾	160,6	176,2	—	15,6
— сентябре ³⁾	141,6	94,3	47,3	—
— октябре ⁴⁾	160,0	98,7	61,3	—
— ноябре ⁵⁾	171,1	62,3	108,8	—
— декабре ⁶⁾	157,7 ⁷⁾	97,9	59,8	—
Итого за полугодие . . .	956,2	699,1	257,1	—

Что касается *расходов* второго полугодия 1918 г., то ведомствами, в большинстве случаев, по сметам на это полугодие не было в должной мере учтено, насколько исчисляемые ими, по соображению с программами, планами и заданиями, ассигнования могут быть фактически использованы в пределах полугодичного срока, на который они испрашивались. В этом отношении точка зрения необходимости и срочности осуществления разного рода программных предположений стояла, во всех предварительных стадиях обсуждения сметных исчислений, преградой для ведомств к тому, чтобы, в согласии с поверяющими эти сметы ведомствами, свести исчисления денежных сумм к тем действительным платежам, которые обуславливаются пре-

¹⁾ По губерниям: Московской, Петроградской, Вологодской, Новгородской, Олонецкой, Вятской, Казанской, Владимирской, Калужской, Костромской, Нижегородской, Смоленской, Тверской, Ярославской, Воронежской, Курской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Саратовской, Симбирской, Тамбовской, Тульской, Витебской, Ставропольской, а также по Кубанской области и по некоторым таможенным кассам.

²⁾ По тем же губерниям, кроме Ставропольской губ. и Кубанской обл. и таможенных касс.

³⁾ По тем же губерниям, что в августе; сверх того, по Псковской губернии.

⁴⁾ По тем же губерниям, что в сентябре, кроме Олонецкой, Ярославской, Пензенской и Симбирской.

⁵⁾ По тем же губерниям, что в октябре, кроме Казанской и Орловской.

⁶⁾ По тем же губерниям, что в октябре, кроме Псковской.

⁷⁾ Без единовременного чрезвычайного налога.

делами возможности использования отдельных многомиллионных и миллиардных денежных ассигнований. В результате и по сметам на июль-декабрь 1918 г. оказываются крупные неизрасходованные остатки. Полных сведений об этих остатках еще не имеется, но, как иллюстрацию, небезынтересно привести данные о наличии неизрасходованных к 1 января 1919 г. остатков кредитов хотя бы по одной только Центральной Расходной Кассе. Данные эти, в сопоставлении со сметными ассигнованиями по наиболее крупным сметам, представляются в следующем виде (в миллионах рублей):

	Ассигновано по росписи на июль — декабрь 1918 г.	Из ассигнованных по росписи открыто по счетам Центральной Кассы с прибавлением сверхсметных кредитов.	Остаток сумм, не переведенных на места и неизрасходованных к 1 января 1918 г. по счетам Центральной Кассы.	Процентное отношение остатка:	
				к общему ассигнованию по росписи на Комиссариат,	к сумме, открытой по счетам Центральной Кассы,
				в процентах.	
Народный Комиссариат Внутренних Дел и фонд на покрытие расходов местных Советов	822,0	386,6	176,9	21,5	45,8
Народный Комиссариат Здравоохранения	100,4	115,4	46,4	46,2	40,2
Народный Комиссариат Почт и Телеграфов	552,4	403,8	150,7	27,3	37,3
Народный Комиссариат Социального Обеспечения	640,2	640,2	441,0	68,9	68,9
Народный Комиссариат Юстиции.	236,9	96,1	65,1	27,5	67,8
Народный Комиссариат Просвещения	2.436,1	1.754,1	1.285,2	52,8	73,3
Народный Комиссариат Путей Сообщения	3.649,7	2.270,3	794,2	21,8	35,0
Главное Управление Водного Транспорта	612,5	429,8	94,3	15,4	21,9
Народный Комиссариат Торговли и Промышленности.	112,5	241,0	92,0	81,8	38,2
Народный Комиссариат Земледелия	471,6	408,2	229,8	48,7	56,3
Народный Комиссариат по военным делам	9.688,9 ¹⁾	10.538,8	5.314,0	54,8	50,4
Народный Комиссариат по морским делам	416,4	522,5	184,6	44,3	35,3
Комитет Государственных Сооружений.	1.050,8	445,9	334,7	31,9	75,1

¹⁾ Вместе с чрезвычайными ассигнованиями.

Как показывает эта таблица, большая часть назначенных по сметам на июль—декабрь 1918 г. кредитов была оставлена на счетах Центральной Расходной Кассы, при чем оставленные на этих счетах кредиты были еще усилены по некоторым сметам сверхсметными ассигнованиями. Но оказалось, что к 1 января 1919 г. оставленные на Центральной Кассе кредиты в большей части не только не были израсходованы, но даже не потребовались к переводу на места и остались на счетах названной Кассы не тронутыми. Процент таких не израсходованных и не потребованных на места кредитов составлял: к общему итогу смет каждого поименованного в таблице ведомства от 15,4% до 81,8%, а к итогу сумм, оставленных по каждому ведомству на счетах Центральной Кассы, от 21,9% до 75,1%.

Все изложенные данные об исполнении последних пяти бюджетов, при всей своей неполноте, позволяют все же сделать некоторые общие выводы о положении народной казны, а равно и об условиях как пополнения ее денежными средствами, так и производства из этих средств расходов на нужды Российской Советской Республики.

Общие выводы из данных об исполнении бюджетов.

1. Прежде всего, следует отметить весьма крупные дефициты по исполнению росписей, причем, если основывать этот вывод на простом сопоставлении цифр прихода и расхода, то оказывается, что наибольшего возрастания дефицитность достигла в 1918 г. Необходимо, однако, к этому явлению присмотреться несколько ближе, оценив его значение не на основании простого сопоставления конечных итогов двух частей бюджетов — доходной и расходной, — а по существу. В этом отношении дефицитом надлежит считать вообще недостаток поступающих в казну доходов для покрытия всех ее издержек в данном бюджетном периоде, и если этот недостаток покрывается займами, то тем самым устраняется лишь дефицит кассовый, но по существу бюджет все же остается дефицитным. Рассматривая с этой точки зрения исполнение бюджетов за военные годы, необходимо считать дефицитом всю ту сумму издержек, которая потребовала для своего покрытия заключения займов. В таком случае действительные дефициты за годы войны должны быть исчислены путем сопоставления всех вообще произведенных расходов со всеми доходными поступлениями, кроме выручки от кредитных

операций. Сопоставление это приводится в следующей таблице, в миллионах рублей ¹⁾.

Годы.	Расходы.	Доходы (без выручки от займов).	Дефициты.
1914	4.859	2.961	1.898
1915	11.562 ²⁾	3.001	8.561
1916	18.101	4.345	13.756
1917	27.607 ³⁾	5.039	22.568
	62.129	15.346	46.783

Из этой таблицы видно, что вызванная войною финансовая катастрофа возрастала почти равномерно: дефицит увеличивался против предыдущего года—в 1916 г. на 5.195 милл. руб., или на 61%, и в 1917 г.—на 8.812 милл. руб., или на 64%. А так как в 1918 г. бедствия, явившиеся последствием войны, продолжали возрастать и желанного для Российской Советской Республики мира не наступило, то следовало ожидать, что и в этом году дефицит возрастет еще не менее как на 60%, и составит, следовательно $(22.568 + \frac{(22.568 \times 60)}{100})$, около 36 миллиардов рублей. В действительности, как это было видно из предшествующего изложения, дефицит за первое полугодие 1918 г. выразился в сумме около 6 миллиардов рублей (расходы—7.268 милл. р., доходы—1.127 милл. р.). Если в этом неполном, против возможного, размере дефицит за первое полугодие 1918 г. оказался вследствие сокращения территории Республики, то более чем вероятно, что если бы эта территория не подвергалась сокращению, дефицит за это полугодие все же едва ли превзошел бы половину вышеприведенной суммы годового дефицита в 36 миллиардов рублей.

На основании этих данных и соображений необходимо прийти к заключению, что в финансовом и экономическом отношении старое Российское государство не было подготовлено к перенесению бедствий, вызванных войною. Поэтому ошибочно думать, что финансовая катастрофа, переживаемая Советскою Республикою, разразилась вследствие революции; катастрофа эта имеет свои корни в указанной неподготовленности старой

¹⁾ За 1914 и 1915 г.г. суммы взяты из отчетов Государственного Контроля, а за 1916 и 1917 г.г.— из предварительной отчетности Комиссариата Финансов.

²⁾ За исключением оборотных расходов по переучету краткосрочных обязательств государственного казначейства, при чем к расходам прибавлена лишь разница между расходом по замене обязательств (4.550,2 м. р.) и выручку по переучету их (4.446,9 милл. р.), так как эта разница (103 милл. р.) всецело относится к расходам по уплате процентов по переучету.

³⁾ За вычетом 3.000 милл. р. военных кредитов, перенесенных из смет 1917 г. в сметы 1918 г. (см. стр. 8 и 15).

России, причем фактически она наступила уже в 1915 г. и явно углубилась и расширилась в 1916 и 1917 г.г. На долю Советской России выпадает тяжелая, но настоятельно требуемая жизнью, задача восстановления необходимого соответствия доходов с расходами.

2. Затем, из обзора исполненных бюджетов за первое и второе полугодия 1918 г. открывается картина крайне неудовлетворительного поступления в народную казну общегосударственных доходов. При этом не только не оправдываются сметные исчисления, но в первой половине 1918 г. обнаружилось даже значительное уменьшение доходных поступлений, против первого полугодия 1917 г. Между тем, при том количестве денежных знаков, которыми располагает население в настоящее время, приток их в казну должен бы быть несравненно более значительным, чем в 1917 г. С другой стороны, разного рода мероприятия Советской власти по национализации бывших в частной эксплуатации водного и железнодорожного транспортов, а также промышленных и торговых предприятий, наконец, сосредоточение в руках государства всего продовольственного дела,—все это должно было бы дать весьма крупное увеличение доходов. При этих условиях уменьшение доходных поступлений свидетельствует лишь о том, что подлежащими Советскими учреждениями как в центре, так и в особенности на местах оказался еще надлежащим образом не налаженным порядок взимания и вноса в народную казну общегосударственных доходов. Мало того, некоторые местные учреждения не в достаточной мере усвоили даже основное общее начало бюджетно-кассового дела—обязательность сдачи в казну всех своих доходов и недопустимость их расходования на нужды, не предусмотренные общегосударственной росписью или не разрешенные в особом сверхсметном порядке. Отсюда возникали случаи зачисления сумм, вместо народной казны,—в депозиты или на текущие счета учреждений, а также—случаи расходования их на местные нужды без проведения соответствующих расходов по бюджету и т. п. В виду изложенного возникает необходимость в принятии всеми Советскими учреждениями решительных мер к усилению доходности казны путем исправного взимания всех причитающихся народной казне доходов и сборов и к недопущению, ни в каком случае и ни под каким предлогом, удержания хотя бы временного, каких бы то ни было причитающихся казне сумм и, в особенности, расходования их без установленного разрешения центральной власти.

3. Наконец, нельзя оставить без внимания и еще одно существенное обстоятельство, обнаруживаемое вышеприведенными данными об исполнении росписей 1918 г., а именно— весьма недостаточную обоснованность и крайнюю приблизительность исчисления по сметам предстоящих расходов. В результате такого отношения к сметным исчислениям действительное исполнение смет привело к исключительному расхождению с бюджетными предположениями, небывалому в истории прежних бюджетов. И в этом отношении пред Советскими учреждениями стоит задача более точного учета своих расходов, более точного сообразования их с действительными потребностями и возможностью каждого данного учреждения осуществить свои планы и задания, дабы сметные предположения не носили характера отвлеченных заданий, основанных на одних пожеланиях, но не имеющих под собою подробно и со всею возможною точностью составленных расчетов.

Ограничение ведомств в праве перечисления казенных сумм на текущие счета.

В заключение краткого обзора исполненных росписей доходов и расходов за последние отчетные годы, необходимо заметить, что в порядке исполнения этих росписей еще с 1915 г. постепенно получила весьма широкое развитие практика перечисления ассигнованных ведомствам по их сметам сумм на текущие счета распорядителей кредитов в учреждениях Народного (Государственного) Банка. Применявшееся сначала довольно редко, и притом к ассигнованиям на особо срочные расходы, перечисление сумм на текущие счета получило затем применение ко всем суммам, выдававшимся в виде авансов, если суммы эти превышали 1000 р. каждая. С течением времени перечисление на текущие счета сумм из сметных кредитов вошло почти в обычную практику по ведомствам путей сообщения, продовольствия, социального обеспечения и мн. др. Наконец, национализированные предприятия точно также все предоставляемые им казенные ассигнования зачисляли на свои текущие счета.

Такой порядок пользования ассигнованными в распоряжение учреждений казенными суммами, нарушая основное начало единства кассы, в то же время не обеспечивал правильного контроля за расходованием денег с означенных текущих счетов. При этом, поступая на текущие счета распорядителей, суммы не подчинялись уже действию сметных правил, требующих, чтобы ассигнования по одному сметному подразделению, не обращались на расходы другого подразделения, чтобы действие кредитов было ограничено определенными сроками, после которых они должны закрываться, и т. д. Еще более грубые нару-

шения правильного бюджетного порядка заключались, как уже отмечено выше, в том, что некоторые учреждения и предприятия зачисляли на свои текущие счета даже суммы общегосударственных доходов, не сдавая их в казну, и из этих доходов производили свои расходы.

Этому ненормальному порядку, не гарантирующему в отдельных случаях и от прямых злоупотреблений, Совет Народных Комиссаров признал необходимым положить конец, издав по этому предмету постановление 4 февраля 1919 г. Согласно указанному постановлению, Народный Банк обязывается к 1 марта 1919 г., т. е. ко дню окончания льготного срока действия смет и росписи второго полугодия 1918 г., закрыть все имеющиеся в распоряжении ведомств, учреждений и государственных национализированных предприятий текущие счета и вклады, из каких бы источников они ни составились, за исключением лишь тех текущих счетов, которые составились из сумм, ассигнованных по сметам и росписаниям на январь—июнь 1919 г., причем числящиеся на текущих счетах суммы—передать в соответствующие источники, по принадлежности, т. е. соответственно—на восстановление подлежащих кредитов, в доходы казны, местные средства, депозиты и пр. Сведения о всех текущих счетах с указанием источников, из которых они образовались, а также в какие источники и в каких размерах в каждый должны быть обращены, подлежат, согласно постановлению, сообщению Департаменту Государственного Казначейства и Народному Банку.

Несомненно, что, хотя приведенным постановлением и не упраздняются окончательно текущие счета, дабы не поставить некоторые учреждения и предприятия в отношении удовлетворения расходов в очень затруднительное положение, тем не менее вносится чрезвычайно важное и существенное упорядочение в исполнение финансовых смет и росписи общегосударственных доходов и расходов.

Констатируемый предыдущим изложением факт непрерывного ряда колоссальных денежных дефицитов в области бюджетного хозяйства Российской Республики заставляет остановить внимание на способах покрытия этих дефицитов. Обычным способом для этого при капиталистическом строе служили займы, осуществляемые путем выпуска долгосрочных обязательств в виде процентных бумаг. Ныне Рабоче-Крестьянским Правительством Республики такого рода кредитные операции признаны совершенно не соответствующими началам раскрепощения бюджетного и народного хозяйства от капиталисти-

О порядке покрытия дефицитов.

ческих уз, заставлявших и государство, и народную промышленность обслуживать интересы капитала. Поэтому, аннулировав займы прежних правительств, Рабоче-Крестьянское Правительство отказалось от использования такого рода источника в качестве ресурса для покрытия бюджетных дефицитов. Но впредь до изыскания новых источников и до полного завершения социалистического переустройства России, все же оказалось необходимым оставить в распоряжении Правительства такую форму кредитования, которая не связана с возможностью эксплуатации займодавцем своего кредитора.

Громадные затраты на нужды войны с Германией и ее союзниками и невозможность немедленной реализации долгосрочных займов на покрытие этих затрат заставили еще прежнее Правительство стать на путь указанного способа кредитования. Путь этот с формальной стороны определялся выпуском 5% краткосрочных обязательств государственного казначейства, которые учитывались Государственным Банком, подкреплявшим на сумму выпущенных обязательств (за учетом 5%) денежную наличность казны.

По существу же дела вся операция с учетом краткосрочных обязательств сводилась к тому, что под их обеспечение увеличивалась эмиссионная деятельность Государственного Банка, направленная к снабжению казны денежными знаками в мере потребности. Правда, Государственный Банк оперировал с краткосрочными обязательствами, как с процентными бумагами, выпуская их в обращение среди населения, но, во-первых, эти операции не касались казны, так как она получала деньги только от Банка, и, во-вторых, реализация краткосрочных обязательств на свободном рынке была сравнительно не велика, так что главная масса обязательств представляла собою только формальное обеспечение казною выпуска кредитных билетов. Начиная с 1914 г. и до октябрьской революции, Государственным Банком учтено краткосрочных обязательств государственного казначейства на общую сумму в 20.435 милл. р., в то время, как путем внутренних займов было выручено всего 11.490 милл. р. Таким образом, Государственный Банк уже с начала войны с Германией явился, в качестве эмиссионного учреждения, главнейшим источником для позаимствований денежных средств на покрытие расходов государственного казначейства.

Это значение Государственного Банка остается за ним и до настоящего времени с тою лишь разницею, что выпуск краткосрочных обязательств, обеспечивающих эмиссионную деятельность Банка, составлявший лишь довольно сложную и дорого

*Книжный долг
казны Народному
Банку.*

стоящую формальность, заменен ныне простыми записями задолженности казны Банку в форме книгового 5% долга, установленного декретом Совета Народных Комиссаров, опубликованным 5 ноября 1918 г. Эта именно форма кредитования казны на покрытие ее дефицитов и является при настоящих условиях единственной формой, приемлемой для Рабоче-Крестьянского Правительства. Обеспечение такого порядка кредитования лежит в неисчерпаемой возможности разработки колоссальных богатств, заложенных в природе страны. Эти богатства, при условии надлежащим образом налаженной разработки их и рационального использования, способны подвести широкий и незыблемый фундамент под все произведенные выпуски денежных знаков, — фундамент, более твердый и прочный, чем даже тот золотой фетиш, который считался до сего времени единственным регулирующим началом эмиссионного права и денежного обращения.

Что касается суммы задолженности народной казны Народному Банку по вышеуказанному книговому долгу, то задолженность эта определилась к 1 января 1919 г. в размере 50.408 милл. р. При такой огромной задолженности казны Народному Банку все ее доходы, тотчас же по зачислении их в кассы, должны списываться с текущего счета государственного казначейства на счет Банка в порядке обычных ежедневных расчетов между Банком и названным текущим счетом. Таким образом, указанный долг уничтожится сам собою постепенно по мере улучшения положения народной казны и по мере извлечения ею денежных знаков, выпущенных в народное обращение.

Главные основания для составления смет и росписи на январь—июнь 1919 г. были преподаны ведомствам Советом Народных Комиссаров в утвержденных им 2 ноября 1918 г. правилах о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении смет Народных Комиссариатов и прочих Центральные учреждений и росписи общегосударственных доходов и расходов Республики на указанный полугодовой период.

Одним из существенных изменений, которые были внесены этими правилами в построение бюджета, является уничтожение устаревшего для нынешнего времени деления общегосударственных доходов и расходов на обыкновенные и чрезвычайные. Деление это, бывшее и ранее весьма условным, имело, однако, при существовании старого строя значение с точки зрения кредитной политики, так как, в случаях бюджетных дефицитов, появлявшихся в результате внесения в роспись тех или иных расходов чрезвычайного значения (соору-

*О бюджете на
январь — июнь
1919 г.*

*Упразднение де-
ления доходов и
расходов на обыкновенные и чрезвычайные.*

жение новых железных дорог, устройство и оборудование торговых портов, издержки, вызываемые войною и народными бедствиями, каковы—неурожаи, эпидемии и т. п.), возможность заключения займов для покрытия этих дефицитов представлялась более легкою, чем в случаях недостатка у государства средств для сбалансирования его обыкновенных расходов с обыкновенными доходами. В настоящее же время, когда Рабоче-Крестьянскою властью старая система государственного кредита отвергнута и заключающиеся прежними правительствами займы аннулированы, указанное политическое значение деления бюджета на два отдела—обыкновенный и чрезвычайный—само собою отпадает. Что же касается самого существа доходов и расходов, относимых к тому или другому отделу, то в этом отношении ни наукою, ни практикою не установлено незыблемых начал, определяющих признак чрезвычайности расходов. В некоторых иностранных бюджетах не существует вовсе деления их на обыкновенные и чрезвычайные, в некоторых бюджетах, в том числе и Российском, и при том весьма недавно, одни и те же расходы относились и относятся то к обыкновенному отделу, то к чрезвычайному; наконец, самое понятие в разных бюджетах о чрезвычайных расходах различно: в одних бюджетах под чрезвычайными расходами разумеются капитальные затраты на различные улучшения, которые наибольшее значение будут иметь для будущих поколений, в других—всякие вообще издержки, не покрываемые обыкновенными доходами или имеющие характер сверхсметных ассигнований. Таким образом, и по существу дела распределение доходов и расходов на обыкновенные и чрезвычайные не вызывается необходимостью.

Изменение классификации росписи общегосударственных доходов.

Упразднив основное деление бюджета на отделы обыкновенный и чрезвычайный, правила 2 ноября не внесли прямо и определенно каких либо изменений в классификацию доходных и расходных смет, но предусматривали, чтобы, в случае необходимости внесения в сметы и роспись вновь появившихся доходов, для которых в классификации смет и росписи не имеется особых параграфов или статей, Народные Комиссариаты, ведающие соответствующими отраслями экономической жизни, дополняли и изменяли доходную классификацию соответственно новым условиям, по соглашению с Народными Комиссариатами Финансов и Государственного Контроля. В том же порядке правила предоставляли изменять и расходную классификацию.

Дополнение и изменение классификации доходов на практике оказалось действительно необходимым, так как, по изме-

нившимся условиям, некоторые доходные источники оказываются совершенно упраздненными. Так, например, в виду национализации частных железных дорог, прекратилось поступление прибылей от участия казны в доходах этих дорог, а также обязательных платежей обществ железных дорог казне; постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 2 декабря 1918 г. прекращено установленное договором 25 августа 1901 г. с Китайским правительством взыскание военного вознаграждения с Китая; в виду национализации посессионных заводов уничтожена горная подать с меди и чугуна, далее упразднены доходы от продажи казенных недвижимостей и от выкупных платежей. Затем отменены налоги: государственный поземельный и основной промысловый, утратил значение сбор с доходов от денежных капиталов, отменен целый ряд разного рода пошлин и т. д. Но, с другой стороны, на место прекращенных или постепенно исчезающих из бюджета доходных статей явился ряд новых, которые должны получить весьма важное значение в бюджете. Таковы—натуральный налог с сельских хозяев, чрезвычайные налоги с имущих классов населения, начисления в пользу государства с предметов потребления, взамен акцизов, доход от казенной сахарной монополии, от национализированных флота и промышленных предприятий, поступления по операциям снабжения населения продовольствием и предметами первой необходимости и проч.

Эти изменения в доходном бюджете потребовали подробного пересмотра и переработки классификации общегосударственных доходов в особом совещании при Народном Комиссариате Финансов, с участием представителей Народного Комиссариата Государственного Контроля и заинтересованных ведомств. Но при пересмотре обнаружилось, что процесс коренной перестройки доходного бюджета находится еще только в самом начале, причем, с одной стороны,—оказывается невозможным совсем исключить из бюджета некоторые упраздненные или подлежащие упразднению доходные статьи, так как по ним в течение первого полугодия 1919 г. все же будут поступать прямые взносы—до момента полного упразднения—или недоимки за прежнее время, а с другой стороны—нельзя было точно детализировать подразделения некоторых новых крупных доходных статей частью в виду их неразработанности, частью вследствие отсутствия указаний опыта о доходных по ним поступлениях, как, например, от национализированных предприятий, по продовольственной операции, по начислениям взамен акцизов, и др. Несомненно, во всяком случае, то, что

прежняя доходная классификация более иметь применения не может. В виду этого для росписи на январь-июнь 1919 г. была выработана и принята совещанием временная классификация доходов с тем, чтобы ныне же было приступлено к детальной разработке новой, постоянной классификации общегосударственных доходов.

*Классификация
общегосударствен-
ных расходов и не-
обходимость пере-
стройки всего бюд-
жета.*

Что же касается классификации расходов, то к бюджету на январь-июнь 1919 г. применена та же классификация, которая имела применение к предыдущим двум революционным бюджетам. Изменения и дополнения, допускавшиеся в этой классификации по росписи на январь—июнь 1919 г., имеют лишь чисто внешний характер, являясь результатом внесения новых расходов или упразднения прежних; но все эти изменения несколько не касались самого существа классификации и общих оснований, на которых она построена. Между тем, осуществление начал социалистического устройства Российской Федеративной Советской Республики предугадывает на необходимость коренной перестройки финансовых смет и государственной росписи расходов, а в связи с этим, и доходов.

В объяснительной записке к бюджету на июль — декабрь 1918 г. Народным Комиссаром Финансов уже было указано, что, «когда социалистическое переустройство России закончится, когда все фабрики, заводы и другие предприятия перейдут в руки государства, а продукты их производства будут непосредственно без денег поступать в его распоряжение, когда сельскохозяйственные продукты в обмен на городские товары или в виде натурального налога будут поступать в государственные склады также без денег, тогда составление денежных бюджетов в их нынешней форме теряет смысл. Тогда государственные бюджеты будут служить отражением не состояния денежных оборотов государственного казначейства по притоку денежных средств в кассы и по их расходованию из касс, но состояния оборотов с материальными ценностями, принадлежащими государству, а исполнение бюджетов будет происходить без денег, по крайней мере, в их нынешней форме».

Но, как это ясно само собою, для перехода к указанной новой форме государственных бюджетов в настоящее время условия еще полностью не подготовлены и общегосударственный бюджет Советской Республики должен будет пережить некоторую переходную стадию, прежде чем он будет представлять собою совокупность оборотов с материальными ценностями, учет их поступления в распоряжение Российской Социалистической Республики и план распределения этих ценностей между

учреждениями, предприятиями, организациями и населением. Эта переходная стадия, в свою очередь, даст целый ряд видоизменений как в составе сметного материала, так и в порядке его исчисления, а равно и исполнения бюджетов.

Первым шагом в этом направлении является изданный Советом Народных Комиссаров 23 января 1919 г. декрет о расчетных операциях, содержащий в себе постановления о порядке взаимных расчетов за товары (продукты, материалы, изделия, предметы и пр.) между советскими учреждениями, а также промышленными и торговыми предприятиями, национализированными, муниципализованными и находящимися под контролем (на учете) Высшего Совета Народного Хозяйства, Народного Комиссариата Продовольствия и провинциальных Советов Народного Хозяйства и их подотделов. Согласно этому декрету, указанные расчеты должны производиться бухгалтерским способом, без участия денежных знаков, путем перечисления платежей оборотной ассигновкой или чеком из сумм учреждения — потребителя в доход казны по соответствующему подразделению сметы учреждения или предприятия производящего, или же — на текущий счет учреждений и предприятий, если покупка производится у предприятий муниципализованных, национализированных или находящихся под контролем и имеющих свои особые текущие счета. По получении оборотной ассигновки или чека от учреждения-потребителя, казначейство или учреждение Народного Банка выдает этому учреждению удостоверение в произведенном, в заявленной им сумме и по указанному им назначению, уменьшении кредита по соответствующему подразделению его сметы и одновременно оповещает подлежащее учреждение-продавца о поступившей по его смете (или на его текущий счет) определенной сумме платежа от поименованного учреждения — потребителя.

Предстоящее видоизменение бюджета в виду декрета о расчетных операциях.

Не представляя собою чего-либо совершенно нового по существу, ибо оборотные платежи одного ведомства другому изложенным выше порядком производились и ранее, приведенный декрет, тем не менее, намечает первые вехи в перестройке бюджета в виду следующих обстоятельств.

Декретом устанавливается положение, согласно которому всякое Советское учреждение или государственное предприятие, нуждающиеся в каких бы то ни было товарах, не могут приобретать их у частных поставщиков, но обязаны обратиться к услугам соответствующих Советских учреждений, учитывающих, производящих или распределяющих эти товары, и лишь по выяснении невозможности удовлетворить потребность учре-

ждения из складов этих учреждений, учреждение-потребитель имеет право обратиться к услугам частных поставщиков для покупки за наличный расчет. Таким образом, декретом проводится прекращение всяких казенных подрядов и поставок, выполняемых частными лицами, поскольку подряды и поставки могут быть выполнены силами Советских учреждений и предприятий. При таком положении дела огромная часть бюджета должна будет свестись к исчислениям взаимных расчетов ведомств, при чем эти расчеты будут учитываться одними ведомствами по их доходным сметам, другими—по расходным. В результате и другие сметы в той части их, которою будут предусматриваться означенные расчеты, должны взаимно уравновешиваться (балансироваться), не давая превышения доходов над расходами или наоборот. При таком положении дела в бюджете ясно намечаются две группы доходов и расходов: 1) доходы и расходы прямые, представляющие собою действительные денежные поступления и издержки, и 2) доходы и расходы оборотные, служащие для учета материалов и работ, но не дающие в конечном результате казне действительных денежных поступлений и не требующие от нее действительных денежных платежей. В связи с этим возникает ряд вопросов о направлении, в котором должна подлежать переработке существующая конструкция бюджета: должен ли он состоять из двух частей — прямых доходов и расходов и оборотных доходов и расходов, или же вторая часть не должна входить в бюджет, а исчисляться особо; должны ли в этом последнем случае исчисления оборотных поступлений и платежей составлять в виде финансовых смет доходов и расходов или только в виде хозяйственно-операционных планов ведомств; должны ли эти планы обнимать только бюджетный период или более обширные периоды; должны ли они являться для ведомств обязательными и в каком порядке могут допускаться отступления от них.

Полагая, что все указанные вопросы должны подлежать особому и притом скорейшему обследованию, Народный Комиссар Финансов не находит возможным в настоящем случае так или иначе предрешать эти вопросы, но считает необходимым заметить, что ими затрогивается в сущности лишь одна сторона бюджетного хозяйства, выражающаяся в производстве взаимных ведомственных расчетов. Между тем, построение и остальной части бюджета требовало бы, в виду изменившихся обстоятельств, существенного изменения.

В этом отношении надлежит иметь в виду, что планомерное и в то же время скорое, отвечающее потребности момента, финансирование государственных учреждений и предприятий требует сосредоточения исчислений кредитов на определенные однородные по предметам расходы в одном месте. До сих пор практикуется, однако, совершенно не соответствующий этому началу порядок: кредиты исчисляются в сметах по каждому ведомству особо и одни и те же потребности каждым ведомством финансируются иначе, чем другим. Так, напр., кредиты на расходы по народному просвещению далеко не были сосредоточены (не сосредоточены полностью даже и теперь) в одной смете; они исчислялись по сметам почти всех ведомств, так как почти каждое ведомство имело свои особые ученые и учебные заведения—высшие, средние и низшие. То же самое наблюдалось и еще наблюдается в отношении строительных кредитов, кредитов по социальному обеспечению, по издательству, по медицинской и ветеринарной частям и т. д. Вследствие этого на практике наблюдается разнообразие в исчислении кредитов, несогласованность действий, неравенство условий финансирования, в результате которых на однородные потребности одни ведомства получают больше, другие меньше, и, наконец, прямой параллелизм сметных исчислений на ту же самую потребность по разным сметам. Эта неурегулированность в порядке исчисления кредитов не ощущалась как большое зло в то время, когда бюджетные исчисления измерялись не такими крупными величинами, как теперь, ибо в ряде не столь сравнительно крупных и многочисленных сметных назначений не представлялось затруднительным достижение необходимого согласования ведомственных предположений о расходах на однородные потребности. В настоящее же время, когда расходы, в особенности вследствие национализации промышленности и торговли, достигли небывалого разнообразия и измеряются многими сотнями миллионов и многими миллиардами рублей, становится все труднее и труднее учесть соотношение расходов на однородные потребности по разным ведомствам.

Правда, по бюджету на июль—декабрь 1918 г. и по настоящему, ныне представляемому бюджету, сделаны попытки концентрации некоторых общих для всех ведомств расходов в одних сметах: таковы сметы Просвещения, Государственных Сооружений, Здравоохранения, Статистики и др., но эти попытки крайне не совершенны и явно не последовательны, так как в только что упомянутых сметах в свою очередь встре-

Необходимые изменения системы составления расходных смет вообще.

чаются некоторые кредиты, более свойственные другим ведомствам, напр., социального обеспечения, труда и др. При этих условиях выдвигается на очередь вопрос о разработке новой формы государственного бюджета в таком направлении, чтобы входящие в бюджет расходные сметы составлялись не по ведомствам, а по потребностям.

*Необходимость
приспособления
бюджета к исчи-
слениям на нужды
национализированных
предприятий.*

Далее, обсуждения в ближайшем же времени требует вопрос о конструкции государственного бюджета в той части, которая должна содержать в себе кредиты ведомства Высшего Совета Народного Хозяйства на содержание и действие национализированных предприятий. Очевидно, что сметы расходов не только каждого отдельного национализованного предприятия, но даже и многих групп предприятий, не могут войти в бюджет в виде подробного перечня хотя бы даже главнейших потребностей, вызывающих необходимость ассигнования кредитов. Не мало технических затруднений представляет включение в бюджет детальных смет даже отдельных Главков и Центров национализированных промышленности и торговли. Но во всяком случае, в той или иной форме эти сметы должны войти в общегосударственный бюджет, коль скоро финансирование промышленности и торговли будет производиться за счет общегосударственных средств.

Окончательное разрешение возбуждаемого в настоящем случае вопроса находится во всецелой зависимости от разработки смет всех предприятий и приведения их, насколько это возможно, к единообразию. Но установление общих оснований порядка исчисления по общегосударственному бюджету кредитов для предприятий и форм, в которые эти исчисления должны быть облечены, возможно и необходимо теперь же.

*Необходимость
согласованности
общегосударствен-
ного и местных
бюджетов.*

Наконец, в деле переработки структуры росписи общегосударственных доходов и расходов нельзя упустить из вида связь общегосударственного бюджета с местными бюджетами. При последовательно проводимом социалистическом устройстве государства все местное обложение и местные расходы получают характер государственных доходов и расходов. Но в то же время многие расходы могут иметь столь узкое и специально местное значение, что проведение их по общему бюджету Республики может иметь последствием задержку в удовлетворении срочных местных потребностей. С другой стороны, возможно, что в иных случаях местные сборы и налоги, назначенные Советами на удовлетворение местных нужд, по существу не могут быть относимы к местным источникам, а должны входить в обще-

государственный бюджет. Поэтому при переработке форм этого бюджета необходимо определить точное соотношение источников и расходов общегосударственных и местных, причем было бы также желательно установить, по возможности, полное однообразие форм и классификации общегосударственных и местных смет, дабы обеспечить удобство и правильность учета тех доплат из общегосударственных сумм, которые могут потребоваться в тех или иных случаях вследствие недостатка местных ресурсов. Ценный материал по этому вопросу, проверенный практической работой на местах в течение ряда месяцев, может дать предстоящий Всероссийский съезд в Москве заведывающих финансовыми отделами Исполнительных Комитетов Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

От всех изложенных вопросов о новом построении общегосударственного бюджета, имевшихся в виду при составлении росписи на январь-июнь 1919 г., но еще не получивших в этой росписи своего разрешения, обращаясь к изложению условий и порядка производства работ по составлению и рассмотрению финансовых смет, представляемых в составе названной росписи, следует, прежде всего, заметить, что условия, в которых эти работы производились, далеко не могут почитаться способствовавшими необходимой точности и обоснованности доходных и расходных назначений по сметам.

Одним из самых крупных препятствий к достаточно обоснованному исчислению сумм доходов и расходов на первое полугодие 1919 г. являлось отсутствие подробных отчетных данных об исполнении предыдущих полугодических бюджетов и в особенности, бюджета на второе полугодие 1918 г. В то же время сметные предположения о доходах и расходах или вовсе не получались от местных учреждений, или получались в неполном и вообще крайне неудовлетворительном виде. Причины недоставления и неудовлетворительности этих предположений разнообразны: здесь сказывалось и позднее получение требований из центра, и отсутствие на местах опытных работников, и неумение в отдельных случаях быстро наладить работы соответственно новым условиям, и неблагоприятное влияние военных действий в некоторых местностях на деятельность Советских учреждений, и, наконец, расстройство транспорта, а вследствие этого—правильных почтовых сообщений. Центральные учреждения, не имея во многих случаях необходимых для сметных исчислений материалов с мест, часто лишены были возможности своевременно получить требовавшиеся им дополнительные данные и объяснения и потому нередко вынуждены были

Условия и порядок производства сметных работ по бюджету на январь—июнь 1919 г.

определять суммы сметных назначений по расчетам предположительным и примерным.

С другой стороны, необходимо отметить и то обстоятельство, что старые учреждения, унаследованные Советской Республикой от времен бывшей империи, продолжают ликвидироваться или подвергаться коренным преобразованиям, создаются новые учреждения, а в иных случаях и вновь возникшие уже после октябрьской революции учреждения, в свою очередь, упраздняются, реформируются или заменяются новыми. Все это зачастую лишает бюджетные исчисления твердой опоры и делает их, по необходимости, гадательными.

Наконец, тяжкие последствия войны 1914—1918 г. г., сказавшиеся в виде расстройств промышленности, земледелия и транспорта, общая неопределенность современного политического положения, лишаящая возможности предусмотреть ближайшие перспективы развития экономической жизни Республики и ее хозяйственно-экономических отношений с соседними государствами, навязанное Республике империалистическими правительствами вновь военное положение, вынуждающее отвлекать молодые и наиболее деятельные силы от внутреннего строительства страны, постоянное изменение, в связи с этою новою войною, пределов и границ территории Российской Советской Республики и другие обстоятельства нынешнего переходного времени—вообще не могут не влиять самым неблагоприятным образом на составление сметных предположений, не давая возможности с необходимою уверенностью учесть, хотя бы даже на полгода вперед, ни доходов Республики, ни ее расходов.

При всем том при составлении и рассмотрении смет доходов и расходов ведомствами сделано все возможное для достижения той точности исчислений, которая при указанных выше неблагоприятных обстоятельствах оказывалась доступною. Согласно сметным правилам 2 ноября 1918 г., проекты смет были, прежде всего, подвергнуты всестороннему рассмотрению в особых при каждом ведомстве совещаниях с участием представителей Народных Комиссариатов Финансов и Государственного Контроля и Высшего Совета Народного Хозяйства. Намечавшиеся по проектам смет, до рассмотрения их в означенных совещаниях, предположения выражались по всем ведомствам в общем итоге по доходам—в 30.801 милл. р. и по расходам—в 107.205 милл. р. По рассмотрении же этих предположений в совещаниях, они были подвергнуты значительным изменениям и определились уже в цифрах: по доходам—в 22.636 милл. р. и по расходам—в 68.948 милл. р.

Далее, на основании тех же правил, рассмотренные в предварительных совещаниях сметы, равно как и возникшие по ним в этих совещаниях разногласия передавались на рассмотрение и разрешение особого междуведомственного совещания при Народном Комиссариате Финансов, с участием представителей учреждений, составляющих сметы, а также Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Высшего Совета Народного Хозяйства и Народных Комиссариатов Финансов и Государственного Контроля. Этим особым совещанием были рассмотрены и обсуждены основания назначений всех доходов и расходов, в особенности же расходов более крупного значения. По завершении своей работы, результаты которой в цифровом отношении свелись к установлению, сумм доходов—в 22.636 милл. р. и расходов—в 60.829 милл. р., совещание, в лице представителей поверяющих сметы ведомств, пришло к совершенно определенному заключению, что расходные исчисления по всем сметам представляются несомненно преувеличенными. Эта преувеличенность, по заключению совещания, явилась следствием, главным образом, двух причин: во-первых,—стремления ведомств получить в свое распоряжение средства в размерах, полностью обеспечивающих выполнение намеченных ими к осуществлению в первом полугодии 1919 г. планов и предположений, а не в тех только размерах, в которых должны определиться фактические платежи в указанном полугодии по осуществлению этих планов и предположений, и во-вторых,—излишнего затребования кредитов ведомствами из опасения ошибиться в расчетах и получить средства в размерах, недостаточных для удовлетворения возможных требований с мест.

Приняв эти обстоятельства в соображение и имея в виду выяснившееся исключительно крупное превышение расходов над доходами, особое совещание сочло своею обязанностью представить Народным Комиссарам Финансов и Государственного Контроля подробные соображения о необходимости допущения общего, — по всем сметам, — сокращения расходов. В свою очередь названными Народными Комиссарами этот вопрос был внесен на усмотрение Совета Народных Комиссаров, который постановил предоставить Особому Совещанию Малого Совета Народных Комиссаров составленные и рассмотренные в предварительных и окончательном совещаниях расходные сметы всех ведомств на январь—июнь 1919 г. подвергнуть общему и обязательному сокращению, причем в состав этого Совещания, кроме постоянных членов Малого Совета, ввести, с правом

решающего голоса, представителей Высшего Совета Народного Хозяйства и, — в каждом отдельном случае, — того ведомства, смета которого подвергается рассмотрению, если только это ведомство не имеет своего постоянного представителя в Малом Совете. На то же Соповещание Малого Совета было возложено рассмотрение и окончательное разрешение оставшихся не согласенными разногласий по сметам. По рассмотрении расходных смет, были рассмотрены Малым Советом также и сметы доходов.

*Общий баланс
бюджета на январь—июнь 1919 г.
и порядок покрытия
дефицита.*

По составленной и рассмотренной изложенным порядком росписи общегосударственных доходов и расходов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на январь—июнь 1919 г. предположено:

доходов	20.349.627.888 рублей.
расходов	50.702.627.888
дефицит	30.353.000.000 рублей.

На основании опубликованного 5 ноября 1918 г. декрета Совета Народных Комиссаров этот дефицит, как и все дефициты по исполнению прежних росписей, должен будет подлежать, при фактическом исполнении смет, отнесению на счет книгового 5% долга государственного казначейства Народному Банку, учитываемого по открытому на балансе Банка с 1 декабря 1917 г. особому счету, под наименованием: „ссуда государственному казначейству“.

В соответствующих частях настоящей объяснительной записки приведены подробные данные и объяснения о порядке исчисления сумм доходов по каждому параграфу росписи и расходов по каждому ведомству с необходимыми сведениями о результатах деятельности ведомств и об их ближайших планах и задачах. Но прежде, чем перейти к рассмотрению этих данных и сведений, необходимо представить некоторые объяснения, дающие общую характеристику включенного в бюджет сметного материала.

Единство общегосударственного бюджета.

Крупнейшей особенностью, отличающей третий революционный бюджет от двух предыдущих, является развитие и укрепление общего начала единства государственного бюджета в смысле возможно полного сосредоточения в нем всех общегосударственных доходов и расходов. Теоретически это начало является, казалось бы, совершенно бесспорным, так как оно с необходимостью вытекает из другого общего начала—единства государственной казны, которое находит свое осуществление именно в том, что только из этой казны производятся все общегосударственные расходы и только в эту казну зачисляются

все общегосударственные доходы. Тем не менее, на практике государственный бюджет России никогда не был единым в полном смысле этого слова. И прежде и теперь существовали и существуют так называемые специальные средства ведомств, представляющие пережиток глубокой старины, когда, при подчинении почти 60 лет тому назад всех Министерств действию единства кассы, многие из них добились некоторых изъятий в отношении денежных средств „для специальных целей определенных“ (капиталы ссудные, благотворительные, стипендиальные, пенсионные и т. п.). Затем, по обычаю старого времени, эти изъятия, являясь „прецедентами“ для последующих изъятий, привели к тому, что круг „специальных“ средств, не входивших в общий бюджет, а исчислявшихся отдельно от него по особым сметам, постепенно настолько расширился, что к 1 января 1915 г. наличность специальных капиталов определилась в сумме 1.075,2 милл. р. К сожалению, и в настоящее время некоторые ведомства обнаруживают стремление к установлению новых видов специальных средств, между тем как одною из неотложных задач является просмотр всех вообще специальных средств, а на ряду с ними— и разного рода депозитных сумм, поступающих по разным случаям в распоряжение правительственных учреждений помимо бюджетных ассигнований (к 1 января 1915 г. таких сумм числилось 1.025,6 милл. р.). Просмотр этот должен иметь целью обращение специальных средств и депозитов в состав общегосударственных ресурсов.

Но нарушение единства бюджета, выражающееся в существовании разного рода специальных средств ведомств, являлось в сущности не столь значительным, по сравнению с тем, пред возможностью которого стоял, в процессе своего составления, бюджет на январь—июнь 1919 г. Дело в том, что в первых двух революционных бюджетах не получил окончательного разрешения вопрос о двух крупнейших по значению фактах сметной жизни, а именно о порядке проведения по бюджету средств на операционные расходы Народного Комиссариата Продовольствия и Высшего Совета Народного Хозяйства по национализированным предприятиям. Но при этом тот способ исчисления этих расходов, который был применен по бюджетам 1918 г., клонился в сторону нарушения бюджетного единства. Это сказалось в том, что по сметам названных ведомств, вошедшим в состав обоих росписей, операционные расходы не были проведены полностью, а внесены лишь в виде сальдо между валовыми доходами и расходами; самые же эти валовые доходы и расходы слагались из сумм, которыми и Народный Комисса-

Специальные средства.

Депозиты.

Применение принципа единства к бюджету на январь—июнь 1919 г.

риат Продовольствия, и Высший Совет Народного Хозяйства располагали в качестве своих обособленных ресурсов вне общегосударственного бюджета. В третьем революционном бюджете этот вопрос был решен иначе: здесь получил полное применение вышеуказанный основной принцип сметной жизни, требующий, чтобы все доходы, принадлежащие государству, и все расходы, производимые за его счет, исчислялись по общегосударственному бюджету. В соответствии с этим в роспись на январь—июнь 1919 г. впервые полностью включены все обороты по операции снабжения населения продовольствием и предметами первой необходимости и решительным образом направлены по тому же пути доходы и расходы Высшего Совета Народного Хозяйства по национализированным промышленным предприятиям.

*Продовольственная
операция.*

Порядок финансирования продовольственной операции с момента ее возникновения и до настоящего времени не отличался определенностью и устойчивостью. Если моментом возникновения этой операции считать возложение на бывшее Министерство Земледелия в 1915 г. обязанности производить закупки и заготовки хлеба и фуража для армии по нарядам интендантства, то следует отметить, что в то время средства на это отпускались из государственного казначейства, в составе ассигнований на расходы, вызываемые военными обстоятельствами. Затем, когда к осени 1916 г. возникла необходимость снабжения продовольствием не только армии, но и населения, было признано более правильным организовать это снабжение на коммерческих началах и, в этих видах, финансировать продовольственную операцию не за счет казенных ассигнований, а путем отпуска Государственным Банком Министерству Земледелия, а затем — Продовольствия ссуд в форме специальных текущих счетов, открываемых под обеспечение 5% краткосрочными обязательствами, выдававшимися Банку Департаментом Государственного Казначейства. До установления этого нового порядка финансирования казенные ассигнования на ведение продовольственной операции определились в сумме 4.243,0 милл. руб. (в том числе в первый год войны — 450,0 милл. р., во второй — 1.235,0 милл. р. и в третий — 2.558,0 милл. р.), с установлением же выдачи ссуд из средств Государственного Банка продовольственным ведомством получено из этих средств 3.391,2 милл. р. В первой половине 1918 г. получение новых ссуд из Банка было прекращено, а взамен этого Народному Комиссариату Продовольствия были предоставлены казенные ассигнования по росписям первого полугодия 1918 г. в

1.371,8 милл. р. (в том числе на расходы операционные — 1.362,0 милл. р. и административные—9,8 милл. р.) и второго полугодия того же года—3.143,0 милл. р. (в том числе на расходы операционные—3.000,0 милл. р. и административные—143,0 милл. р.).

Таким образом, до 1 января 1919 г. продовольственному ведомству было предоставлено на его расходы более 12 миллиардов рублей. Суммы эти, по мере предоставления их ведомству, зачислялись на его текущий счет, с которого переводились на текущие счета местных распорядителей. Выручавшиеся, затем, деньги за поставленные армии, учреждениям и населению продукты не сдавались в доход казны, а поступали обратно на те же текущие счета. Несмотря, однако, на столь значительные оборотные средства, находившиеся в распоряжении Народного Комиссариата Продовольствия и не возвращавшиеся в казну и в суммы Народного Банка, средства эти признавались названным Комиссариатом все же недостаточными для успешного выполнения возложенных на него задач. Между тем, ни отчетов в израсходовании отпущенных ведомству 12 миллиардов рублей, ни каких-либо данных о выручавшихся за продукты суммах, зачислявшихся на текущие счета Народного Комиссариата Продовольствия, до сего времени не имеется. При таком положении дела возник вопрос об изменении порядка финансирования продовольственного ведомства в таком направлении, чтобы созданы были условия, в достаточной степени гарантирующие как правильную периодическую отчетность в израсходованных суммах, так и возможность правильного учета сумм, выручаемых ведомством по его коммерческим операциям.

По рассмотрении этого вопроса в учрежденном сметными правилами 2 ноября 1918 г. междуведомственным совещании при Народном Комиссариате Финансов признано было, что причиною ненормального положения отчетности по денежному хозяйству ведомства продовольствия является обособленность его от общего бюджетного хозяйства, и что, поэтому, представляется необходимым подчинение ведомства продовольствия общему порядку финансирования путем проведения по общегосударственному бюджету всех его доходов и расходов в полных суммах, а не одной только разницы между общим итогом расходов и вырученными от продажи продуктов суммами, зачисленными на текущие счета учреждений Народного Комиссариата Продовольствия. При этом само собою понятно, что подчинение общему бюджетному порядку должно выразиться не только в ассигновании продовольственному ведомству необходимых креди-

тов, но и в самом исполнении сметы, в виду чего дальнейшее пользование обособленными текущими счетами, не подчиненными действию общих сметных и кассовых правил, должно быть ведомством прекращено.

Внесенные, в соответствии с этим, в роспись на январь — июнь 1919 г. итоги сметных назначений по смете Народного Комиссариата Продовольствия определяются по доходам — в 6.501,5 милл. р., в том числе поступлений собственно по операциям снабжения населения продовольствием и предметами первой необходимости — 6.500,0 милл. р., и по расходам — в 8.152,9 милл. р., из которых операционные расходы составляют 8.000,0 милл. р.

Отсутствие каких либо отчетных данных для твердого обоснования доходных исчислений по продовольственной операции требовало особой осторожности в установлении суммы ожидаемых по этой операции доходов. В этом заключалась первая причина того, что сумма доходов ведомства не покрывает его расходов. Но с другой стороны, необходимо отметить, что и по времени доходы и расходы продовольственной операции не могут совпадать. Заготовка продовольственных продуктов и предметов первой необходимости требует крупных затрат, возмещение которых может происходить лишь постепенно, по мере распределения и продажи их населению. При этом часть стоимости продуктов и предметов, заготовленных в первом полугодии 1919 г., будет оплачена во втором. Но само собою разумеется, что и в первом полугодии, в свою очередь, должны поступить суммы по операциям, произведенным за прежнее время, не только от населения, но и от учреждений, в особенности от военного ведомства, задолженность которого Народному Комиссариату Продовольствия достигает весьма крупных размеров. Однако с точностью определить вероятный размер поступлений в январе — июне 1919 г. по операциям до 1919 г. не представилось возможным.

Национализованная промышленность.

Несомненный прогресс в развитии сметной жизни обнаружился также в новом порядке учета по общегосударственному бюджету доходов и расходов национализированных промышленных предприятий. Как уже было отмечено выше, в бюджетах 1918 г. доходов от этих предприятий не исчислялось вовсе. Но само собою разумеется, это означало не то, что доходов от них не ожидалось, а то, что все выручавшиеся предприятиями доходы обращались не в общие ресурсы народной казны, а на содержание и действие тех же предприятий, минуя государственное казначейство. Предприятия в отдельности или группы

предприятий, объединенные тем или иным органом Высшего Совета Народного Хозяйства, имея свои текущие счета в учреждениях Народного Банка, вносили на эти счета свою выручку и из наличности этих же счетов удовлетворяли свои расходы. При такой системе финансирования национализированные предприятия требовали казенных ассигнований из общегосударственных средств постольку, поскольку собственные доходы предприятий оказывались недостаточными на их содержание и действие.

Этот порядок отпуска средств национализированным предприятиям был целиком применен в бюджете на январь — июнь 1918 г. По росписи на это полугодие был внесен особый фонд на операционные расходы по национализированным предприятиям в 2.000,0 милл. р. в виде предположительного сальдо доходов и расходов предприятий и, кроме того, 14,7 милл. р. на административные расходы Высшего Совета Народного Хозяйства. В бюджете на второе полугодие 1918 г. уже получил применение опыт учета расходов некоторой части предприятий не в виде сальдо их доходных и расходных операций, а в виде исчисления расходов в размере полной потребности на полугодие июль — декабрь 1918 г. Но в то же время оказалось необходимым предусмотреть по росписи на это полугодие и особый фонд, подобный фонду первого полугодия того же года. Общий итог исчислений по бюджету на июль — декабрь 1918 г. на расходы национализированных промышленных предприятий выразился в цифре 2.905,2 милл. р., в том числе на административные и организационные расходы Высшего Совета Народного Хозяйства и его местных органов — 151,8 милл. р., на операционные расходы производственных отделов и Главных Комитетов по национализированным предприятиям — 1.415,1 милл. р. и в виде особого нераспределенного фонда на операционные расходы — 1.338,3 милл. р. Но каких либо доходов от национализированной промышленности и на второе полугодие 1918 г. исчислено не было, если не считать 12,0 милл. р., ожидавшихся от эксплуатации химических и химико-фармацевтических фабрично-заводских предприятий, находившихся в ведении Народного Комиссариата Финансов по Главному Управлению Неокладных Сборов.

Этот решительный и окончательный шаг в сторону бюджетного учета, а с тем вместе и бюджетного контроля доходов и расходов национализированной промышленности сделан по росписи на январь — июнь 1919 г. По этой росписи доходы национализированных предприятий по смете Высшего Совета На-

родного Хозяйства исчислены в 5.804,3 милл. р., расходы—в 8.960,7 милл. р. Необходимо, однако, отметить, что и по этой росписи все же пришлось часть кредитов из указанных 8.960,7 милл. р. внести в виде общего нераспределенного по отдельным предприятиям фонда, составившего 5.162,6 милл. р. Из остальных 3.798,1 милл. р.—3.520,7 милл. р. составляют расходы на операции производственных отделов, Главных Управлений и Центральные Комитетов и 277,4 милл. р.—административные и организационные расходы Высшего Совета Народного Хозяйства.

В заключение приведенных кратких пояснений к сметным назначениям по двум крупнейшим из составных частей доходного и расходного бюджетов, составляющих по доходам 12.306 милл. р., или 60,5 %, а по расходам 17.114 милл. р., или 33,7 % общего итога росписи (если же не считать расходов военного и морского ведомств, то—45,0 %), оставалось бы высказать лишь пожелание о том, чтобы в дальнейшем операции производства и снабжения, долженствующие занять главенствующее положение в общегосударственном бюджете, давали бы и достаточное количество средств для покрытия всех связанных с производством и снабжением издержек.

Транспорт.

То же самое пожелание не может не вытекать из рассмотрения сумм сметных назначений по другой крупной и не менее важной отрасли народного хозяйства, а именно—по операции обоих видов транспорта (сухопутного и водного).

Уже третье полугодие исчисления сметных назначений по доходам и расходам, связанным с ведением железнодорожной операции, дают картину исключительного превышения расходов над доходами, как это можно видеть из следующего сопоставления (в миллионах рублей):

По росписям:	Исчислено:		Превышение расходов над доходами.
	доходов.	расходов.	
На январь—июнь 1918 г.	730,7	3.589,1	2.858,4
» июль—декабрь » »	489,7	3.980,4	3.490,7
» январь—июнь 1919 »	923,0	5.072,9	4.149,9
Итого	2.143,4	12.642,4	10.499,0

Приведенные суммы доходов заключают в себе не только эксплуатационные сборы железных дорог (§ 29 росписи), но также и все пошлины с пассажиров, багажа и грузов (§ 19 росписи) и могли бы быть еще увеличены некоторыми другими доходами, поступающими в казну по ведомству путей сообщения, как, напр., от эксплуатации автомобильного и конного обозов

Народного Комиссариата Путей Сообщения, от оброчных статей, от продажи негодного и ненужного движимого имущества и проч. Но все эти поступления, не относящиеся собственно к эксплуатации железных дорог, сравнительно, весьма незначительны (по росписям 1918 г. — первого полугодия — 2,5 милл. р., — второго — 12,9 милл. р. и по росписи на январь—июнь 1919 г. — 19,4 милл. р.) и не могут иметь никакого влияния на выводы приведенной таблицы. Наблюдаемое по бюджету на январь—июнь 1919 г. крупное, сравнительно, увеличение доходов объясняется, главным образом, пополнением их за счет включения в состав этих доходных поступлений выручки от национализированных, бывших частных, железных дорог; однако, этому увеличению доходов сопутствует еще более значительное увеличение расходов, вследствие чего дефицитность железнодорожного хозяйства не только не уменьшилась, но возросла на 659,2 милл. р.

Что касается национализированных речного и морского флотов, то подобное только что приведенному сопоставление доходов и расходов этого вида транспорта дает следующие результаты:

По росписям:	Исчислено:		Превышение расходов над доходами.
	доходов.	расходов.	
На январь—июнь 1918 г.	256,6	609,1	352,5
» июль—декабрь »	302,9	568,6	265,7
» январь—июнь 1919 »	302,5	558,9	256,4
Итого	862,0	1.736,6	874,6

В составе доходов показаны сборы с судов в портах: по бюджетам—первого полугодия 1918 г.—0,6 милл. р., второго—0,9 милл. р. и первого полугодия 1919 г.—0,5 милл. р. и не показаны разные мелкие поступления по Главному Управлению Водного Транспорта, не относящиеся, ближайшим образом, к эксплуатации флота: на первое полугодие 1918 г.—0,4 милл. р., на второе — 0,5 милл. р. и на первое полугодие 1919 г.—0,5 милл. р.

Необходимо, однако, заметить, что дефицитность национализированного транспорта в действительности еще более значительна, так как в первом полугодии 1918 г. из 256,6 милл. р. в казну поступило лишь немного более одного миллиона рублей; далеко также не оправдывается ожидавшееся поступление и за второе полугодие того же года.

Отметив доходные и расходные исчисления по главным отраслям бюджетного хозяйства, долженствующим давать народной казне наибольшую сумму дохода, Народный

Прочие казенные операции и доходные статьи.

Комиссариат Финансов считает необходимым в настоящих своих объяснениях к бюджету на январь—июнь 1919 г. привести также данные, характеризующие в общих итогах как изменения, по сравнению с предыдущими полугодиями, сметных назначений по другим бюджетным статьям, непосредственно приносящим или обеспечивающим тот или иной денежный доход, так и взаимное соотношение доходных и расходных по этим статьям исчислений. К такого рода статьям бюджетного хозяйства относятся: операции сахарная, спиртовая и лесная; почта, телеграф и телефон, казенные издания и таможенный контроль.

Сахарная операция.

Сахарная операция, введенная с 1 ноября 1917 г., не получила пока должного развития вследствие крайне неблагоприятно сложившихся для нее условий. Общие итоги сметных назначений по этой операции выражаются в следующих цифрах (в миллионах рублей).

П о р о с п и с я м:	Исчислено:		Превышение доходов над расходами.
	доходов.	расходов.	
На январь—июнь 1918 г.	582,6	471,6	111,0
» июль—декабрь »	583,8	362,6	221,2
» январь—июнь 1919 »	493,4	344,4	149,0
И т о г о	1.659,8	1.178,6	481,2

Спиртовая операция.

Казенная спиртовая (бывшая винная) операция, служащая в настоящее время исключительно для технических надобностей, сводится, по предположениям последних трех революционных бюджетов, к следующим финансовым результатам (в миллионах рублей):

П о р о с п и с я м:	Исчислено:		Превышение доходов над расходами.
	доходов.	расходов.	
На январь—июнь 1918 г.	97,4	19,7	77,7
» июль—декабрь »	52,2	19,8	32,4
» январь—июнь 1919 »	256,6	242,5	14,1
И т о г о	406,2	282,0	124,2

Лесная операция.

Заведывание лесной операцией возложено на Центральный Лесной Отдел Народного Комиссариата Земледелия. В нижеследующей таблице приведены, в миллионах рублей, сметные назначения на расходы этого Отдела и исчисления лесного дохода, не считая мелких доходов лесного ведомства, не связанных непосредственно с лесною операциею и исчисленных на январь—июнь 1918 г. в 1,8 милл. р., на июль—декабрь 1918 г. — в 2,7 милл. р. и на январь—июнь 1919 г. — в 9,0 милл. р.

П о р о с п и с я м:	Исчислено:		Превышение расходов над доходами.
	доходов.	расходов.	
На январь—июнь 1918 г.	40,0	90,7	50,7
» июль—декабрь » »	164,3	168,5	4,2
» январь—июнь 1919 »	164,3	222,9	58,6
Итого	368,6	482,1	113,5

По вопросу о том, должна ли эта бюджетно-хозяйственная статья давать казне прибыль или хотя бы доходами покрывать расходы, могут быть различные мнения. Декрет Совета Народных Комиссаров о бесплатной пересылке открытых и закрытых простых писем, весом до 15 граммов, может отчасти внушать мысль, что государство более заинтересовано в предоставлении населению возможности развивать простую письменную корреспонденцию, нежели в извлечении из этой корреспонденции прибыли для казны ¹⁾. Но имея в виду, во первых, что простая корреспонденция весом более 15 граммов, а также все заказные отправления, денежные переводы и все, без исключения, телеграммы должны и впредь подлежать оплате на обычных основаниях, и, во-вторых, что в доходном бюджете имеются, в числе главных подразделений росписи, особые специально для доходов почтовых, телеграфных и телефонных предназначенные параграфы, возможно принять ту точку зрения, что почтово-телеграфное хозяйство должно, по возможности, оправдывать затрачиваемые на него средства. Действительность, однако, не соответствует этому пожеланию, что видно из следующего (в миллионах рублей):

*Почта, телеграф
и телефон.*

П о р о с п и с я м:	Исчислено:		Превышение расходов над доходами.
	доходов.	расходов.	
На январь—июнь 1918 г.	209,3	360,6	151,3
» июль—декабрь » »	115,0	497,6	382,6
» январь—июнь 1919 »	60,7	573,1	512,4
Итого	385,0	1.431,3	1.046,3

В состав доходных назначений, показанных в этой таблице, не вошли разные мелкие поступления по Народному Комиссариату Почт и Телеграфов, не принадлежащие к почтовому, телеграфному и телефонному доходам и исчисленные на январь—июнь 1918 г.—в 3,5 милл. р., на июль—декабрь 1918 г.—в 4,5 милл. р. и на январь—июнь 1919 г.—в 5,4 милл. р.

В целях культурно-просветительных и агитационных, некоторые казенные издания подлежат распространению за плату,

Казенные издания.

¹⁾ См. стр. 92 и 191.

не покрывающую расходов, а некоторые даже бесплатно. Об исчислениях доходов и расходов по казенному издательскому делу можно судить по следующим данным (в миллионах рублей):

По росписям:	Исчислено:		Превышение расходов над доходами.
	доходов.	расходов.	
На январь—июнь 1918 г.	0,1	26,3	26,2
» июль—декабрь »	33,0	64,2	31,2
» январь—июнь 1919 »	410,5	516,6 ¹⁾	106,1
Итого	443,6	607,1	163,5

Наиболее крупные доходы и расходы по казенным изданиям исчисляются по смете Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Объяснения об этих суммах приведены ниже в частных объяснениях по параграфам доходов (§ 27) и по расходным сметам ведомств.

Таможенный контроль.

Таможенный контроль имеет одну из своих главнейших задач обеспечение правильного и полного поступления в казну таможенных пошлин. При этом, казалось бы, доход от этих пошлин должен в значительной степени превосходить издержки его взимания. Действительность начинает давать, однако, иные результаты, как видно из следующей таблицы (в миллионах рублей):

По росписям:	Исчислено:		Превышение:	
	доходов.	расходов.	доходов над расходами.	расходов над доходами.
На январь—июнь 1918 г.	98,4	23,6	74,8	—
» июль—декабрь »	32,0	28,7	3,3	—
» январь—июнь 1919 »	15,2	25,3	—	10,1
Итого	145,6	77,6	68,0	—

Не составляющие таможенного дохода поступления по ведомству таможенного контроля определяются на полугодия 1918 г.—первое в 3,5 милл. р., второе—в 1,7 милл. р. и на первое полугодие 1919 г.—в 0,5 милл. р.

Общие итоги операционных статей бюджетного хозяйства.

Подводя общие итоги всех рассмотренных доходных и расходных сметных назначений, которые, начиная с продовольственной операции и кончая лесной, подлежат отнесению к группе статей бюджетного хозяйства, имеющих характер казенных операций, и относя к ним условно назначения по почтово-телеграфной и телефонной части, по издательству и таможенному контролю, возможно представить следующую итоговую таблицу, в миллионах рублей:

¹⁾ По несовершенствам расходной классификации суммы расходов на казенные издания оказалось возможным установить лишь с приближительной точностью.

По росписям:	Исчислено:		Превышение расходов над доходами:
	доходов ¹⁾	расходов	
На январь—июнь 1918 г.	2.015,1	8.577,2	6.562,1
» июль—декабрь »	1.772,9	11.738,6	9.965,7
» январь—июнь 1919 г.	14.930,5	24.670,2	9.739,7
Итого.	18.718,5	44.986,0	26.267,5

За вычетом приведенных итоговых назначений по доходам и расходам росписи на январь—июнь 1919 г., дальнейшему обозрению подлежат назначения по доходам — 5.419,1 милл. р. (20.349,6 милл. р.—14.930,5 милл. р.), и по расходам—26.032,4 милл. р. (50.702,6 милл. р.—24.670,2 милл. р.).

Из суммы доходов в 5.419,1 милл. р. составляют налоги прямые—1.732,0 милл. р., косвенные, не считая таможенного дохода (15,2 милл. р.),—2.557,0 милл. р. и пошлины—68,4 милл. р., не считая учтенных уже в составе вышеприведенного итога в 14.930,5 милл. р. пошлин с пассажиров, багажа и грузов, перевозимых по железным дорогам (29,0 милл. р.) и с товаров и судов в портах (0,5 милл. р.).

Исчисление прямых налогов, против первого полугодия 1918 г., увеличилось на 1.364,0 милл. р., а против второго—уменьшилось—на 8.634,9 милл. р. Столь значительное уменьшение объясняется тем, что по росписи на июль—декабрь 1918 г. был исчислен единовременный чрезвычайный налог в 10.000,0 милл. р., не имеющий соответствующего исчисления по бюджету на первое полугодие 1919 г. За исключением этого налога, сравнение назначений по росписям этих полугодий показывает, что доход от прямых налогов по представляемой ныне росписи увеличивается против предыдущей на 1.365,1 милл. р. Увеличение объясняется включением новых поступлений: в 850,0 милл. р. от установленного декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 30 октября 1918 г. натурального налога с сельских хозяев, в 300 милл. р. от установленного декретами Совета Народных Комиссаров 10 апреля и 26 августа 1918 г. сбора с предприятий и лиц, торгующих предметами личного потребления и домашнего обихода, и в 100,0 милл. р.—от единовременных чрезвычайных революционных налогов, устанавливаемых местными Советами согласно утвержденному Советом Народных Комиссаров положению 5 ноября 1918 г. Затем увеличено на 145,0 милл. р., против второго полугодия 1918 г., исчисление общегосударствен-

Прямые налоги.

¹⁾ Не считая мелких доходов, непосредственно к операционным доходам не относящихся.

ного, подоходного налога, при одновременном уменьшении поступлений разных видов промыслового налога и других более мелких доходов, всего на 29,9 милл. р.

Косвенные налоги.

Косвенные налоги (2.557,0 милл. р.) исчислены с превышением соответствующих сметных назначений по бюджетам полугодий 1918 г. — первого — на 2.245,2 милл. р. и второго — на 2.195,7 милл. р. Увеличение объясняется, с одной стороны, включением в роспись на январь-июнь 1919 г. нового дохода в 2.250,0 милл. р. от установленных декретом Совета Народных Комиссаров, 21 ноября 1918 г., об организации снабжения, начислений с предметов потребления, взамен акцизных сборов, и, с другой стороны, сокращением сумм поступлений, ожидаемых от рассроченных и отсроченных акцизов, а также недоимок акцизных сборов.

Внесение в роспись дохода от начислений с предметов потребления нельзя не отметить как факт, имеющий чрезвычайно важное значение в бюджете. Сумма этих начислений в 2.250,0 милл. р. исчислена весьма приблизительно и в настоящее время трудно сказать, оправдается ли это поступление в действительности. Но коренное значение этого сметного исчисления заключается не столько в размерах ожидаемой к поступлению суммы, сколько в том, что занесение ее в бюджет знаменует, во-первых, радикальную реформу косвенного обложения и, во-вторых, экспроприацию государством прибыли, получавшейся от частно-торгового аппарата. Косвенное обложение до сего времени было построено, если не считать таможенных пошлин, на системе акцизных сборов, которыми был обложен сравнительно небольшой круг предметов потребления (табак, папиросные гильзы и папиросная бумага, сахар, чай, нефтяные продукты, спички, вино, спирт, пиво, дрожжи), и которые взимались, в значительной части, путем выборки бандеролей за наличные деньги и в кредит с применением системы отсрочек и рассрочек в пределах до 9 месяцев. Все эти акцизы декретом об организации снабжения отменяются, так как изменяется самая система снабжения населения продуктами потребления и домашнего хозяйства.

Все продукты, вырабатываемые на национализированных фабриках и заводах и других предприятиях, а равно и в предприятиях, взятых на учет органами Высшего Совета Народного Хозяйства, передаются ведомству продовольствия, которое производит снабжение и распределение продуктов посредством использования для этой цели государственных и кооперативных оптовых складов и розничных Советских кооперативных

лавок, причем склады и лавки остаются в управлении Советов и Кооперативов, но под контролем продовольственного ведомства. При отпуске из складов и лавок товаров и продуктов для распределения населению, к цене, по которой предметы сдаются продовольственному ведомству для распределения, добавляется начисление в пользу государства. Это начисление заранее определяется Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства, по соглашению с Народными Комиссариатами Финансов и Продовольствия. По получении под свое наблюдение каждого товара и продукта, соответствующие органы продовольственного ведомства передают в казну сумму причитающихся начислений по каждому товару и продукту в отдельности в двухнедельный срок по отправке товаров и продуктов с фабрик и заводов.

В общей системе государственных доходов пошлины по бюджету на январь—июнь 1919 г. заняли одно из последних мест, составив лишь 0,5% общего итога доходов. Причины такого понижения бюджетного значения пошлин изложены в частных объяснениях о доходах по параграфам росписи. В сравнении с исчислениями по предыдущим двум бюджетам, доход от пошлин, не считая пошлин с пассажирского и грузового железнодорожного движения, а также с товаров и судов в портах, определен с уменьшением, против первого полугодия 1918 г., на 14,7 милл. р., и с увеличением, против второго полугодия того же года, на 9,4 милл. р.

Пошлины.

Все остальные доходы (оброчные статьи и промыслы, кроме казенных изданий, о которых было сказано выше, казенные заводы, технические заведения и склады, прибыли от принадлежащих казне капиталов и от банковых операций, советские сельские хозяйства, возмещение расходов государственного казначейства и доходы разного рода) определились в 1.053,9 милл. р., более, против первого полугодия 1918 г., (74,7 милл. р.) на 979,2 милл. р. и более против второго полугодия того же года (154,7 милл. р.) на 899,2 милл. р. Это увеличение объясняется, главным образом, тем, что в росписи на январь—июнь внесены не имевшие в предыдущих двух росписях соответствующих назначений доходы: от прибылей Народного Банка по его коммерческим операциям за 1917 г.—250,0 милл. р., от сбора с предприятий за немобилизованных рабочих и служащих—200,0 милл. р., от продажи изделий и припасов из заводов и складов Народного Комиссариата Здравоохранения—195,4 милл. р., от казенных типографий, состоящих в ведении Всероссийского Центрального Исполнительного

Прочие доходы.

Комитета— 57,0 милл. р., от штрафов и взысканий, налагаемых Всероссийскою Чрезвычайною Комиссиею по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности, — 56,0 милл. р., от штрафов с буржуазных семей, уклоняющихся от явки в тыловое ополчение, — 3,0 милл. р., от советских сельских хозяйств, — 1,0 милл. р. Кроме того, в увеличенном, против предыдущего полугодия, размере определены доходные поступления от работ экспедиции заготовления государственных бумаг — на 108,7 милл. р., разные возвратные поступления — на 35,8 милл. р. и проч., при одновременном уменьшении некоторых других поступлений, относящихся к тем же отделам, к которым принадлежат перечисленные доходы.

Из упомянутой выше ¹⁾ суммы 26.032,4 ²⁾ милл. р., исчисленных по бюджету на январь — июнь 1919 г. на расходы, не относящиеся к издержкам по казенным операциям или же по хозяйственным статьям, сходным с операциями по своим непосредственным задачам, наиболее крупное ассигнование определено на расходы по обороне Российской Республики.

*Оборона
Республики.*

На эту надобность исчислено по сметам Народных Комиссариатов по делам военным — 12.149,8 милл. р. и морским — 521,0 милл. р., итого 12.670,8 милл. р. По предыдущим двум революционным бюджетам исчисления на расходы по обороне по обоим военным ведомствам и по обоим отделам росписей (обыкновенному и чрезвычайному) составляли—за первую половину 1918 г.—5.370,7 милл. р. и за вторую — 9.762,1 милл. р. Присутствие в бюджете столь крупной расходной статьи, отвлекающей средства народной казны от производительных затрат на культурные и хозяйственные надобности, представляет собою совершенно неизбежное явление, вызываемое самыми жизненными интересами Советской России. Оно повелительно диктуется необходимостью обороны России от врагов, вооруженными силами вторгшихся в ее пределы и угрожающих самому существованию Республики. Победоносное движение вперед Красной Армии в последние месяцы и освобождение ею многих, бывших в обладании неприятеля, местностей свидетельствует о том, что производимые из народной казны затраты на военную оборону Российской Советской Республики приносят уже те результаты, которые от них ожидаются.

¹⁾ Стр. 47.

²⁾ Сумма эта взята за вычетом расходов на казенные издания. В дальнейшем же изложении общие итоги расходов по сметам показываются без вычета этих расходов в виду их сравнительно небольших размеров по отдельным сметам, кроме 438,2 милл. р. по смете В. Ц. И. К. Эта последняя сумма в итоги сравниваемых ниже сумм не включена.

Следующее по величине ассигнование по росписи первого полугодия 1919 г. предположено на расходы Народного Комиссариата Просвещения. Ассигнование это исчислено в 3.888,0 милл. р., против 541,5 милл. р., отпущенных на первое полугодие 1918 г. и 2.452,3 милл. р.—на второе. Увеличены, в сравнении с предыдущим полугодием, главным образом, ассигнования на содержание Единой Трудовой Школы (на 468,6 милл. р.), на социальное обеспечение учащихся этой школы (на 500,0 милл. р.), на приспособление, оборудование, ремонт зданий и на новые постройки (295,0 милл. р.), на расходы по внешкольному и дошкольному образованию (на 166,0 милл. р.) и мн. др., при одновременном уменьшении некоторых ассигнований, имевших в бюджете на июль—декабрь 1918 г. единовременный характер. Расходы на народное образование являются, конечно, одною из наиважнейших и полезнейших статей расходного бюджета и требовали бы, быть может, еще более крупных ассигнований, но таковые приходится рассчитывать с возможностью фактического их использования. По мнению Народного Комиссариата Просвещения, сумма в 3.888,0 м. р. представляет собою именно тот размер ассигнования, который может быть использован полностью по своему прямому назначению в течение первой половины 1919 г. и установленных льготных сроков действия расходных смет и росписи.

*Народное
Просвещение.*

На расходы Народного Комиссариата Социального Обеспечения испрашивается по росписи на январь-июнь 1919 г.—1.619,1 милл. р., более, чем в первом полугодии 1918 г., на 1.010,4 милл. р. и более, чем во втором полугодии,—на 991,5 милл. р. Увеличение объясняется, главным образом, внесением нового кредита на обеспечение семейств красноармейцев—в 1.000,0 милл. р.

*Социальное обеспе-
чение.*

Далее, одною из крупнейших бюджетных статей являются расходы подведомственного Высшему Совету Народного Хозяйства Комитета Государственных Сооружений. Располагая кредитами на первое полугодие 1918 г. в 415,9 милл. р., и на второе полугодие того же года—в 1.001,7 милл. р., Комитет этот испрашивает по росписи на январь-июнь 1919 г.—1.452,9 милл. р. В какой мере при настоящих, крайне неблагоприятных для производства строительных работ, условиях, будет возможно фактическое использование столь крупного ассигнования в установленные сметные сроки, предсказать затруднительно. Ведомство полагает, однако, что исчисленные им на строительные работы ассигнования являются минимальными и неотложно необходимыми.

*Государственные
сооружения.*

Здравоохранение.

В ряде миллиардных ассигнований надлежит отметить и кредиты по смете учрежденного во втором полугодии 1918 г. Народного Комиссариата Здравоохранения, выделенного из соответствующих частей Народных Комиссариатов Внутренних Дел и Военного. Ассигнования Комиссариата Здравоохранения по росписи на январь-июнь 1919 г. определились в сумме 1.227,8 милл. р., которым соответствовала во втором полугодии 1918 г. сумма лишь в 200,1 милл. р. Смета Здравоохранения состоит из двух частей—общей и военно-санитарной. Крупнейшие ассигнования по этой смете предназначаются: на содержание госпиталей, санитарно-курортную помощь, врачебно-питательные пункты (350,0 милл. р.), на медицинское и хозяйственное снабжение учреждений (225,0 милл. р.), на содержание больных в лечебных заведениях бывшего военно-санитарного ведомства (195,2 милл. р.), на заготовку санитарного имущества (90,0 милл. р.), на борьбу с эпидемиями (32,0 милл. р.), на детское питание (25,0 милл. р.), на расходы, связанные с национализацией аптечных предприятий (25,0 милл. р.), и др.

Ведомство Внутренних Дел и Всероссийская Чрезвычайная Комиссия.

Ассигнования Народного Комиссариата Внутренних Дел исчислены на первое полугодие 1919 г. в 655,5 милл. р., а вместе с фондом на покрытие расходов местных советов (201,5 милл. р.)—857,0 милл. р. Соответствующие ассигнования составляли в первом полугодии 1918 г.—514,3 милл. р., и во втором—693,0 милл. р. Расходы Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности предусматриваются по росписи на январь-июнь 1919 г. в размере 348,3 милл. р., против 52,8 милл. р. на предыдущее полугодие. В общей совокупности расходы Комиссариата Внутренних Дел и Чрезвычайной Комиссии составляют по бюджету первого полугодия 1919 г. 1.205,3 милл. р.

Финансовое Управление.

За исключением кредитов на расходы по казенным операциям сахарной и спиртовой, о которых объяснения были приведены выше, исчисления по сметам Народного Комиссариата Финансов на полугодие январь-июнь 1919 г. выразились в цифре 816,7 милл. р., превышающей цифру первого полугодия 1918 г.—на 275,0 милл. р. и менее назначения второго полугодия—на 28,8 милл. р.

Сельское Хозяйство.

Если не считать расходов по Центральному Лесному Отделу, отмечавшихся уже в предыдущем изложении, то кредиты, испрашиваемые на нужды Народного Комиссариата Земледелия на первое полугодие 1919 г. составят 309,8 милл. р., в сравнении с первым полугодием 1918 г. более на 221,2 милл. р. и со вторым—более на 31,3 милл. р.

В распоряжение Народного Комиссариата Трудн предназначается по бюджету на январь-июнь 1919 г. 280,8 милл. р., в том числе на содержание центральных и местных учреждений и другие административные расходы—30,8 милл. р. и на социальное обеспечение трудящихся и охрану труда—250,0 милл. р. Это последнее ассигнование, не являясь новым по существу, включается в смету Народного Комиссариата Трудн впервые. По этому поводу необходимо заметить следующее.

На основании декретов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 11 и 22 декабря 1917 г. и постановления Совета Народных Комиссаров 10 августа 1918 г., во все расходные сметы второго полугодия 1918 г. были внесены кредиты на взносы в больничные кассы по страхованию служащих правительственных учреждений и предприятий на случай болезни и в кассы безработных по страхованию от безработицы. Взносы в больничные кассы исчислялись в размере 10% от расходов по содержанию личного состава служащих и определились по росписи на январь—июнь 1918 г. в сумме 486,8 милл. р., а взносы в кассы безработных—в размере 4% тех же расходов и составили по указанной росписи—201,9 милл. р., а всего 688,7 милл. р. При составлении бюджета на январь—июнь 1919 г. всеми ведомствами по первоначальным их сметам также были предусмотрены 10% и 4% взносы, определившиеся по всем сметам в общей сложности—первые—в 890,3 милл. р., вторые—в 376,0 милл. р., а всего—1.266,3 милл. р.

Рассмотрев все эти сметные назначения, установленное правилами 2 ноября 1918 г. междуведомственное при Народном Комиссариате Финансов Совецание обратило внимание на то, что, как выяснено было в специально образованной при Народном Комиссариате Государственного Контроля особой комиссии для рассмотрения вопроса о порядке обеспечения денежными средствами больничных касс и касс безработных, от назначенных по росписи на июль—декабрь 1918 г. кредитов на социальное страхование служащих правительственных учреждений должны были составиться весьма крупные сбережения. Сбережения эти обуславливаются тем, что безработица служащих в правительственных учреждениях, как явление сколько-нибудь значительное, вовсе не наблюдается, а больничные пособия в случаях болезни далеко не составили сумм, ассигнованных по отдельным сметам и перечисленных на счета больничных касс. В результате на текущих счетах больничных касс и касс безработных числятся значительные суммы, под-

лежащие передаче в доход казны. Таким образом, бюджет обременяется крупными ассигнованиями, которые в действительности не идут по прямому своему назначению. Независимо от этого, существующий порядок, при котором, для удовлетворения одной из важнейших потребностей по социальному обеспечению трудящихся, образуется особый фонд, независимый от общей государственной кассы, не может быть сохранен, как противоречащий принципу единства кассы. Обстоятельство это указывает на необходимость безотлагательно принять меры к упорядочению способа отпуска кредитов на социальное страхование и охрану труда. В этом отношении наиболее правильным и нормальным порядком было бы отнесение расходов по обеспечению служащих при болезни и безработице непосредственно на государственное казначейство, в виде прямых из казны ассигнований. В виду национализации промышленности этот порядок должен быть распространен также и на рабочих, занятых в национализированных предприятиях Республики, при чем исключения из этого правила составят лишь взносы по страхованию рабочих и служащих еще не национализированной мелкой промышленности; эти взносы подлежат зачислению в доход казны. В виду этого Собрание пришло к заключению, что было бы более целесообразным, не исчисляя по каждой отдельной смете особых крупных сумм на страхование от безработицы и болезней, внести в роспись один общий на эту надобность для всех ведомств кредит в смету Народного Комиссариата Труда. Правильность этого заключения находит себе подтверждение и в том, что в действительности 10⁰/₀ взносы в больничные кассы и 4⁰/₀ в кассы безработных отменены тем, что вместо них установлен особый, утвержденный с 1 января 1919 г., временный тариф взносов, которые колеблются от 20 до 25⁰/₀ заработной платы и страхуют плательщика от всякой потери трудоспособности.

Что касается размера подлежащего в этом случае внесению в смету кредита, то, при отсутствии хотя бы приблизительных данных о соответствующих потребностях на местах, было признано возможным на первых порах сумму эту определить, примерно, в 250,0 милл. р., с тем, чтобы, в случае ее недостаточности, она безотлагательно была бы увеличена соответствующими дополнительными ассигнованиями в размере действительной потребности.

Приведенные соображения и предположения были представлены на рассмотрение Особого Собрания Малого Совета Народных Комиссаров, которое постановило внести означенное

ассигнование в 250,0 милл. р. в роспись, а особые кредиты на 10% и 4% взносы по отдельным сметам из этих смет исключить.

Увеличение кредитов по Народному Комиссариату Юстиции, исчисленных на январь—июнь 1919 г. в 250,5 милл. р., определилось, против предыдущих двух полугодий: против первого — в 121,5 милл. р. (в том числе по общей части — 78,8 милл. р.— преимущественно на содержание местных народных судов,—и по карательной части—42,7 милл. р.) и против второго—в 34,7 милл. р. (в том числе по общей части—24,0 милл. р. и по карательной части—10,7 милл. р.).

Народный Комиссариат Юстиции

По Народному Комиссариату Торговли и Промышленности расходные сметные назначения на первое полугодие 1919 г., не считая кредитов ведомства таможенного контроля, выразились в цифре 176,7 милл. р., превышающей назначения первой половины 1918 г. на 167,4 милл. р. и второй половины—на 114,7 милл. р. Увеличение объясняется, главным образом, включением сумм на закупку товаров внутри страны—25,0 милл. р., и за границей—100,0 милл. р. Осуществление декрета Совета Народных Комиссаров 1 апреля 1918 г. о национализации внутренней и внешней торговли требовало бы значительно более крупных ассигнований в распоряжение Народного Комиссариата Торговли и Промышленности, так как, в связи с указанным декретом, необходимо было бы учреждение особых органов по закупке, хранению, распределению, отправке и получению разного рода товаров как внутри страны, так и за границей, а равно—и более крупных кредитов на производство самых закупок. Но при настоящем политическом и международном положении Российской Республики осуществление этих мер временно встречает непреодолимые затруднения. Привходящим при этом обстоятельством является также еще не проведенное точно разграничение функций по закупке товаров между Комиссариатом Торговли и Центрами, а также Главными Комитетами национализованной промышленности, которые в свою очередь производят закупку товаров в широких размерах. Вопрос этот требует скорейшего урегулирования.

Народный Комиссариат Торговли и Промышленности.

Ассигнования на издержки Государственного Контроля намечены по представляемой ныне росписи в 107,6 милл. р., более, по сравнению с первым и вторым полугодиями 1918 г., соответственно на 76,6 милл. р. и на 50,4 милл. р. Столь значительное увеличение кредитов зависит преимущественно от коренной реорганизации контроля в виду возложения на него надзора по новым отраслям государственного хозяйства и расширения самого объема ревизионных работ.

Контроль.

*Прочие ведомства
и учреждения.*

По всем прочим ведомствам и учреждениям ¹⁾ кредиты на полугодие январь—июнь 1919 г. исчислены, в общей совокупности, в сумме 178,9 милл. р., против ассигнований первого полугодия 1918 г. в 18,8 милл. р. и второго— в 152,9 милл. р. Увеличение, против первого полугодия, объясняется включением со второй половины 1918 г. в бюджет новых, не бывших в бюджете первого полугодия, смет Центрального Статистического Управления и Всероссийской Эвакуационной Комиссии, по которым кредиты исчислялись, соответственно, в суммах—46,8 милл. р. и 79,0 милл. р., а ныне исчисляются в 69,1 милл. р. и 55,8 милл. р.

Ликвидация аннулированных займов, проценты по книговому долгу и фонд на сверхсметные расходы.

В заключение необходимо упомянуть о внесенных в роспись на январь—июнь 1919 г. кредитах:—на ликвидацию аннулированных займов—100,2 милл. р., против 150,0 милл. р. и 252,0 милл. р., предусматривавшихся по росписям первого и второго полугодий 1918 г., а также—на уплату процентов по книговому долгу государственного казначейства Народному Банку (по счету: „ссуда государственному казначейству“) — 1.625,6 милл. р., при чем сумма эта вносится впервые на основании декрета Совета Народных Комиссаров об урегулировании расчетов между государственным казначейством и Народным Банком. Следует иметь в виду, что это впервые появляющееся в третьем революционном бюджете сравнительно крупное ассигнование представляет собою не действительный, а лишь бухгалтерский расход, так как на соответствующую сумму уменьшаются расходы государственного казначейства по содержанию Народного Банка, а с другой стороны—увеличивается доход Банка, заносимый в части своей чистой прибыли в казну. Наконец, в роспись на январь—июнь 1919 г. включен фонд в 200 милл. р. на покрытие сверхсметных расходов, против 100,0 милл. р., вносившихся по бюджетам на каждое из предыдущих двух полугодий; увеличение этого кредита вызывается указаниями опыта на возрастание возникающих в течение действия смет непредвиденных экстренных ассигнований.

*Дополнительные
объяснения и пожелания.*

Закончив общий обзор сметных назначений по бюджету на январь—июнь 1919 г., в сравнении их с бюджетами первого и второго полугодий 1918 г., Народный Комиссар Финансов, прежде чем перейти к подробным объяснениям доходных исчислений по каждому параграфу росписи, и предпо-

¹⁾ Всеросс. Ц. И. К. (не считая кредитов на издательство), Управление Делами Сов. Нар. Ком., Нар. Ком. по Иностр. Дел., Нар. Ком. по Национальн. Делах, Отдела Страх. и Борьбы с огнем, Центр. Статист. Упр. и Всеросс. Эвакуацион. Комиссия.

жений о расходах по каждому ведомству, считает необходимым привести некоторые дополнительные к этому обзору пояснения и вытекающие из него пожелания.

Необыкновенно большой рост общегосударственных расходов, сказавшийся в бюджете на январь—июнь 1919 г., по сравнению его с предыдущими бюджетами, зависит от разнообразных причин, из которых главнейшими являются: непомерное вздорожание цен на все предметы потребления, как результат той экономической блокады, которая осуществляется белогвардейскими войсками при содействии иностранных империалистических правительств; катастрофическое падение ценности денег в виду грандиозных выпусков их в население при отсутствии правильного товарообмена; быстрое развитие организационной и преобразовательной деятельности ведомств во всех отраслях управления Советской Республики, продолжающееся расширение круга национализированных учреждений и предприятий, чрезвычайное увеличение числа служащих в учреждениях и, наконец,—стремление ведомств получить в свое распоряжение возможно большее количество денежных средств из опасения, при недостаточности их, не выполнить своих планов и предначертаний.

Причины возрастания расходов.

Не касаясь первых двух причин, устранение которых зависит от изменения международного положения, и находя, что третья и четвертая причины (развитие созидательной деятельности учреждений и национализация учреждений и предприятий), вызывая сейчас крупные затраты, являются производительными и создают условия для полного их возмещения, необходимо остановить особое внимание на последних двух причинах—увеличении числа служащих и излишних требованиях ведомств.

В совместном своем представлении в Совет Народных Комиссаров о необходимости сокращений в финансовых сметах расходов на январь—июнь 1919 г. Народные Комиссары Финансов и Государственного Контроля приводили имевшиеся в их распоряжении данные о числе служащих в государственных учреждениях. Из этих, хотя и не полных, данных все же видно, что число служащих в этих учреждениях к началу 1919 г. возросло втрое, против 1917 г., несмотря на сокращение территории, а с нею количества учреждений, и более, чем вдвое, против 1918 г. Денежные ассигнования на содержание этих служащих, не считая сумм, исчисляемых в составе операционных кредитов, определились по росписи на январь—июнь 1919 г. в 3.670,7 милл. р., более, против первого полугодия 1918 г. (839,1 милл. р.), на 2.831,6 милл. р., и более про-

Необходимости урегулирования штатов.

тив второго полугодия того же года (944,4 милл. р.), на 2.726,3 милл. р. Часть этого увеличения объясняется повышением окладов содержания служащих в виду вздорожания жизни, но в значительно большей степени увеличение явилось результатом расширения штатных составов правительственных учреждений. Столь крупное увеличение штатных расходов обязывает войти в обсуждение вопроса о том, не представляется ли своевременным принять необходимые меры к ограничению роста этих расходов народной казны.

По этому поводу, прежде всего, следует заметить, что обсуждая вопрос о штатных расходах, необходимо иметь в виду две стороны этого вопроса, одинаково требующие урегулирования: во первых—порядок установления норм денежного вознаграждения служащих, и во вторых—порядок установления численного состава служащих в учреждениях.

В отношении норм вознаграждения необходимо, конечно, стремиться к проведению начала уравнительности оплаты труда и надлежащий порядок определения норм вознаграждения за труд постепенно уже устанавливается.

Иначе обстоит дело в отношении порядка определения численного состава служащих в Советских учреждениях. В большинстве случаев число лиц, работающих в этих учреждениях, а также и распределение их по роду обязанностей на соответствующие категории устанавливаются собственными распоряжениями самих Народных Комиссариатов. При этом большей частью штатные составы учреждений утверждаются Народными Комиссарами этих ведомств без предварительных сношений с ведомствами финансов и контроля. Мало того, попытки этих ведомств войти при рассмотрении смет в обсуждение вопроса о том, насколько установленные Народными Комиссариатами, собственным их распоряжением, штаты являются не преувеличенными, встречаются с заявлениями о том, что поверяющие сметы и контролирующие ведомства не в праве даже касаться этого вопроса. С таким заявлением со стороны представителей Народного Комиссариата Путей Сообщения встретилось учрежденное сметными правилами 2 ноября 1918 г. междуправительственное при Комиссариате Финансов Совещание, обратившее внимание на значительность кредитов, исчисленных на личный состав. По поводу возникшего в Совещании предположения о возможности некоторого сокращения кредитов на личный состав названные представители заявили, что право устанавливать штаты представлено ведомству путей сообщения Советом Народных Комис-

саров и, следовательно, Совецание не имеет права сокращать кредиты на личный состав.

Таким образом, никакого последовательно проведенного объединяющего начала в отношении определения численности штатов не существует. Отсутствие этого начала не может не приводить к самым нежелательным и для народной казны, и для интересов самого дела, последствиям. Бесконтрольное расширение штатов одними ведомствами влечет за собою возбуждение вопросов о соответствующем увеличении числа служащих в других ведомствах, и, таким образом, создается ничем не регулируемая конкуренция в увеличении штатных составов, которая имеет своим конечным результатом ассигнование лишних сотен миллионов рублей из казны. С другой стороны, переполнение учреждений служащими понижает работоспособность учреждений, создавая условия, при которых неизбежно понижается и трудовая дисциплина и работоспособность служащих, в особенности в среде работников, не несущих на себе ответственности за ведение и состояние того или иного делопроизводства, счетоводства, операций и т. д.

В виду изложенных обстоятельств сам собою возникает вопрос о том, не представляется ли своевременным принять меры к возможному ограничению роста числа служащих и вообще к надлежащему урегулированию порядка увеличения их штатного состава. В этом отношении наиболее целесообразным было бы установление и строгое соблюдение правила о том, что ни одно ведомство не может пользоваться привилегиею устанавливать штатный состав своих служащих собственной властью, но что всякое увеличение этого состава допускается не иначе, как по предварительном рассмотрении соответствующих штатных предположений по существу в постоянной штатной Комиссии, с участием представителей ведомства, разработавшего предположения, а также Народных Комиссариатов Финансов и Государственного Контроля, с тем чтобы возникающие при этом между ведомствами разногласия представлялись на разрешение Совета Народных Комиссаров.

Что касается излишних требований ведомств об отпуске денежных ассигнований, представляющихся, по их мнению, неотложными, но в действительности нередко не имеющих срочного характера или необходимых далеко не в тех суммах, которые заявляются, то приводившиеся выше данные об исполнении смет и росписей за 1918 г. вполне подтверждают обыч-

Необходимость сношений с Народными Комиссариатами Финансов и Контроля по делам, связанным с расходами из казны.

ную преувеличенность исчислений ведомствами потребных им кредитов. Во многих случаях ведомствами не расходуется даже и половины тех сумм, которые они себе испрашивают. Между тем, в подкрепление требований об отпуске этих сумм обычно приводятся указания на исключительную необходимость и совершенную неотложность ассигнований. При этом весьма нередко крупные ассигнования испрашиваются ведомствами у Совета Народных Комиссаров даже без предварительных сношений с Народными Комиссариатами Финансов и Государственного Контроля. Еще чаще без этих предварительных сношений испрашиваются разрешения на такие мероприятия, которые, не требуя денежного отпуска в момент их исполнения, влекут за собою впоследствии, при практическом своем выполнении, огромные новые расходы из казны. Применение в дальнейшем такого порядка исполнения ассигнований и разрешения мероприятий, требующих новых расходов, не может считаться допустимым, так как, помимо затруднений, создаваемых таким образом для народной казны, которой заранее неизвестно, когда и какие тяготы ей предстоят, этот порядок вносит расстройство в бюджетное хозяйство, ибо совершенно недопустимо такое положение дел в области этого хозяйства, когда бюджетные исчисления более, чем на половину, не соответствуют действительности. Поэтому необходимо было бы ввести в практику такой порядок, при котором ведомство, отпускающее средства и составляющее бюджеты, и ведомство, контролирующее отпуск средств и поверяющее расчеты, участвовали бы в предварительном обсуждении требующихся денежных ассигнований, а равно мероприятий, результатом выполнения которых может быть денежный из казны расход. В частности, это необходимо при всяком исполнении сверхсметных ассигнований, так как весьма часто эти ассигнования испрашиваются в виде дополнительных из наличных средств казны отпусков в то время, как ведомства располагают миллионными и даже миллиардными неиспользованными остатками кредитов, открытых по росписи. В соответствии с этим, надлежало бы установить, как обязательное правило, чтобы никакое ведомство не представляло в Совет Народных Комиссаров своих предположений об ассигновании денежных сумм и об осуществлении мероприятий, связанных с расходами из народной казны иначе, как по предварительном сношении с Народными Комиссариатами Финансов и Государственного Контроля, заключения которых прилагаются ведомствами к их представлениям, вносимым в Совет Народных Комиссаров.

Если рассмотрение расходной части бюджета приводит к заключению о необходимости принятия мер к ограничению и недопущению излишних требований и излишних асигнований денежных сумм из народной казны, то рассмотрение доходной его части показывает, что народная казна далеко не получает в свои кассы того, что ей причитается. Не говоря уже о том, что значительная часть принадлежащих казне, как ее доход, денег определенно не сдается ведомствами в кассы Народного Комиссариата Финансов, а зачисляется ими на свои текущие счета, некоторые учреждения вообще, повидимому, считают стоящею вне круга их обязанностей заботу о неукоснительном и полном поступлении взимаемых по их ведомству всяких денежных выручек, налогов, сборов, взысканий и особых платежей. Такое отношение хозяйственных органов ведомств к исполнению их доходных смет является недопустимым. В настоящее время уже приняты меры к пересмотру всех текущих счетов учреждений и к прекращению экспроприации этими счетами сумм, принадлежащих народной казне. Но необходимо с тем вместе возложение на все ведомства обязанности не только сделать самые определенные указания и распоряжения на местах о принятии мер к правильному и неукоснительному взиманию и зачислению в народную казну всех причитающихся ей доходов (в том числе и оборотных), но иметь также при этом постоянное и неослабное наблюдение за тем, чтобы эта обязанность постоянно и неуклонно выполнялась.

В частности, необходим пересмотр счетов всех специальных средств ведомств, в целях обращения их в казну, и также неотложно необходимо пересмотреть и разобрать всякого рода депозитные счета с точки зрения их принадлежности. Несомненно, за время войны накопилось этих счетов, в особенности в виде залогов подрядчиков и поставщиков, огромное количество и значительная часть их может быть ликвидирована путем обращения их в доход народной казны.

Пройденный Народным Комиссариатом Финансов, совместно с Народным Комиссариатом Государственного Контроля, Высшим Советом Народного Хозяйства и прочими ведомствами путь бюджетных работ по всем трем революционным бюджетам показывает, что некоторые ведомства, ведущие обширные хозяйственные операции, до сих пор не имеют в своем распоряжении хотя бы предварительных отчетных данных, освещающих ход операций на местах. Особенно неблагоприятно в этом отношении положение продовольственного ведомства, не имеющего финансовых отчетов о деятельности его органов на местах

О необходимости мер к своевременному и полному зачислению в казну причитающихся ей доходов.

О необходимости представления ведомствами периодически краткой предварительной отчетности Совету Народных Комиссаров.

и не имеющего даже, как это выяснилось в сметных совещаниях, надлежащим образом организованного расчетного аппарата, чрез посредство которого можно было бы быстро привести в порядок счета и выяснить задолженность ведомству снабжавшихся им учреждений, предприятий, организаций и т. п. В виду этого было бы крайне желательно скорейшее урегулирование отчетной части Комиссариата Продовольствия. Вместе с тем Народный Комиссариат Финансов настаивал бы на вынесенном междуведомственным совещанием по окончательному рассмотрению сметы продовольственного ведомства пожелании о том, чтобы были изготовлены сведения: 1) об остатках заготовленных предметов снабжения к 1 января 1919 г., 2) о заготовках, производимых и предполагаемых ведомством за счет кредитов по смете на январь—июнь 1919 г., и 3) о денежной стоимости проданных до сего времени и предназначенных к продаже продуктов. Сведения эти подлежали представлению Совету Народных Комиссаров при бюджете на январь—июнь 1919 г., но в виду оказавшейся невозможности, за неготовностью таковых, приобщить их к настоящему бюджету, необходимо внесение означенных сведений на рассмотрение Совета Народных Комиссаров особо. При этом было бы желательно, чтобы на будущее время такие сведения представлялись Совету ежемесячно.

К этому Народный Комиссар Финансов обязывается добавить, что, в интересах правильного налаживания государственного механизма, следовало бы установить доставление подобного рода кратких предварительных отчетных сведений Совету Народных Комиссаров и другими ведомствами, ведущими ту или иную крупную отрасль государственного хозяйства. Разработку содержания и форм этой отчетности, а также порядка и сроков ее представления было бы возможно возложить на особое Совещание Малого Совета Народных Комиссаров с участием представителей соответствующих ведомств.

Одновременно с настоящей объяснительною запискою и бюджетом на январь—июнь 1919 г. Народный Комиссар Финансов представляет Совету Народных Комиссаров проект декрета об этом бюджете, а также проект постановлений, отражающих приведенные в записке предположения и пожелания.

В дальнейшем Народный Комиссар Финансов переходит к подробному обзору сметных назначений по параграфам доходной росписи и по ведомственным сметам расходов.

Общегосударственные доходы по росписи

на январь—июнь 1919 г.

Исчисленные по росписи на январь—июнь 1919 г. общегосударственные доходы, в сравнении с поступлениями их за 1913—1916 г.г. и со сметными предположениями на 1917 и 1918 г.г., представляются в группировке по отделам доходной классификации в следующем виде:

		Поступило, со- гласно отчетам Государственного Контроля.			Поступило, по пред- варительным данным Комиссариата Фи- нансов за 1916 г.	Исчислено по росписям.			Предположено на январь—июнь 1919 г.
		1913 г.	1914 г.	1915 г.		По проекту росписи 1917 г.	На январь— июнь 1918 г.	На июль— декабрь 1918 г.	
М и л л и о н ы р у б л е й.									
1	Прямые налоги . . .	272	281	360	614	566	368	10.367	1.732
							10.735		
2	Косвенные налоги . .	708	661	698	982	1.099	410	393	2.572
							803		
3	Пошлины	231	209	415	625	442	176	120	98
							296		
4	Правительственные регалыи	1.025	647	211	251	280	889	751	811
							1.640		
	В том числе:								
	Казенная сахарная операция	—	—	—	—	—	583	584	493
							1.167		
5	Казенные имущества и капиталы	1.044	965	979	1.276	1.446	945	1.050	14.789
							1.995		

	Поступило, со- гласно отчетам Государственного Контроля.			Поступило, по потре- бительным данным Комиссарната Финан- сов за 1916 г.	Исчислено по росписям.			Предположено на январь — июнь 1919 г.
	1913 г.	1914 г.	1915 г.		По проекту росписи 1917 г.	На январь— июнь 1918 г.	На июль — декабрь 1918 г.	
М и л л и о н ы р у б л е й.								
В том числе:								
Поступлений по опе- рациям снабжения населения продо- вольствием и пред- метами первой не- обходимости . . .	—	—	—	—	—	—	—	6.500
Национализированные промышленные предприятия . . .	—	—	—	—	—	—	—	5.812
Железные дороги .	814	733	783	965	1.029	639	430	894
						1.069		
— Отчуждение Государ- ственных имуществ.	3	1	1	2	1	—	—	—
— Выкупные платежи .	1	2	2	2	2	—	—	—
6 Возмещение расходов государственного казначейства .	117	107	132	169	142	51	34	70
						85		
7 Доходы разного рода.	16	25	37	57	21	14	12	278
						26		
Итого . . .	3.417	2.898	2.835	3.978	3.999	2.853	12.727	20 350
						15.580		

По размеру предположенных поступлений доходы на январь—июнь 1919 г. располагаются в следующем нисходящем порядке:

Казенные имущества и капиталы	14.789,2	млл. р. = 72,7 %
Косвенные налоги	2.572,2	» » = 12,6 %
Прямые налоги	1.732,0	» » = 8,5 %
Правительственные регалии	810,7	» » = 4,0 %
Доходы разного рода	277,9	» » = 1,4 %
Поллины	97,9	» » = 0,5 %
Возмещение расходов государственного казначейства	69,7	» » = 0,3 %
Итого	20.349,6	млл. р. = 100 %

Сравнительное по росписям на оба полугодия 1918 г. и на январь—июнь 1919 г. распределение доходов по главным категориям их показано в следующей таблице, в миллионах рублей:

	По росписи на январь— июнь 1918 г.	‰ к общему итогу дохо- дов.	По росписи на июль—де- кабрь 1918 г.	‰ к общему итогу дохо- дов.	По проекту росписи на январь—июнь 1919 г.	‰ к общему итогу дохо- дов.
I. Государственные налоги:						
Прямые	368,0	12,9 ⁰ / ₀	10.366,9	81,5 ⁰ / ₀	1.732,0	8,5 ⁰ / ₀
Косвенные	410,2	14,4 ⁰ / ₀	393,3	3,1 ⁰ / ₀	2.572,2	12,6 ⁰ / ₀
Пошлины	175,7	6,2 ⁰ / ₀	120,0	0,9 ⁰ / ₀	97,9	0,5 ⁰ / ₀
Итого	953,9	33,5⁰/₀	10.880,2	85,5⁰/₀	4.402,1	21,6⁰/₀
II. Доходы с казен- ных имуществ и предприятий:						
Поступления по операциям снаб- жения населе- ния продоволь- ствием и предме- тами первой не- обходимости	—	—	—	—	6.500,0	31,9 ⁰ / ₀
Национализиро- ванные промышлен- ные предприя- тия	—	—	12,0	0,1 ⁰ / ₀	5.812,1	28,6 ⁰ / ₀
Железные дороги	638,7	22,4 ⁰ / ₀	429,7	3,4 ⁰ / ₀	894,0	4,4 ⁰ / ₀
Прочие казенные имущества	306,0	10,7 ⁰ / ₀	608,7	4,8 ⁰ / ₀	1.583,2	7,8 ⁰ / ₀
Казенная сахар- ная операция	582,6	20,4 ⁰ / ₀	583,8	4,5 ⁰ / ₀	493,4	2,4 ⁰ / ₀
Прочие прави- ТЕЛЬСТВЕННЫЕ регалии	306,8	10,7 ⁰ / ₀	167,3	1,3 ⁰ / ₀	317,2	1,6 ⁰ / ₀
Итого	1.834,1	64,2⁰/₀	1.801,5	14,1⁰/₀	15.599,9	76,7⁰/₀
III. Поступления в возврат расхо- дов казны	50,4	1,8⁰/₀	33,8	0,3⁰/₀	69,7	0,3⁰/₀
IV. Доходы разного рода:						
Сбор с предприя- тий за немоби- лизованных ра- бочих и служа- щих	—	—	—	—	200,0	1,0 ⁰ / ₀
Прочие поступле- ния	14,3	0,5 ⁰ / ₀	11,4	0,1 ⁰ / ₀	77,9	0,4 ⁰ / ₀
Итого	14,3	0,5⁰/₀	11,4	0,1⁰/₀	277,9	1,4⁰/₀
Всего	2.852,7	100⁰/₀	12.726,9	100⁰/₀	20.349,6	100⁰/₀

Приведенные таблицы показывают весьма значительное увеличение по росписи на январь-июнь 1919 г. итога общегосударственных доходов, исчисленных с превышением по сравнению с полугодиями 1918 г.: первым—на 17.496,9 милл. р. и вторым—на 7.622,7 милл. р. Изменение наблюдается также в распределении доходов по главным группам: по росписи на январь-июнь 1919 г. наиболее крупные поступления, составляющие 76,7% всего доходного бюджета, ожидаются от казенных имуществ и предприятий; по бюджету первого полугодия 1918 г. доход этот составлял 64,2% общего итога доходного бюджета, а во втором лишь 14,1%. Увеличение объясняется, главным образом, включением в бюджет на январь-июнь 1919 г. поступлений по операциям снабжения населения продовольствием и предметами первой необходимости—в сумме 6.500 милл. р. и от национализированных промышленных предприятий — в 5.812,1 милл. р.

Заслуживает также внимания то, что государственные налоги—прямые, косвенные и пошлины—составляя по росписям на первое и второе полугодия 1918 г. 33,5% и 85,5% всех доходных исчислений, определились по проекту росписи на январь-июнь 1919 г. в 4.402,1 м. р., или 21,6% общего итога доходов. Это уменьшение значения указанных налогов объясняется, преимущественно, тем, что в роспись на июль-декабрь 1918 г. был внесен 10-миллиардный оклад единовременного чрезвычайного налога с имущих классов городского и сельского населения, между тем как в росписи на январь-июнь 1919 г. соответствующего сметного назначения не имеется.

Доходы на январь-июнь 1919 г. по параграфам росписи.

В последующих объяснениях приведены расчеты и другие данные, относящиеся к исчислению доходов на январь-июнь 1919 г., отдельно по параграфам росписи.

§ 1. **Общегосударственный подоходный налог**, исчисляемый по росписи на январь-июнь 1919 г., состоит из постоянного налога и из единовременного, взыскиваемого с лиц, ежегодный доход которых превышает 10.000 р. Впервые подоходный налог был включен в проект бюджета на 1917 г. в сумме 130.000 т. р. По бюджетам на 1918 г. он был определен на январь-июнь—в 150.000 т. р. и на июль-декабрь—в 255.000 т. р., а всего — в 405.000 т. р. В роспись на январь-июнь 1919 г. вносится 400.000 т. р. В оправдание этого исчисления могут быть приведены следующие данные и соображения.

По предварительным отчетным сведениям за 1917 г., полученным, главным образом, от касс, входящих и в настоящее время в состав Советской Республики, подоходного налога за

указанный год поступило 195.620 т. р. Ныне необходимо принять во внимание, что, в виду общего повышения размера денежных доходов населения вследствие увеличения заработных плат и вознаграждения служащих, к платежу подоходного налога будет привлечена огромная масса лиц, ранее свободная от обложения этим налогом. Допуская довольно осторожное предположение, что контингент плательщиков в 1919 г. окажется втрое более, чем в 1917 г., надобно полагать, что за весь 1919 г. означенного налога может поступить, за округлением, до 600.000 т. р. (195.620 т. р. \times 3). Но так как большая часть подоходного налога, по условиям его взимания, должна поступать в конце года, то в первом полугодии в счет указанных 600.000 т. р. возможно ожидать примерно не более одной трети, т. е. около 200.000 т. р.

Далее необходимо заметить, что, по случайным причинам, начисление налога и рассылка окладных листов за 1918 г. сделаны были только к концу года. Вследствие этого в 1918 г. в счет ожидаемых 405.000 т. р. недопоступит, вероятно, не менее половины оклада, так как за время с 1 января по 1 октября, как показывают имеющиеся, хотя и не полные, отчетные данные, поступило лишь 70.000 т. р., т. е. немного более одной шестой части. При таких условиях весьма вероятно, что около 200.000 т. р., которые окажутся невзысканными в 1918 г., перейдут на первую половину 1919 г.

Определяя таким образом все поступления подоходного налога за январь-июнь 1919 г. в 400.000 т. р., следует иметь в виду, что около $\frac{1}{5}$ этой суммы, т. е. до 80.000 т. р., составят единовременный подоходный налог, а остальные 320 000 т. р. — постоянный.

§ 2. **Натуральный налог с сельских хозяев** установлен декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 30 октября 1918 г. Как указано в этом декрете, объявленное в основном законе о социализации земли уравнилельное распределение ее по потребительной трудовой норме (12 ст. закона о социализации земли) еще не на всей территории Советской Республики проведено в жизнь. Более состоятельные и богатые крестьяне в таких местах по старому владеют большими по размерам и лучшими по плодородию участками земли, из которых они получают не только достаточные для безбедного существования средства, но и большие излишки. Кроме того, государство, после четырехлетней тягчайшей войны, ощущает крайнюю нужду в продуктах сельского хозяйства, которая заставляет обложить натуральной повинностью наи-

более обеспеченную часть трудового крестьянства. При таких условиях сохранение прежнего способа обложения сельских хозяев в пользу государства денежным налогом на одинаковых для всех крестьян основаниях означало бы дальнейшее сохранение за богатыми возможности угнетать малоимущих. Поэтому, стремясь к полному освобождению бедноты от несения податного бремени, путем переложения всей налоговой тяготы на имущественно—обеспеченные классы, с тем, чтобы в деревне средние крестьяне облагались лишь умеренным налогом, а на кулаков-богатеев была возложена главная часть государственных сборов, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановил обложить сельских хозяев, обладающих излишком продуктов потребления, натуральным налогом в пользу государства в виде отчисления части продуктов их производства.

Налог этот, подлежащий внесению плательщиком с продуктов сельского хозяйства, исчисляется с излишка их, по сравнению с потребностями самого хозяина, и определяется по размерам площади посева и по количеству голов скота, причем от налога освобождаются хозяева, имеющие на 1 октября такое количество десятин снятого уже в данном году посева и такое число голов скота, какие дают запасы продуктов, необходимые только для собственного потребления. Размер площади посева и количество голов скота, освобождающие хозяина от обложения в зависимости от количества членов его семьи, а равно размер налога с каждого отдельного плательщика определяются по количеству десятин посева и по числу голов скота, имеющих у хозяина сверх освобождающей от обложения нормы по особым ставкам, приложенным к упомянутому декрету. Но при этом местные Советские органы, проводящие в жизнь налог (областные, губернские, уездные, волостные и сельские исполнительные комитеты Советов, а также временные волостные и сельские налоговые комиссии), могут привлекать к обложению и тех проживающих в сельских местностях граждан, которые по размерам землепользования или скотовладения, хотя и могли бы быть освобождены от налога, но, по причине своей состоятельности или принадлежности по доходам к кулацко-буржуазному слою населения, будут признаны подлежащими натуральному обложению в целях достижения уравнительности его.

Натуральный налог вносится самим плательщиком и представляется, за его счет, в указываемые Советской властью склады и сроки, причем хозяева, сдавшие все излишки своего хлеба после снятия урожая и до объявления о платеже налога,

освобождаются от обязанности внесения налога натурой только тогда, когда докажут, что хлеб сдан ими продовольственным органам; в таком случае им предоставляется уплатить стоимость подлежащего внесению в налог хлеба деньгами по твердым ценам. Вообще же натуральный налог вносится, по выбору самого плательщика, как рожью, так и другими зерновыми и иными продуктами сельского хозяйства и животноводства. Скоропортящиеся продукты (свекла, картофель, фрукты и т. п.) в уплату налога не принимаются.

Определяемая по твердым или установленным волостными Советскими органами ценам стоимость натурального налога исключается из суммы подлежащего с того же плательщика подоходного налога, исчисляемого на общих основаниях.

В роспись на январь—июнь 1919 г. вносится *впервые* 850.000 т. р., исчисленных на основании средних статистических данных о возможных поступлениях натурального налога от урожая хлебов 1918 г. и от продуктов скотоводства, переведенных на рожь и оцененных по твердым на нее ценам.

§ 3. Налоги поземельные, с недвижимых имуществ и подати. В состав этих налогов и податей входили: государственный поземельный налог, разные поземельные сборы в губерниях бывшего царства Польского, Сибири и некоторых других местностях, налоги с недвижимых имуществ, главным образом, в городах, посадах и местечках, подымная подать в посадах и селениях бывшего царства Польского, кибиточная подать в Ставропольской губернии, в Степном и Туркестанском краях, оброчная подать и платежи переселенцев за отведенные им в бессрочное пользование казенные земли, государственный квартирный налог, военный налог и некоторые другие мелкие окладные сборы.

В настоящее время большинство перечисленных налогов и податей или отменены или утратили свое значение в связи с совершившимися за последние годы и, в особенности, за последний революционный год, переменами.

Так, не говоря об отпавших с самого начала войны поступлениях от губерний бывшего царства Польского, к числу утративших значение следует отнести также государственные и другие поземельные налоги и сборы, не подлежащие взысканию в виду объявленной основным законом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (Конституция 10 июля 1918 г.) социализации земли. В осуществление этой социализации частная собственность на землю отменена и весь земельный фонд объявлен общенародным достоянием с

передачею его трудящимся без всякого выкупа на началах уравнительного землепользования, причем все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельско-хозяйственные предприятия объявлены национальным достоянием. С изданием же декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, 30 октября 1918 г., об обложении сельских хозяев натуральным налогом в виде отчисления части сельско-хозяйственных продуктов, общегосударственный поземельный налог отменен и в той части, которая причиталась с небольших земельных хозяйств.

Затем, в связи с отменой, согласно декрету Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 20 августа 1918 г., права собственности на недвижимые имущества в городских поселениях, был отменен тем же декретом и государственный налог с недвижимых имуществ. Но в городских поселениях, с числом жителей менее 10.000 человек, отмена права собственности не является обязательною, а предоставляется усмотрению органов местной власти и может допускаться ими не иначе, как с разрешения центральной государственной власти. В виду этого поступления от налога с недвижимых имуществ возможны, но лишь в весьма незначительных размерах и только в поселениях, количество жителей которых не превышает 10.000 человек.

Далее, введение с 1917 г. государственного подоходного налога, создав значительную доходную статью в бюджете, привело, однако, к отмене государственного квартирного налога, поглощенного подоходным налогом.

Наконец, с уничтожением старой армии, утратили значение военный налог с лиц, освобожденных от воинской повинности, и такой же налог, взимаемый взамен исполнения воинской повинности натурою.

В счет налогов и сборов по § 3 поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	87.295 тыс. руб.
		1914 »	77.250 » »
		1915 »	104.589 » »
		1916 »	115.889 » »
Сметные предположения.	{	1917 »	114.148 » »
		1918 » январь—июнь 15.000 т. р.	
		» » июль—декабрь 8.002 » »	
		1919 » январь—июнь 4.502 т. р.	23.002 » »

Из 4.502 т. р., исчисленных к поступлению на январь—июнь 1919 г., ожидается 250 т. р. недоимок государственного

поземельного налога за прежние годы. От налога с недвижимых имуществ возможно ожидать, как указано выше, лишь крайне незначительных сумм, но так как с бывших собственников недвижимых имуществ должны поступать недоимки прежних лет, то общая сумма этого дохода исчислена по примерному расчету в 3.252 т. р., составляющих половину оклада предыдущего полугодия. Далее, впредь до отмены устаревших форм обложения, существующих на окраинах, — каковы: кибиточная подать, сбор со скота, оброчная подать и платежи переселенцев за отведенные им в бессрочное пользование казенные земли, — поступления от этого обложения на январь — июнь 1919 г. определены всего в 1.000 т. р., т. е. в размере исчислений на полугодие июль—декабрь 1918 г.

§ 4. Общегосударственные промысловые сборы. В составе этого параграфа исчисляется бывший государственный промысловый налог, состоявший из основного налога и дополнительных — с предприятий, обязанных публичною отчетностью, и с предприятий, не обязанных публичною отчетностью, а также из установленного в 1916 г. и увеличенного в 1917 г. временного налога на прирост прибылей торгово-промышленных предприятий и вознаграждения личных промысловых занятий. В настоящее время, вследствие национализации промышленности, а также банков и крупных акционерных обществ, государственный промысловый налог совершенно утратил свое прежнее первостепенное значение в бюджете. Поступления этого налога должны свестись лишь к незначительным, сравнительно, отчислениям в казну от мелких промышленных и торговых предприятий, на которые не распространяются пока постановления о национализации торговли и промышленности. При этом, согласно декрету Совета Народных Комиссаров 1 декабря 1918 г., основной промысловый налог отменен с 1 января 1919 г.

За отменю основного налога, все промысловое обложение сводится по предприятиям отчетным к налогу с капитала и процентному сбору с прибыли и по предприятиям не отчетным — к одному процентному сбору с прибыли. При этом, в виду отмены основного налога, признано возможным несколько увеличить размер этих видов промыслового обложения. Так как отмена патентного сбора в отношении отчетных предприятий имеет ближайшую связь только с налогом на капитал этих предприятий, то повышение ставок налога с капитала закреплено путем фиксирования на будущее время тех повышенных ставок его, которые, в виде временной меры, были установлены в течение минувшей войны, т. е. по 25 коп. с каждых 100 рублей основного капитала пред-

приятый, податная прибыль которых не превышает 3% на основной капитал, и 30 коп. с каждых 100 руб. капитала предприятий с прибылью не ниже 3% на капитал. Что же касается не отчетных предприятий, то взимание с них процентного сбора в размера 9,5%, как это установлено, в качестве исключительной меры, на время войны, представляется, по современным условиям, слабым обложением и потому норма этого сбора повышена до 12%. При этом, в целях недопущения того, чтобы не отчетные предприятия, не получившие прибыли, оказались вовсе необложенными промысловым налогом, налог в этих случаях поставлен в зависимость от размера оборота, и так как в настоящее время патентный сбор по большинству предприятий выражается в 0,1% с их оборота, то обложение бездоходных и убыточных предприятий установлено в размере 0,1% с их оборота; этой же ставкой должен определяться тот уровень, ниже которого не должно опускаться в отдельных случаях обложение всех прочих предприятий процентным сбором с прибыли.

За отменой основного налога, оказалось, само собой понятно, необходимым привлечь к процентному сбору с прибыли все не отчетные предприятия и промыслы, которые по прежним узаконениям этому сбору не подлежали, но не были изъяты от основного промыслового налога. При этом в целях облегчения для податного надзора учета всех вообще предприятий и промыслов, владельцы их обязываются ежегодно до 1 января, а по вновь открываемым—до начала операций подавать местным податным инспекторам заявления о роде и месте нахождения предприятий и получать от податных инспекторов удостоверения о регистрации, с уплатой за бланки указанных заявлений особого регистрационного сбора в размере 5 рублей за каждое.

Необходимо далее заметить, что декретами Совета Народных Комиссаров 12 апреля и 26 августа 1918 г. установлен новый налог—5% сбор с торговых предприятий, снабжающих население предметами личного потребления и домашнего обихода. Согласно этим декретам, обложению 5% сбором со своего оборота подлежат все предприятия, продающие непосредственно потребителям означенные предметы. При этом подлежащий обложению оборот предприятий и лиц, имеющих приспособленные для продажи товаров помещения, устанавливается на основании отчетов, представляемых этими лицами и предприятиями. Предприятия же и лица, не имеющие таких помещений, уплачивают, взамен 5% сбора, налог каждые три

месяца. Размеры этого налога устанавливаются местными Советами, исходя из среднего трехмесячного торгового оборота лиц и предприятий, 5% с которого подлежат уплате в казну.

Указанный 5% сбор, по характеру своему, относится к разряду промысловых сборов, и так как он должен взиматься не только с частных предприятий и лиц, но и с потребительских кооперативных организаций, то поступления от него, несомненно, будут иметь весьма важное значение в бюджете и с избытком возместят потерю доходов от промысловых налогов прежнего времени.

Государственного промыслового налога поступило в 1913-1916 г. г. и предположено этого налога и других промысловых сборов на 1917, 1918 г. г. и на январь-июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	1913 г.	150.118 тыс. руб.
	1914 »	166.344 » »
	1915 »	212.050 » »
	1916 »	445.608 » »
	1917 »	275.664 » »
Сметные предполо- жения.	1918 » январь—июнь . . .	200.000 т. р.
	» » июль—декабрь . . .	100.901 » »
		<hr/> 300.901 » »
	1919 » январь—июнь . . .	376.900 т. р.

В сумме 376.900 т. р. заключаются 76.900 т. р., ожидаемые от промыслового налога, и 300.000 т. р. — от 5% сбора с оборота по торговле предметами личного потребления и домашнего обихода.

В частности в составе 76.900 т. р. предусмотрены поступления в 1.000 т. р. от 5-рублевого регистрационного сбора, сообразно количеству выбираемых документов, и 900 т. р. от штрафов и пеней, соответственно назначению по росписи предыдущего полугодия. Остальные 75.000 т. р. составляют собственно промысловый налог.

Налогом этого за первое полугодие 1918 г. поступило по кассам, находящимся в пределах Советской России, 113.629 т. р., менее, против поступления по тем же кассам за первое полугодие 1917 г. (339.067 т. р.), на 225.438 т. р. Столь значительное уменьшение этого дохода имело свои причины, главным образом, в осуществлявшейся в январе—июне 1918 г. в широких размерах национализации промышленных предприятий. Несомненно, уменьшение поступлений означенного дохода будет продолжаться и впредь, но уже не в столь крупных размерах, так как большинство подлежащих национализации предприятий уже национализировано. В предположении, что такое уменьшение в первом полугодии 1919 г. поступлений

промыслового налога, против первой половины 1918 г., составит, примерно, около одной трети дохода за январь—июнь 1918 г. (113.629 т. р.), и принята к внесению в роспись на январь—июнь 1919 г. от промыслового налога вышеуказанная сумма, за округлением, в 75.000 т. р., из которых 50.000 т. р. могут быть отнесены к дополнительному налогу с отчетных предприятий, 5.000 т. р.—с неотчетных и 20.000 т. р.—к недоимкам, имеющим поступить в первом полугодии 1919 г., согласно декрету 17 июня 1918 г., от единовременного налога на прирост прибылей.

Что касается 5% сбора с оборота предприятий, торгующих предметами личного потребления и домашнего обихода, то исчисление этого налога встречает весьма значительные затруднения как в виду его новизны, так и того обстоятельства, что он взимается лишь с специально потребительного оборота и при том распространен на такие предприятия, которые до этого времени не подлежали промысловому обложению. Исходя, однако, из того предположения, что оборот всех торговых неотчетных предприятий в настоящее время может выразиться в сумме около 18 миллиардов рублей в год, 5% сбор с этой суммы оборота можно было бы исчислить на годовой период в размере не менее 900 милл. р., а за полугодие 450 милл. р. Но в виду указаний опыта на слабое поступление налогов и сборов вообще, в роспись на январь—июнь 1919 г. признано более осторожным внести лишь 300 милл. р.

§ 5. Сбор с доходов от денежных капиталов взыскивался: а) с доходов от процентных бумаг—государственных и выпущенных частными предприятиями, б) с доходов от внесенных в кредитные учреждения вкладов, в) с специальных текущих счетов, г) с доходов от денежных капиталов, ссужаемых частными лицами и учреждениями торгово-промышленным предприятиям, и д) с денежных капиталов, обеспеченных в качестве долгов на недвижимых имуществах. Последний сбор установлен в 1916 г.

Вследствие аннулирования государственных и гарантированных правительством займов—с одной стороны и в виду национализации торгово-промышленных предприятий, а также уничтожения права собственности на недвижимость и прекращения сделок по залогу их—с другой, перечисленные в настоящем параграфе виды сбора с доходов от денежных капиталов или вовсе прекращаются, или сводятся к совершенно ничтожным по бюджетному своему значению суммам.

Доходов по этому параграфу поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь — июнь 1919 г.:

Отчетные данные:	{	1913 г.	35.104 тыс. руб.	
		1914 »	36.963 » »	
		1915 »	43.354 » »	
		1916 »	52.377 » »	
Сметные предположения.	{	1917 »	46.245 » »	
		1918 » январь—июнь	3.000 т. р.	
		» » июль—декабрь	3.000 » »	
		1919 » январь—июнь	600 т. р.	
				6.000 » »

С доходов от процентных бумаг и со специальных текущих счетов никаких поступлений в первом полугодии 1919 г. не ожидается. Сбор с денежных капиталов, обеспеченных в качестве долгов на недвижимых имуществах, предположен к поступлению в том же полугодии в сумме не более 200 т. р. по ранее совершенным закладным. Остальные поступления по § 5 исчислены на январь—июнь 1919 г. в размере 400 т. р., что составляет менее половины соответствующего сметного назначения на июль—декабрь 1918 г.

§ 6. Чрезвычайные налоги с имущих классов населения. По росписи на первое полугодие 1918 г. такого рода поступлений не предусматривалось, но в роспись на июль—декабрь того же года был внесен доход в 10.000 милл. р. от установленного декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 30 октября 1918 г. единовременного чрезвычайного налога с лиц, принадлежащих к имущим группам городского и сельского населения.

5 ноября 1918 г. было издано Советом Народных Комиссаров положение об единовременных чрезвычайных революционных налогах, устанавливаемых местными Советами Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. Согласно этому положению, уездным, городским и губернским Советам предоставляется право устанавливать указанные налоги с лиц, принадлежащих к буржуазному классу. Раскладка этих налогов производится сообразно общему имущественному положению и доходам тех лиц, которые подлежат обложению, причем налоги зачисляются в общегосударственные средства с тем, однако, что из сумм, поступивших в уплату налога, выдается тому Совету, которым налог установлен, сумма, недостающая для сбалансирования сметы местных расходов Совета или для удовлетворения дополнительных расходов, на покрытие которых налог взимается.

За отсутствием подробных данных с мест об ожидаемых к поступлению единовременных чрезвычайных налогов, в роспись на январь—июнь 1919 г. внесена примерная сумма в 100 милл. р., основанная на полученных из некоторых губерний данных о размере взысканных уже сумм указанных налогов.

§ 7. **Сборы со спирта и питей.** Сборов этих поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	1913 г.	53.729 тыс. руб.
	1914 »	41.322 » »
	1915 »	18.185 » »
	1916 »	28.688 » »
Сметные предположе- ния.	1917 »	39.835 » »
	1918 » январь—июнь—	20.556 т. р.
	» » июль—декабрь—	15.000 » »
	1919 » январь—июнь—	11.714 т. р.

В составе 11.714 т. р. исчислены поступления:

1) 300 т. р. со спирта и вина, поступающего за траты частного спирта при его ректификации, хранении и передвижении и за сверхпредельные траты в разверсточном спирте 1914 и 1915 г.г., оставленном на хранении у заводчиков с выдачею под него авансов. В первом полугодии 1918 г., по предварительным данным, полученным от 22 губерний, общего акциза со спирта и вина поступило 43 т. р. Полагая, что поступление акциза за это полугодие 1918 г. по всем губерниям и областям, входящим в пределы Советской России, составит хотя бы около 50 т. р.,— и что ставки акциза с мая 1918 г. увеличены в 6 раз (с 20 к. до 1 р. 20 к. за градус), ожидаемый доход на первое полугодие 1919 г. оказалось возможным исчислить в приведенной сумме—300 т. р. (50×6).

2) 1.300 т. р. — от пониженного акциза со спирта, отпускаемого на лаковые заводы. По полученным предварительным данным приблизительно от половины губерний Республики, дохода этого в первое полугодие 1918 г. поступило 648 т. р. По всем же губерниям означенный доход мог составить за это полугодие сумму, примерно вдвое большую, т. е., за округлением, 1.300 т. р. Так как с мая 1918 г. ставка акциза со спирта, отпускаемого лаковым заводам, увеличена в $12\frac{1}{2}$ раз (с 8 к. до 1 р. за градус), то следовало бы ожидать значительного увеличения этого дохода. Но вследствие сокращения заводами размеров производства лака и последовавшего ограничения отпуска спирта на лаковое производство, ожидаемый доход от акциза на этот спирт, несмотря на повышение его ставки, исчисляется на январь—

июнь 1919 г. в размере поступления за первое полугодие 1918 г., т. е. в 1.300 т. р.

3) 450 т. р.—от акциза со спирта, выкуриваемого из винограда и фруктов. Хотя ставка этого акциза с мая 1918 г. увеличена с 20 к. до 1 р. 20 к. за градус, тем не менее, так как фруктово-виноградо-водочное и коньячное производства находятся преимущественно в южных губерниях, часть которых не входит в пределы территории Российской Советской Республики, то ожидаемый доход за январь—июнь 1919 г. исчислен, примерно, в сумме сметного исчисления этого дохода за первое полугодие 1918 г., а именно в 450 т. р.

4) 290 т. р. — от акциза с пивоварения и медоварения. В настоящее время доход этот составляют, главным образом, платежи в погашение числящихся недоимок рассроченного акциза с пива. Соответственно остающейся непогашенной сумме указанных недоимок и определена вышеуказанная сумма поступления—в 290 т. р.

5) 6.000 т. р.—от акциза с дрожжей, повышенного в мае 1918 г. с 40 к. до 80 к. на фунт дрожжей внутреннего приготовления и с 48 к. до 1 р. 20 к. на фунт дрожжей, привозимых из-за границы. По предварительным данным, имеющимся примерно от половины губерний Советской России, в первом полугодии 1918 г. акциза с дрожжей поступило свыше 1.800 т. р. Таким образом, поступление дохода по всем губерниям и областям за то же полугодие могло составить около 3.600 т. р., но уже при действии за май и июнь повышенного акциза. А так как акциз увеличен вдвое (с дрожжей внутреннего приготовления), то поступления, определявшиеся за первые четыре месяца, в среднем, по 450 т. р. в месяц, должны были составить в мае и июне по 900 т. р. в месяц. Следовательно, если бы акциз с дрожжей не был повышен, то доход от этого акциза вместо 3.600 т. р. мог бы определиться за полугодие лишь в сумме около 2.700 т. р. ($450 \text{ т. р.} \times 6$). Принимая эту сумму за основание для исчисления дохода на январь—июнь 1919 г. и учитывая вышеуказанное повышение ставок акциза, ожидаемый доход на это сметное полугодие принят в 6.000 т. р.

6) 3.300 т. р.—от акциза с виноградных вин. С мая 1918 г. ставки акциза повышены с ведра тихих виноградных, плодовых и ягодных вин—с 4 р. 80 к. до 32 р., т. е. в 6,6 раза, и с ведра игристых и изюмных вин—с 14 р. 40 к. до 48 р., т. е. в 3,3 раза; в среднем, акциз повышен в 5 раз. По имеющимся данным за май и июнь 1918 г., когда акциз поступал по повышенным ставкам, поступления его составили около

1.100 т. р., или, в среднем, 550 т. р. в месяц. Исходя из этого расчета, ожидаемый доход на январь—июнь 1919 г. исчислен в (550×6) 3.300 т. р.

По всем прочим, более мелким статьям § 7 доходной росписи, поступления на первое полугодие 1918 г. определены в 74 т. р.

§ 8. Табачный доход. В состав его входят: а) акциз с табака, б) патентный сбор с табачных фабрик и заведений, торгующих табаком и табачными изделиями, и в) взыскания за нарушение постановлений о табачном сборе.

Дохода этого поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	1913 г.	78.753 тыс. руб.
	1914 »	92.838 » »
	1915 »	114.198 » »
	1916 »	169.582 » »
Сметные предположе- ния.	1917 »	252.184 » »
	1918 » январь—июнь	192.201 т. р.
	» » июль—декабрь	200.000 » »
	1919 » январь—июнь	201.300 т. р.

Акциз с табака взимается посредством обложения табачных изделий бандеролями, которые выбираются на наличные деньги и в кредит. В кредит бандероли отпускаются табачным фабрикам под условием уплаты акциза не позднее 9 месяцев со дня открытия кредита.

С начала 1918 г. акциз повышен на 203,5 % против размера акциза, взимавшегося до августа 1917 г., и на 100 % против акциза, взимавшегося с августа по декабрь 1917 г. В среднем, акциз повышен на 300 % против ставок, существовавших до августа 1917 г.

Согласно предварительным неполным сведениям, табачного дохода за первое полугодие 1918 г. поступило 148.809 т. р. В этой сумме собственно акциза с табака заключается не менее 147.000 т. р. В свою очередь сумма в 147.000 т. р. составляется из платежей за бандероли, выбранные на наличные деньги, в размере, как это можно судить по количеству выбиравшихся бандеролей, около 29.400 т. р., и за бандероли, выбранные в январе—сентябре 1917 г. в кредит, около 117.600 т. р.

Соответственно этому, поступление за январь—июнь 1919 г. надлежало бы исчислить следующим образом: за бандероли, выбранные на наличные деньги,—29.400 т. р. и за бандероли, отпущенные в кредит в апреле—сентябре 1918 г.,—согласно поступлению этих платежей за первое полугодие 1918 г.

(117.000 т. р.), но по повышенному с 1918 г. акцизу $\left(\frac{117.000 \times 300}{100}\right)$ 351.000 т. р., а всего (29.400+351.000) 380.400 т. р. Однако, в роспись на первое полугодие 1919 г. вносится лишь 200.000 т. р. в виду значительного понижения производительности в области табачной промышленности. Вместе с некоторыми другими, сравнительно мелкими, статьями доходов общее поступление по § 8 исчислено по росписи на январь—июнь 1919 г. в 201.300 т. р.

§ 9. Доход с папиросных гильз и разрезанной папиросной бумаги состоит из акциза с папиросных гильз и папиросной бумаги, патентного сбора, а также взысканий за нарушение постановлений об акцизе с папиросной бумаги и гильз и за истребление или порчу гильзовых счетчиков.

Дохода этого поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	4.878 тыс. руб.	
		1914 »	5.288 » »	
		1915 »	7.214 » »	
		1916 »	7.881 » »	
Сметные предположения.	{	1917 »	8.058 » »	
		1918 » январь—июнь . . .	3.027 т. р.	
		» » » июль—декабрь . . .	15.013 » »	
			<hr/>	18.040 » »
		1919 » январь—июнь . . .	12.823 т. р.	

В первой половине 1918 г., по полученным предварительным и не полным данным, дохода от акциза с папиросных гильз и разрезанной папиросной бумаги поступило 4.300 т. р., более, против поступления по соответствующим кассам в первом полугодии 1917 г. (1.044 т. р.), на 3.256 т. р. Увеличение это может находить себе объяснение, главным образом, в том, что рассматриваемый доход за май и июнь 1918 г. поступал по повышенным ставкам акциза, которые были увеличены с 4 к. до 20 к. с сотни гильз и с 1 к. до 5 к. с книжки или пачки папиросной бумаги не более 50 листов. Возможно предполагать, что, если поступление этого дохода в мае и июне 1918 г., когда новые ставки впервые получили применение, могло увеличиться на 3.256 т. р., то в дальнейшем, при полном действии новых акцизных ставок, возрастание дохода должно быть более значительным. Допуская, что, вместе с возрастанием, полное поступление настоящего дохода за каждые два месяца составит цифру хотя бы примерно на 1.000 т. р. более вышеуказанного увеличения в 3.256 т. р., т. е. до 4.256 т. р., возможно поступление дохода от акциза с папиросных гильз и

разрезанной папиросной бумаги за январь—июнь 1919 г. определить в (4.256×3) 12.768 т. р., а за округлением,—12.800 т. р.

Вместе с некоторыми другими мелкими поступлениями по § 9, в роспись на январь—июнь 1919 г. внесено по этому сметному подразделению всего 12.823 т. р.

§ 10. Сахарный доход. Поступило сахарного дохода в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные . . .	{	1913 г.	149.175 тыс. руб.			
		1914 г.	139.528	»	»	
		1915 »	186.103	»	»	
		1916 »	202.334	»	»	
		1917 »	231.573	»	»	
Сметные предположения.	{	1918 » январь—июнь .	31.035 т. р.			
		» » июль—декабрь .	1.248	»	»	
		1919 » январь—июнь .	1.073 т. р.			
			<hr/>	32.283	»	»

Вследствие введения в действие казенной сахарной монополии, поступления доходов от акциза с сахара должны будут окончательно прекратиться. В настоящее время поступают лишь недоимки акциза за сахар, выпущенный на рынок до начала действия означенной монополии. По приблизительному расчету, в первом полугодии 1919 г. этих недоимок может поступить до 1.000 т. р. и, кроме того, до 50 т. р.—акциза за траты сахара при действии казенной сахарной монополии. Вместе с прочими мелкими поступлениями общая сумма сахарного дохода по настоящему параграфу предусматривается росписью на январь—июнь 1919 г. в 1.073 т. р.

§ 11. Чайный доход. Акциз с привозимых из-за границы байховых чаев, независимо от взимаемой с них таможенной пошлины, а также и с байховых чаев внутреннего производства был установлен в конце 1916 г., причем акциз с фунта чая был назначен: с черных чаев—в 20 к., 22 к., 26 к., 30 к. и 40 к., с зеленых—в 35 к., 40 к. и 45 к. Кроме того, с высших сортов черных и зеленых чаев должен был взиматься акциз в размере 1 р. с фунта. Акциз с байховых чаев внутреннего производства подлежал взиманию в размере от 5 к. до 25 к. с фунта. С 1 июня 1918 г. указанные ставки акциза с чая увеличены на 470%.

Предположения о поступлениях этого дохода выражаются в следующих цифрах:

1917 г.	23.000 тыс. руб.
1918 > январь—июнь	17.001 т. р.
> > июль—декабрь	60.001 > >
<hr/>	
1919 > январь—июнь	25.001 т. р.
	77.002 > >

По предварительным неполным данным, действительное поступление чайного дохода определилось за первое полугодие 1918 г. — в 44.548 т. р. Так как эта сумма должна будет еще несколько увеличиться в зависимости от получения дополнительных сведений, то имелось бы основание к исчислению означенного дохода на первое полугодие 1919 г. в размере до 50 милл. р. Однако, в виду нынешнего положения чайной промышленности и неблагоприятных сведений о поступлении чайного дохода во втором полугодии 1918 г., в роспись на январь—июнь 1919 г. вносится лишь половина указанной суммы, т. е. 25.000 т. р., а вместе с штрафами за нарушение постановлений об акцизе с чая—25.001 т. р.

§ 12. Нефтяной доход. Главную часть нефтяного дохода составляет акциз с нефтяных продуктов, другие же его статьи дают весьма незначительные поступления.

Нефтяного дохода поступило в 1913—1916 г.г. и предполагено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные . . .	{	1913 г.	48.593 тыс. руб.		
		1914 »	54.950 »	»	
		1915 »	61.215 »	»	»
		1916 »	80.369 »	»	»
Сметные предположения.	{	1917 »	87.027 »	»	»
		1918 » январь—июнь . . .	25.000 т. р.		
		» » июль—декабрь . . .	20.007 »	»	»
		1919 » январь—июнь . . .	10.007 т. р.		
			45.007 »	»	»

Из приведенной таблицы видно, что нефтяной доход имел весьма важное значение в бюджете, но при настоящем переходном положении значение это временно понижается вследствие исключительного падения как добычи нефти, так и вывоза ее и нефтяных продуктов из мест их производства. По предварительным неполным сведениям, нефтяного дохода в первом полугодии 1918 г. поступило 3.971 т. р., менее, против первого полугодия 1917 г. (22.893 т. р.), на 18.922 т. р. Что касается сметных предположений на январь—июнь 1919 г., то, при создавшихся неблагоприятных условиях для нефтяной промышленности и при крайних затруднениях в отношении поступления нефти и нефтяных продуктов в потребление для нужд населения Российской Советской Республики, исчислить с какою-либо точностью нефтяной доход, могущий поступить в первом полугодии 1919 г., не представляется возможным. Учитывая, однако, вероятность, с открытием навигации по Волге, изменений вышеуказанных неблагоприятных условий в сторону улучшения, возможно допустить предположение, что означенный доход мог бы определиться примерно в размере поло-

вины сметного назначения на полугодие июль — декабрь 1918 г., а именно—в 10.000 т. р., а с добавлением некоторых мелочных сборов и взысканий — в 10.007 т. р.

§ 13. Спичечный доход. В состав этого дохода входит акциз со спичек и мелкие поступления патентного сбора и взысканий за нарушение постановлений об акцизе со спичек.

Поступило спичечного дохода в 1913—1916 г. г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	20.056 тыс. руб.
		1914 »	23.664 » »
		1915 »	27.240 » »
		1916 »	33.756 » »
		1917 »	36.017 » »
Сметные предположе- ния.	{	1918 » январь-июнь	23.014 т. р.
		» » июль-декабрь	50.016 » »
			<hr/> 73.030 » »
		1919 » январь-июнь	45.016 т. р.

С мая 1918 г. ставки акциза повышены на безопасные (шведские) спички внутреннего производства—с 1 к. до 5 к. и заграничного производства—с 1½ к. до 7 к. с каждого помещения, содержащего не более 75 штук, и на прочие спички внутреннего производства—с 2 к. до 10 к. и заграничного производства—с 3 к. до 14 к. за то же количество спичек.

По предварительным отчетным сведениям, спичечного дохода за первое полугодие 1918 г. поступило 14.999 т. р. В виду указанного повышения акциза со спичек, в общем, почти в пять раз, это поступление, для установления назначения спичечного дохода по росписи на январь—июнь 1919 г., могло бы быть соответственно увеличено. Но так как, с одной стороны, в 14.999 т. р. уже заключается некоторая сумма поступления при действии увеличенного акциза за май и июнь 1918 г., а с другой—после всякого повышения налоговых ставок обычно проходит некоторое время, прежде чем эти ставки в полной мере скажутся на увеличении поступлений данного дохода, было бы более осторожным, определяя предположительную цифру поступления спичечного акциза в январе — июне 1919 г., увеличить означенные 14.999 т. р. не в пять раз, а примерно в три раза. По этому расчету доход от спичечного акциза составил бы, за округлением, 45.000 т. р., которые, вместе с 16 т. р. мелочных поступлений, и внесены в роспись на первое полугодие 1919 г.

§ 14. Доход от начислений в пользу государства с прочих, не поименованных в §§ 7—13, предметов потребления, вносится в роспись впервые, на основании декрета Совета Народных Комиссаров 21 ноября 1918 г. об организации снабжения.

Как подробно было объяснено выше 1), означенные начисления должны заменить собою все существующие акцизные сборы. Но эта замена не могла быть полностью осуществлена по бюджету на январь—июнь 1919 г. с одной стороны потому, что необходимо некоторое время для проведения в жизнь указанного декрета и для установления размера начислений на продукты, служащие для личного потребления и домашнего обихода, а с другой стороны—вследствие условий взимания акцизов, которые большею частью уплачиваются по бандеролям, выбираемым в кредит с условием выплаты причитающихся за эти бандеролей в течение девяти месяцев со дня получения бандеролей. Поэтому в бюджете на первое полугодие 1919 г. предусмотрены не только настоящий доход, долженствующий заменить собою акцизы, но и эти последние — в суммах, которые могут поступить в разных местностях до фактического осуществления декрета 21 ноября 1918 г., а главным образом—в тех суммах, которые поступят за бандероли, выбранные в кредит с расрочкою платежей.

Доход от начислений в пользу государства по росписи на январь—июнь 1919 г. предусматривается в размере 2.250 милл. р. по следующему расчету.

ИЗДЕЛИЯ.	Количество изделий, распределенное для населения на первую половину 1919 г.	Современные твердые цены, в среднем, в руб.	Размер начислений:		Сумма начислений на январь — июнь 1919 г.
			%	Руб.	Тыс. руб.
I группа.					
Хлопчато-бумажные	300.000.000 арш.	4,4	25	1,1	330.000
Льняные, джутовые и пеньков.	50.000.000 »	6	30	1,8	90.000
Шерстяные и суконные	10.000.000 »	60	50	30	300.000
Шелковые ткани	13.000.000 »	30	150	45	585.000
Швейные нитки	500.000 gross.	150	33½	50	25.000
Обувь механического производства	4.000.000 пар.	140	40	56	224.000
Керосин и смазочные нефтяные масла	10.000.000 пуд.	40	40	16	160.000
Простое мыло	1.500.000 »	130	40	52	78.000
Писчая бумага	600.000 »	115	40	46	27.600
Соль	6.000.000 »	8	40	3,2	19.200

1) Стр. 48 и 49.

ИЗДЕЛИЯ.	Количество изделий, распре- ляемое для насе- ления на первую половину 1919 г.	Современные твердые цены, в среднем, в руб.	Размер на- числений:		Сумма начисле- ний на январь — июнь 1919 г. Тыс. руб.
			%	Руб.	
Г р у п п а.					
Табак	4.000.000 фун.	—	—	25	100.000
Папиросный желтый табак . .	4.000.000 т. шт.	—	—	30	120.000
Махорка	30.000.000 фун.	—	—	4	120.000
Гильзы	3.600.000 т. шт.	12	66 ² / ₃	8	28.800
Спички	600.000 ящ.	250	60	150	90.000
Почтовая, папиросная и обер- точная бумага	1.000.000 пуд.	60	60	36	36.000
Изделия сахарных и рафинад- ных заводов	60.000.000 фун.	5	—	8	480.000
Изделия крахмальных паточ- ных заводов	10.000.000 »	4,8	—	6	60.000
Изделия кондитерских фабрик.	6.000.000 »	—	—	8	43.000
Сахарин	15.000.000 грам.	—	—	3	45.000
Фабричные суррогаты	24.000.000 фун.	—	—	8	192.000
Туалетное мыло	2.000.000 дюж.	36	80	28,8	57.600
Свечи	1.000.000 фун.	7,5	80	6	6.000
Галоши резиновые	4.000.000 пар.	40	80	32	128.000
Подошвенные резинов. настилы	112.000 пуд.	850	80	680	76.160
Охотничий порох	40.000 »	350	80	280	11.200
Гвозди, подошвенные шипы .	300.000 »	от 123 до 180	80	120	36.000
Сельско - хозяйственные маши- ны и орудия	120.000 шт.	250	80	200	24.000
Железо всякого рода	1.000.000 пуд.	30	80	24	24.000
					3.521.560
На все привозимые из-за границы продукты начисление в двой- ном размере, против соответствующих размеров ставок на продукты внутреннего производства					30.000
					3.551.560
А за вычетом начислений с предметов и продуктов, облагаемых якцизом, всего в сумме 1.098.800 т. р., общий итог начислений опре- деляется					2.452.760

Однако, в видах более осторожного определения ожидае-
мых поступлений, в роспись на январь—июнь 1919 г. вносится
уменьшенная сумма, всего, за округлением, 2.250 милл. р.

§ 15. Таможенный доход. Поступило таможенного дохода в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	352.917 тыс. руб.	
		1914 »	303.863 » »	
		1915 »	283.986 » »	
		1916 »	459.405 » »	
Сметные предположения.	{	1917 »	421.375 » »	
		1918 » январь—июнь	98.400 т. р.	
		» » июль—декабрь	32.000 » »	
			<hr/> 130.400 » »	
		1919 » январь—июнь	15.250 т. р.	

Исчисление таможенного дохода на январь—июнь 1919 г. может быть только гадательным, так как в настоящее время трудно предвидеть развитие нашей внешней торговли в течение этого полугодия. Кроме того, пока еще остается не окончательно выясненным вопрос о том, будут ли все, без исключения, сделки и на все, без исключения, товары, привозимые из-за границы, исходить от имени Российской Советской Республики или же для мелких потребителей будет оставлен путь самостоятельных закупок и самостоятельного получения хотя бы некоторых товаров из-за границы. В первом случае придется, быть может, совершенно исключить из бюджета таможенные пошлины, так как они войдут, как составная часть, в общие расчеты при заграничных сделках купли-продажи. При некоторой же свободе иностранного импорта таможенная пошлина сохранит свое значение, и как протекционная мера для нашей промышленности, и как доходная статья бюджета Советской Республики.

Во всяком случае центр тяжести таможенной политики в Советской Республике будет лежать не в сборах и не в извлечении доходов, а в такой организации таможенных учреждений по границе и внутри Республики, чтобы таможи могли гарантировать неослабное наблюдение за ввозом и вывозом товаров исключительно под контролем государства. Пока же при составлении сметных предположений возможно было бы исходить из действующих таможенных правил, проводимых Народным Комиссариатом Торговли и Промышленности.

Обращаясь к сметному назначению, внесенному в роспись на первое полугодие 1919 г., следует заметить, что предусматриваемая на это полугодие сумма таможенного дохода исчислена в исключительно малом размере—в 15.250 т. р.—и при-

том только по Европейской границе, со включением торговли по Астраханской таможне. По этому поводу необходимо заметить, что при исчислении этой суммы учтена последовавшая, согласно декрету Совета Народных Комиссаров 5 декабря 1918 г., отмена таможенных пошлин на ввозимые из-за границы продовольственные продукты, поименованные в статьях 1—25 и 32—40 общего таможенного тарифа по Европейской торговле, и на все однородные с этими продуктами товары, привозимые по всем границам Российской Федеративной Советской Республики. С другой стороны, принято во внимание также и то, что второе полугодие 1918 г. не оправдывает даже тех умеренных сметных предположений, которые намечены росписью этого полугодия. Здесь сказалось, конечно, навязанное Советской Республике империалистическими правительствами политическое положение, при котором, выйдя из войны, Российская Республика никак не могла наладить хотя бы слабые торговые сношения с соседними государствами. Вместе с тем гражданская война и неналаженность промышленности не давали возможности выпустить из таможен даже тех товаров, которые находились в них.

В ближайшее время трудно ожидать значительного ввоза товаров из-за границы при полном обеднении промышленности всех Европейских стран, жестоко пострадавших от войны. Большая часть предположенных к поступлению пошлин будет получена за товары, хранящиеся уже в таможенных пакгаузах Московской и Петроградской таможен и представляющие собою остатки товаров, привезенных из-за границы за прошлые годы, в том числе эвакуированных из Вологды по Сухоне в середине 1918 г., при движении союзнических войск от Мурмана. В то же время принята в соображение возможная доходность от таможенных надзоров по западной и украинской границам. За четыре месяца своей деятельности в 1918 г. эти надзоры при пропуске незначительных грузов дали все же народной казне около миллиона рублей пошлины.

§ 16. Пошлины гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов. По этому подразделению росписи исчисляются: гербовый сбор, судебные пошлины и сбор с бумаги по делам, производящимся в народных судах, а также разного рода канцелярские пошлины и сборы с документов, выдаваемых казенными учреждениями и должностными лицами.

Поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	111.844 тыс. руб.		
		1914 »	105.181 » »		
		1915 »	125.955 » »		
		1916 »	162.017 » »		
		1917 »	145.961 » »		
Сметные пред- положения.	{	1918 » январь—июнь . . .	65.567 т. р.		
		» » июль—декабрь . . .	44.532 » »		
			<hr/>	110.099 » »	
		1919 » январь—июнь . . .	53.631 т. р.		

По предварительным сведениям, поступления по этому сметному подразделению за первое полугодие 1918 г. определились в 28.765 т. р., из которых не менее 25.000 т. р. составляют гербовый сбор. В настоящее время производятся работы по пересмотру устава о гербовом сборе, которые будут иметь последствием значительное повышение дохода казны от этого источника. Кроме того, предполагается, не ожидая окончания этих работ, повысить ставки сбора в пять раз. Однако, ожидать соответствующего этому повышению увеличения дохода от гербового сбора невозможно, так как, в виду запрещения всяких сделок по недвижимостям и вследствие производства торговли только за наличный расчет, продажа актовой и вексельной бумаги почти прекратилась; точно также понизился и расход гербовых марок. Поэтому было бы более осторожным увеличить ожидаемое в первом полугодии 1919 г. поступление гербового сбора не более, как вдвое, против первого полугодия 1918 г., т. е. определить его в 50.000 т. р.

Судебные пошлины и сбор с бумаги по делам, производящимся в окружных народных судах, определен в размере, близком к сметному назначению предыдущего полугодия, а именно—в 3.400 т. р.

Остальные более мелкие поступления по § 16 исчислены, в общей сложности, в сумме 231 т. р.

§ 17. Пошлины с переходящих имуществ. Под этим названием разумелись крепостные пошлины, взимавшиеся при переходе имуществ от одних владельцев к другим по крепостным актам, и пошлины с имуществ, переходящих безмездными способами, т. е. по наследству, дарственным записям и другим безмездным актам.

Означенных пошлин поступило в 1913-1916 г. г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь-июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	48.360 тыс. руб.		
		1914 »	38.203 » »		
		1915 »	32.020 » »		
		1916 »	63.778 » »		
		1917 »	46.210 » »		
Сметные предпо- ложения.	{	1918 » январь—июнь . . .	10.000 т. р.		
		» » июль—декабрь . . .	2.200 » »		
			<hr/>	12.200 » »	
		1919 » январь—июнь . . .	1.200 т. р.		

Согласно предварительным неполным данным, дохода этого за первое полугодие 1918 г. поступило 3.187 т. р. Однако, в первом полугодии 1919 г. едва ли можно рассчитывать на поступление даже столь небольшой, сравнительно, суммы. Дело в том, что крепостные пошлины, с прекращением сделок на недвижимые имущества, могут поступить только в уплату рассроченных и отсроченных сумм, что, по трехлетней сложности за 1914-1916 г. г., даст, в среднем, до 200 т. р. в год, а за полугодие—до 100 т. р. Что же касается дохода от пошлин с имуществ, переходящих безмездными способами, то, в виду установленных ограничений в наследовании и дарении, этот доход должен значительно сократиться и может составить за год не более 2 милл. р., а за полугодие—1.000 т. р., и то лишь при условии принятия в расчет поступлений от рассроченных и отсроченных пошлин за прежнее время. Наконец, поступление пени за несвоевременный взнос пошлин с наследств и за нарушение правил об этих пошлинах ожидается в 100 т. р., на основании данных о трехлетней сложности поступлений за последние отчетные годы.

Всего по § 17 внесено в роспись на январь-июнь 1919 г. 1.200 т. р.

§ 18. **Сборы с товаров и судов в портах**, к которым относятся корабельные и попутные сборы с приходящих и отходящих судов в портах Республики.

Поступило в 1913-1916 г. г. и предположено на 1917, 1918 г. г. и на январь-июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	11.044 тыс. руб.	
		1914 »	7.497 » »	
		1915 »	4.828 » »	
		1916 »	4.328 » »	
Сметные предполо- жения.	{	1917 »	5.000 » »	
		1918 » январь—июнь . . .	600 т. р.	
		» » июль—декабрь . . .	875 » »	
		1919 » январь—июнь . . .	500 т. р.	1.475 » »

Размер поступлений портовых сборов зависит от числа приходящих и отходящих судов. На январь-июнь 1919 г. поступления ожидаются только по портам Балтийского моря и притом в сравнительно незначительной, определенной предположительно, сумме 500 т. р.

§ 19. **Сбор с пассажиров и грузов, перевозимых по железным дорогам в пассажирских и товаро-пассажирских поездах, и временный налог с пассажиров, багажа и грузов, а также с перевозимого хлопка.** Доход этот составляют: а) государственный сбор,

взимаемый с пассажиров и грузов, сверх платы за перевозки, в размере 15% пассажирского и грузового тарифа, б) временный налог в размере 25% действующей тарифной платы на перевозки пассажиров, багажа и грузов, перевозимых по багажным квитанциям, в) временный налог с грузов большой и малой скорости, перевозимых по накладным, и г) особый временный налог с русского и персидского хлопка, перевозимого по железным дорогам.

Поступило в 1913—1916 г. г. и предположено на 1917, 1918 г. г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные	{	1913 г.	30.812 тыс. руб.		
		1914 »	31.435 » »		
		1915 »	224.845 » »		
		1916 »	346.580 » »		
		1917 »	201.700 » »		
Сметные предположе- ния.	{	1918 » январь—июнь . . .	91.975 т. р.		
		» » июль—декабрь . . .	60.000 » »		
			<hr/>	151.975 » »	
		1919 » январь—июнь . . .	29.000 т. р.		

Вышеуказанные сбор и налоги с пассажиров и грузов, не считая налога на хлопок, вносятся в казну: за перевозки в прямом сообщении—в третьем, после отчетного, месяце и за перевозки в местном сообщении—во втором. В соответствии с этим, в первом полугодии 1919 г. следовало бы ожидать поступления сборов: за октябрь—декабрь 1918 г. и за январь—март 1919 г.—по перевозкам прямого сообщения, и за ноябрь 1918 г.—апрель 1919 г.—по перевозкам местного сообщения. Однако, в виду предположенной отмены отчисления 15% сбора, а также 25% налога и налога на грузы, перевозимые по накладным, можно рассчитывать на поступление в январе-июне 1919 г. лишь сборов, вырученных по прямому сообщению в последние три месяца 1918 г.—и по местному—в ноябре и декабре 1918 г. Этим обстоятельством объясняется значительное понижение ожидаемого в январе-июне 1919 г. дохода, по сравнению с назначением на второе полугодие 1918 г.

В основание для определения размера сумм означенных сборов принято исчисление сборов, сделанное особым междуведомственным совещанием по сметам на июль—декабрь 1918 г., причем допущено предположение, что размер выручки 15% государственного сбора, а также временных 25% сбора и грузовых налогов в течение второй половины 1918 г., оставался приблизительно одним и тем же для каждого из шести месяцев.

Названным совещанием 15% государственный сбор за период июль—декабрь 1918 г. был определен в 17.000 т. р., что, в

среднем, за один месяц составит, за округлением, 2.800 т. р. Принимая эту сумму за норму ежемесячного поступления в 1919 г. и имея в виду вышеуказанные сроки поступления сбора, а также то обстоятельство, что, как показывают данные прежних лет, поступления сбора по перевозкам прямого сообщения составляют 80% общего поступления этого сбора, сумму ожидаемого в январе-июне 1919 г. сбора следует определить по такому расчету: за январь и февраль по прямому и местному сообщению должно поступить $(2.800 \text{ т. р.} \times 2) 5.600 \text{ т. р.}$ и за март—по одному лишь прямому сообщению $(2.800 \times \frac{80}{100}) 2.240 \text{ т. р.}$, а всего $(5.600 \text{ т. р.} + 2.240 \text{ т. р.}) 7.840 \text{ т. р.}$ или, за округлением, 8.000 т. р.

25% временный налог с пассажиров и грузов, перевозимых по багажным квитанциям, названным совещанием был принят в сумме 31.000 т. р., что составляет, в среднем, на каждый месяц второго полугодия $(31.000 \text{ т. р.} : 6)$, за округлением, 5.100 т. р. Исходя из вышеприведенных соображений и применяя расчет, принятый для исчисления 15% сбора, сумму 25% налога следует определить, за округлением, в 14.000 т. р.

По такому же расчету определена сумма в 4.000 т. р. временного налога с грузов, перевозимых по накладным, размер которого на второе полугодие 1918 г. особым совещанием исчислен был в 9.000 т. р., что, в среднем, за один месяц этого полугодия составляет 1.500 т. р.

Что касается особого временного налога на перевозки хлопка, то, за отсутствием данных о поступлении этого налога, допущено предположение, что взносы его за первую половину 1919 г. не превысят суммы, в которой определен был этот налог особым совещанием по смете на июль-декабрь 1918 г., т. е. 3.000 т. р.

§ 20. Пошлина с застрахованных от огня имуществ. Поступило в 1913-1916 г. г. и предположено на 1917, 1918 г. г. и на январь-июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	6.658 тыс. руб.
		1914 »	6.559 » »
		1915 »	10.006 » »
		1916 »	12.157 » »
Сметные предполо- жения.	{	1917 »	10.500 » »
		1918 » январь—июнь	5.000 т. р.
		» » июль—декабрь	3.500 » »
		1919 » январь—июнь	3.500 т. р.
			8.500 » »

В первом полугодии 1918 г. дохода от пошлин с застрахованных от огня имуществ поступило, насколько можно видеть

из имеющихся предварительных сведений, 8.241 т. р. Но ожидать такого же поступления этого дохода в первом полугодии 1919 г. едва-ли возможно в виду национализации и муниципализации недвижимых имуществ. Поэтому в роспись на январь-июнь 1919 г. настоящий доход внесен в размере сметного назначения предыдущего полугодия.

§ 21. **Пошлины разных наименований.** В состав этого параграфа росписи входят разнообразные сборы, относящиеся по классификации доходов к отделу пошлин.

Сборов этих поступило в 1913—1916 г. г. и предполагено на 1917, 1918 г. г. и на январь-июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	1913 г.	22.512 тыс. руб.
	1914 »	20.230 » »
	1915 »	17.495 » »
	1916 »	36.735 » »
Сметные предположе- ния.	1917 »	32.825 » »
	1918 » январь—июнь	2.540 т. р.
	» » июль—декабрь	8.852 » »
	1919 » январь—июнь	10.108 т. р.

Наиболее крупную статью дохода по этому параграфу составляет в настоящее время налог с билетов для входа на общественные увеселения и зрелища. По этой статье ожидается в первом полугодии 1919 г. 8.000 т. р., против 5.000 т. р., ожидавшихся во втором полугодии 1918 г., причем увеличение объясняется предстоящим повышением стоимости театральных марок. Затем, в размере сметного назначения второго полугодия 1918 г., а именно, в сумме 1.124 т. р., внесены в роспись на первое полугодие 1919 г. доходы от сборов с паровых котлов и локомотивов, пробирные сборы и сборы с свидетельств на право охоты; далее 606 т. р., не исчислявшиеся по росписи на июль-декабрь 1918 г., ожидаются ныне от сбора за выверку и клеймение мер и весов. Другие более мелкие сборы, исчисленные по настоящему параграфу, составили по росписи на первое полугодие 1919 г., в общей сложности, 378 т. р.

§ 22. **Монетный доход** получался от операций Монетного Двора по чеканке серебряной и медной монеты. Хотя в настоящее время чеканки монеты не производится, тем не менее некоторые доходы по настоящему сметному подразделению поступают от серебра, доставляемого золотосплавочными лабораториями и вольнопринесителями.

Монетного дохода поступило в 1913-1916 г. г. и предполагено на 1917, 1918 г. г. и на январь-июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	5.117 тыс. руб.	
		1914 »	14.673 »	»
		1915 »	28.428 »	»
		1916 »	28.852 »	»
Сметные предполо- жения.	{	1917 »	29.878 »	»
		1918 » январь—июнь	36 т. р.	
		» » июль—декабрь	52 »	»
		1919 » январь—июнь	15 т. р.	

В виду значительного уменьшения поступлений от серебра, доставляемого золотосплавочными лабораториями и вольноприносителями, доход по § 22 росписи на январь—июнь 1919 г. определен всего лишь в 15 т. р.

§ 23. Почтовый доход состоит, преимущественно, из сборов, установленных за пересылку внутренней и международной корреспонденции и посылок, а также за денежные почтовые переводы.

Совет Народных Комиссаров, считая, что более постоянный и широкий обмен перепиской между пролетариями города и бедняками деревни служит еще большему закреплению союза между ними и содействует, таким образом, делу организации революционно-социалистических сил России, нашел необходимым упростить и облегчить дело почтовой переписки. В этих целях Совет Народных Комиссаров, изданным 24 ноября 1918 г. декретом, установил с 1 января 1919 г. в Советской России бесплатную пересылку открытых и закрытых простых писем, весом не свыше 15 граммов, распространив эту меру и на корреспонденцию, идущую в пределы Советской России из других стран. Простые письма и пакеты, подаваемые от имени Советских учреждений, оплате также не подлежат. Таким образом, из пересылаемых писем на обычных основаниях полным весовым сбором подлежат в настоящее время оплате лишь простые письма весом свыше 15 граммов, и тем же и за заказ сбором все заказные отправления. В остальном каких либо изменений в составе почтовых сборов не произошло.

Означенных сборов поступило в 1913—1916 г.г. и предусмотрено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	79.065 тыс. руб.	
		1914 »	80.616 »	»
		1915 »	88.788 »	»
		1916 »	109.866 »	»
Сметные предполо- жения.	{	1917 »	113.976 »	»
		1918 » январь—июнь	103.520 т. р.	
		» » июль—декабрь	60.000 »	»
		1919 » январь—июнь	30.201 т. р.	

Установленные, по приблизительному расчету, сметные предположения на первое полугодие 1918 г., как видно из предварительных неполных сведений от касс, находящихся в пределах Советской России, далеко не оправдались. По этим кассам за указанное полугодие почтового дохода поступило лишь 35.434 т. р. Однако, несмотря на установление бесплатной пересылки писем весом до 15 граммов и всей простой корреспонденции Советских учреждений, доход за марки и бандероли на январь—июнь исчисляется все же в 30.000 т. р., т. е. менее, против соответствующего полугодия 1918 г., на 5.434 т. р., или всего лишь 15,3%. В оправдание этого исчисления возможно указать на значительное расширение территории Советской Республики, на принимаемые решительные меры против пересылки корреспонденции частным способом и, наконец, на то, что, в виду национализации промышленности, уже на поступлениях первой половины 1918 г. в значительной степени отразилось установление бесплатной корреспонденции национализированных предприятий, составлявшей едва ли не девять десятых общей корреспонденции.

Вместе с некоторыми другими сборами весь вообще почтовый доход по росписи на первое полугодие 1919 г. определен в 30.201 т. р.

§ 24. Телеграфный и телефонный доходы состоят из сбора за передачу депеш и дохода от эксплуатации казною телефонных сообщений.

Поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	40.733 тыс. руб.	
		1914 »	46.918 » »	
		1915 »	62.876 » »	
		1916 »	78.607 » »	
Сметные предполо- жения.	{	1917 »	85.700 » »	
		1918 » январь—июнь	105.820 т. р.	
		» » июль—декабрь	55.000 » »	
		1919 » январь—июнь	30.450 т. р.	160.820 » »

По имеющимся неполным сведениям, действительное поступление телеграфного и телефонного доходов за первое полугодие 1918 г. определилось в 19.013 т. р. Неполнота этих сведений и происшедшее за время после первого полугодия 1918 г. расширение пределов Российской Советской Республики, а равно последовавшее увеличение телефонной платы до 300 р. и увеличение количества абонентов,— все эти обстоятельства дают основание рассчитывать на возможность повыше-

ния поступлений телеграфного и телефонного доходов за январь—июнь 1919 г. Повышение это предположительно определено в размере около половины поступления за январь—июнь 1918 г. В соответствии с этим названные доходы исчислены по росписи на первое полугодие 1919 г., за округлением, в 30.000 т. р., в том числе телеграфный доход—в 25.000 т. р., и телефонный—в 5.000 т. р.

Вместе с некоторыми другими поступлениями, сравнительно незначительными по суммам, общий итог по § 24 определен в 30.450 т. р.

§ 25. Доход от казенной спиртовой операции. До войны 1914 г. настоящая операция являлась операциею по изготовлению и продаже населению казенного вина (водки). Операция эта вводилась постепенно, начиная с 1895 г. К 1914 г., в котором была прекращена казенная продажа вина, винная монополия распространялась на всю Россию, кроме Закавказья, Туркестана, Амурской, Приморской, Закаспийской и Семиреченской областей. Размер дохода казны от означенной операции зависел от потребления вина. В последнем году, в течение которого производилась казенная продажа вина, т. е. в 1913 г., этого вина было продано в России 104.661.000 ведер и выручено дохода в пользу казны 899.299 т. р., что составляло 26,3% всего Российского обыкновенного доходного бюджета (3.417.360 т. р.). Среднее потребление вина на одну душу населения в 1913 г. достигло никогда небывалой ранее цифры в 0,66 ведра.

Дохода от казенной винной и спиртовой операции поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	899.299 тыс. руб.
		1914 »	503.904 » »
		1915 »	31.172 » »
		1916 »	33.300 » »
		1917 »	49.600 » »
Сметные предположения.	{	1918 » январь — июнь	97.390 т. р.
		— » июль—декабрь	52.200 » »
		1919 » январь—июнь	256.630 т. р.

В настоящее время прежняя казенная винная операция является операциею по изготовлению и продаже казенного спирта исключительно лишь на специальные и технические надобности, как, напр., для пороховых и других заводов, госпиталей, лазаретов, химико-фармацевтических заведений, лабораторий и пр.

В первой половине 1919 г. предполагается продать спирта: сырца—2.745.000 вед. в 40°, по средней цене 50 р. за ведро,

и ректификата—1.965.000 вед. в 40°, по средней цене 60 р. за ведро. На этом основании доход от продажи казенного спирта определяется в 255.150.000 р.

Стеклянной посуды в 1918 г. предполагалось продать: в $\frac{1}{4}$ вед.—300.000 шт. и в $\frac{1}{20}$ вед.—400.000 шт. Выручка за эту посуду, при продажных ценах за бутылку в $\frac{1}{4}$ вед.—2 р. и за бутылку в $\frac{1}{20}$ вед.—50 к., составит 800 т. р., которые, согласно правилам счетоводства и отчетности по казенной винной операции, подлежали в 1918 г. зачислению в депозиты акцизных управлений, а в первой половине 1919 г. должны быть перечислены из депозитов в доход казны.

От продажи денатурированного спирта дохода в первом полугодии 1919 г. не ожидается в виду предположения прекратить с 1 января 1919 г. продажу этого спирта.

Общий итог поступлений по настоящему параграфу, вместе с разными мелкими и случайными по нему поступлениями, определен по росписи на январь—июнь 1919 г. в 256.630 т. р.

§ 26. Доход от казенной сахарной операции. Доход этот был исчислен по росписям:

на январь—июнь 1918 г.	582.550 тыс. руб.
» июль—декабрь »	583.825 » »
	<hr/>
	1.166.375 тыс. руб.
Предположено на январь—июнь 1919 г.	493.400 » »

Введение с 1 ноября 1917 г. казенной сахарной монополии совпало с началом тяжелого кризиса сахарной промышленности. В начале 1918 г. запасов сахара в стране было около 15—20 милл. пуд., между тем как до октября 1918 г., т. е. до того времени, когда могли поступать в потребление новые выпуски сахара, потребность в нем составляла не менее 50 милл. пуд. Но и осенью 1918 г. сахарный голод не только не миновал, а еще более усилился, главным образом, вследствие отрезанности Российской Советской Республики от южных районов производства свекловицы и сахара, а также—отсутствия условий для развития производительности сахарных заводов великорусского района (неурожай свеклы и недостаток топлива). Поэтому ожидавшееся в 1918 г. поступление дохода от казенной сахарной операции далеко не могло оправдаться в действительности.

Однако, имеющиеся данные предварительной отчетности о поступлении этого дохода за оба полугодия 1918 г. крайне скудны и не могут служить сколько-нибудь удовлетворительным материалом для составления каких либо определенных заключений о вероятной цифре этого дохода на январь—июнь 1919 г.

Но во всяком случае в настоящее время имеются все данные предполагать, что в первой половине 1919 г. в распоряжение органов, ведающих сахарной монополией, поступит от великорусских сахарных заводов до 2.500.000 пуд. сахара, в том числе песку до 500.000 пудов, и рафинада до 2.000.000 пуд. На основании декрета Совета Народных Комиссаров 19 сентября 1918 г. продажные цены на сахар установлены на песок в 184 р. за пуд и на рафинад в 200 р. за пуд. Соответственно этим ценам, доход от продажи казенного сахара составит $(184 \text{ р.} \times 500.000) + (200 \text{ р.} \times 2.000.000) 492.000 \text{ т. р.}$

Кроме того, в первом же полугодии 1919 г. предполагается к продаже 30.000 пудов казенной рафинадной патоки, за которую, при цене 45 р. за пуд, должно поступить 1.350 т. р.

Наконец, по § 26 ожидается разного рода случайных поступлений по казенной сахарной операции до 50 т. р.

§ 27. **Оброчные статьи и промыслы.** Поступавший ранее от сдачи в аренду принадлежащих казне имуществ и промыслов, а также от разнообразных казенных оброчных статей (казенные земли, находившиеся в ведении бывшего Департамента Государственных Земельных Имуществ, казенные здания, нефтеносные участки, золотые прииски, — казенные, отданные под разработку, и частные — на казенных землях, — соляные источники, минеральные воды, каменноугольные копи, водные пространства с рыбными, тюленьими и котиковыми промыслами и др.) доход по § 27 предусматривается в настоящее время, за весьма незначительными исключениями, только от казенных зданий, отдаваемых в наем, а также от казенных изданий, так как, по изменившимся условиям, некоторые имущества, промыслы и оброчные статьи, за передачу их трудовому народу, перестали существовать в качестве казенных доходных статей, некоторые временно оказались за пределами Советской России, а по некоторым изменился самый порядок эксплуатации, вследствие чего доходы от них должны поступить в казну по другим сметным подразделениям, как, напр., в составе доходов национализированной промышленности.

Поступило от оброчных статей и промыслов в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	40.619 т. р.
		1914 »	37.655 » »
		1915 »	32.859 » »
		1916 »	43.951 » »
		1917 »	45.992 » »
Сметные предположе- ния.	{	1918 » январь—июнь	5.311 т. р.
		» » июль—декабрь	40.379 » »
		1919 » январь—июнь	421.030 т. р.

Предполагаемое по настоящему параграфу поступление в первом полугодии 1919 г. превышает сумму, исчисленную по росписи на июль — декабрь 1918 г. на 380.651 т. р. Это увеличение объясняется тем, что в роспись на январь — июнь 1919 г. впервые включен доход в сумме 382.129 т. р. от изданий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, в том числе: от собственных изданий В. Ц. И. К. — 60.203 т. р., от изданий приобретенных — 14.400 т. р., от возмещения Военно-Революционным Советом Республики расходов за издания по Военному Отделу — 48.539 т. р., от изданий газеты „Известия В. Ц. И. К.“ — 53.329 т. р., от газеты „Клич Трудовых Казаков“ — 135 т. р., от изданий по Российскому Телеграфному Агентству, „Вестника“ и журнала „Красная Звезда“ — 1.320 т. р. и от издания по Центральному Агентству газет, журналов, книг, брошюр и открытых писем — 204.203 т. р.

Кроме того, увеличены, против предшествующего полугодия, исчисления доходов от Отдела по делам музеев ведомства просвещения — на 5.895 т. р. и от казенных изданий Народных Комиссариатов: Финансов — на 4.036 т. р., Земледелия — на 4.075 т. р., Здравоохранения — на 3.129 т. р., Просвещения (Московского Пролеткульта) — на 2.246 т. р. и по военным делам — на 2.090 т. р., Высшего Совета Народного Хозяйства — на 1.695 т. р. и Народного Комиссариата Продовольствия — на 1.377 т. р. Далее, с превышением, против исчислений предшествующего полугодия на 4.672 т. р., определен доход от принадлежащих Российской Республике по ведомству Народного Комиссариата Социального Обеспечения зданий. Затем, впервые внесена в роспись сумма 1.525 т. р., представляющая собою удержания с заработной платы служащих и рабочих Экспедиции Заготовления Государственных Бумаг за пользование квартирами.

Но, с другой стороны, уменьшено на 30.000 т. р. исчисление дохода от казенных изданий по Народному Комиссариату Просвещения. Уменьшение это обуславливается тем, что по названному Комиссариату на январь — июнь 1919 г. не включены обороты литературно-издательского отдела, как не требующего каких-либо ассигнований из казны, но существующего на собственные оборотные средства. Кроме того, по тому же Комиссариату не предусматриваются поступления от продажи изданий Театрального Отдела, Академии Наук и Научного Отдела, составлявшие во второй половине 1918 г. — 1.840 т. р., и по некоторым другим ведомствам уменьшаются разные поступления по § 27 на сравнительно небольшие, в отдельности, суммы.

§ 28. Лесной доход получается от продажи леса на корне из казенных лесных дач, от продажи лесных материалов, заготовленных хозяйственным способом, и от побочных пользований (от пастьбы скота, сбора с лесных плодов и проч.).

Поступило лесного дохода в 1913—1916 г. г. и предположено на 1917, 1918 г. г. и на январь—июнь 1919 г.

Отчетные данные.	{	1913 г.	92.376 тыс. руб.		
		1914 »	78.039 »	»	»
		1915 »	68.842 »	»	»
		1916 »	95.056 »	»	»
Сметные предполо- жения.	{	1917 »	111.206 »	»	»
		1918 » январь—июнь 40.000 т. р.			
		» » июль—декабрь 164.315 » »			
			204.315 »	»	»
		1919 » январь—июнь 164.315 т. р.			

Из входящих ныне в состав Российской Советской Республики губерний и областей ежегодный отпуск лесных материалов и дров определяется, примерно, в 20 миллионов кубических сажен, стоимостью по оценке в 140 милл. р. и по продажной цене в 175 милл. р.

Имея в виду опыт прежнего времени и учитывая отвод Высшему Совету Народного Хозяйства пятилетних дровяных лесосек, а также последовавшее повышение корневых цен на лес, возможно было бы ожидаемое в январе — июне 1919 г. поступление от продажи леса повысить, по сравнению с предшествующим сметным периодом (80 милл. р.), до 100 милл. р. Принимая, однако, во внимание, что часть отпускаемого леса пойдет на удовлетворение потребности беднейшего населения на условиях рассрочки и других льгот, представлялось бы более осторожным поступление от продажи леса на корне в первом полугодии 1919 г. определить в сумме предыдущего полугодия 1918 г.—т. е. в 80 милл. р.

Равным образом, и от продажи леса, заготовленного хозяйственным способом, ожидается такая же сумма, как и во втором полугодии 1918 г., т. е. в январе — июне 1919 г. 83,6 милл. р., в том числе: 45 милл. р. от реализации лесных материалов, заготовленных в 1918 — 1919 операционном году; 20 милл. р.—платежей за материалы, заготовленные в 1917—1918 г., а также в уплату долгов и недоимок за поставленные лесные материалы заготовок прежних лет железным дорогам, учреждениям и частным лицам, и 18,6 милл. р.—от лесопильных и лесотехнических заводов.

Вместе с некоторыми другими мелкими поступлениями, общая сумма дохода по настоящему сметному подразделению

росписи на январь—июнь 1919 г. предусматривается в цифре 164.315 т. р., равной сметному назначению по росписи предшествующего полугодия.

§ 29. **Железные дороги.**—Главную часть дохода от эксплуатации железных дорог составляют платы за перевозки пассажиров, багажа и грузов по установленным тарифам; затем в состав означенного дохода входят: дополнительные сборы за нагрузку, выгрузку и отгрузку клади, за взвешивание и хранение, за сверхурочный простой вагонов, за бланки накладных и объявлений и проч. и, наконец, одною из составных частей упомянутого дохода являются поступления по разным статьям, не связанным непосредственно с движением, как напр., телеграфный сбор, поступления от продажи негодного имущества, комиссионные платы за производство операций с наложенными платежами и др.

Поступило дохода от железных дорог в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.

Отчетные данные.	{	1913 г.	813.384 тыс. руб		
		1914 »	733.291 » »		
		1915 »	782.696 » »		
		1916 »	964.627 » »		
Сметные предполо- жения.	{	1917 »	1.028.753 » »		
		1918 » январь—июнь	638.724 т. р.		
		» » июль—декабрь	429.655 » »		
		1919 « январь—июнь	893.965 т. р.	1.068.379 » »	

Ожидаемая в первом полугодии 1919 г. сумма 893.965 т. р. распределяется между дорогами следующим образом: по казенным дорогам исчислено 567.965 т. р. и по бывшим частным, ныне национализированным, железным дорогам предположено 326.000 т. р. Затем, в частности, сумма 567.965 т. р. составляется: а) из 442.965 т. р., ожидаемых по десяти дорогам, общим протяжением в 13.552 версты, находящимся полностью или в значительной части в пределах Советской Республики, а именно по дорогам: Александровской, Баскунчацкой, Московско-Курской, Мурманской, Николаевской, Пермской, Риги-Орловской, Сызрано-Вяземской, Северным и Северо-Западным, и б) из 125.000 т. р., которые предполагается получить от дорог: Самаро-Златоустовской, Средне - Азиатской, Ташкентской, Либаво-Роменской, и Полесских, лишь отчасти освобожденных от неприятеля и включенных в общую сеть железных дорог Российской Советской Республики, причем дальнейшего освобождения их возможно ожидать в течение первого же полугодия 1919 г.

Размеры ожидаемых доходов по эксплуатации железных дорог определены на следующих основаниях: 1) по десяти перечисленным выше, свободным от неприятеля, казенным дорогам и по четырем национализированным (Волго-Бугульминской, Московско-Виндаво-Рыбинской, Московско-Казанской и Московско-Киево-Воронежской) доход исчислен на основании представленных управлениями этих дорог сведений о поступлении доходов за январь—июнь 1918 г.; 2) по пяти вышепоименованным казенным железным дорогам, окончательное освобождение которых от неприятеля ожидается в первом полугодии 1919 г., ни доходных смет, ни сведений о поступлениях за 1918 г. не имеется, а поэтому при исчислении доходов по этим дорогам за основание приняты назначения на предшествующий сметный период с увеличением их на 25%, в виду успешного хода освобождения дорог от неприятеля, и 3) по остальным национализированным дорогам, сверх указанных в п. 1 четырех дорог, за отсутствием смет и сведений о поступлении доходов, последние определены посредством умножения на общее количество верст протяжения этих дорог (8.750 верст) средней доходности на версту (20.000 р.) выяснившейся по другим дорогам.

Определенная на изложенных основаниях сумма дохода по железным дорогам на январь—июнь 1919 г.—893.965 т. р. превышает соответствующую сумму за второе полугодие 1918 г. (429.655 т. р.) на 464.310 т. р. Увеличение это объясняется, главным образом, тем, что по смете на первую половину 1919 г. впервые предвидится доход в 326.000 т. р. от эксплуатации национализированных дорог, не вносившийся в смету на июль—декабрь 1918 г. Если эту сумму исключить из ожидаемого в январе—июне 1919 г. дохода по железным дорогам, то последний составит 567.965 т. р., которые превышают сумму второго полугодия 1918 г. (429.655 т. р.) на 138.310 т. р. Это повышение дохода, составляющее около 30%, обусловливается преимущественно увеличением протяжения эксплуатируемых дорог в связи с постепенным освобождением их от неприятеля.

§ 30. Казенные заводы, технические заведения и склады. Исчисленный по этому сметному подразделению доход ожидается от казенных типографий за печатные работы для казенных и частных мест и лиц, от казенных заводов, бывших в казенном управлении еще ранее национализации промышленности, за изделия их по частным заказам, от продажи заводских изделий и припасов, от экспедиции заготовления государственных бумаг, от автомобильного и конного обозов ведомства путей сообщения и проч.

Доходов от казенных заводов, технических заведений и складов поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	26.052 тыс. руб.
		1914 »	26.510 » »
		1915 »	22.166 » »
		1916 »	20.750 » »
		1917 »	26.069 » »
Сметные предположе- ния.	{	1918 » январь—июнь . 3.195 т. р.	
		» » июль—декабрь . 99.903 » »	
		1919 » январь—июнь . 444.849 т. р.	103.098 » »

Столь значительное (на 344.946 т. р.) увеличение ожидаемого по § 30 дохода, по сравнению со вторым полугодием 1918 г., объясняется, с одной стороны, внесением в роспись в увеличенном размере доходов по Народному Комиссариату Здравоохранения от продажи изделий и припасов, а также от выполнения частных заказов на казенных заводах этого ведомства. Против 300 т. р., исчисленных по означенной доходной смете по росписи на июль—декабрь 1918 г., поступление указанного дохода в первом полугодии 1919 г. ожидается в сумме 195.755 т. р., в том числе от отдела медицинского снабжения 51.500 т. р. и от отдела общего снабжения—143.155 т. р. Кроме того, с превышением, против второго полугодия 1918 г., на 108.730 т. р. ожидается в январе—июне 1919 г. поступление дохода от экспедиции заготовления государственных бумаг по изготовлению кредитных билетов и разменных бумажных денежных знаков, а также других изделий для правительственных учреждений. Доход этот исчислен соответственно ожидаемому поступлению платы от Народного Банка за данные им наряды на изготовление кредитных билетов и разменных денежных знаков, а также ожидаемому поступлению сумм от правительственных учреждений за данные ими экспедиции заказы на разные изделия. Затем, увеличение дохода по § 30 обуславливается внесением в роспись впервые доходов от казенных типографий, состоящих в ведении Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, предполагаемая выручка которых, подлежащая зачислению в казну, ожидается в сумме 57.012 т. р. Впервые вносится также в роспись исчисленный по § 30 в сумме 4.601 т. р. доход по Комитету Государственных Сооружений от продажи изделий и припасов и от выполнения частных заказов на казенных заводах, подведомственных этому учреждению, и, наконец, увеличивается доход от фарфорового завода, по отделам театральному и кинематографическому—на 3.900 т. р., а равно разные другие поступления, в общей сложности, на сумму около 1.300 т. р.

Но с другой стороны, доход от казенной продажи играль-
ных карт, исчислявшийся по росписи на июль—декабрь 1918 г.
в составе § 21², уменьшен на 26.000 т. р. в виду умень-
шения количества карт, предполагаемых к продаже.

**§ 31. Прибыли от принадлежащих казне капиталов и от бан-
ковых операций.** Поступило в 1913—1916 г.г. и предположено
на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	44.506 тыс. руб.		
		1914 »	53.592 »	»	»
		1915 »	45.592 »	»	»
		1916 »	128.970 »	»	»
Сметные предполо- жения.	{	1917 »	208.803 »	»	»
		1918 » январь—июнь	1.550 т. р.		
		» » июль—декабрь	2.150 »	»	»
		1919 » январь—июнь	250.000 т. р.	3.700 »	»

К доходам, составлявшим прибыли от казенных капита-
лов и банковых операций, относились: проценты на суммы,
находившиеся у заграничных банкиров для производства пла-
тежей по государственным займам России и других расходов
за счет Российского казначейства, проценты по принадлежав-
шим казне процентным бумагам, прибыль Государственного
Банка по коммерческим его операциям, прибыли по опера-
циям Иностранного Отделения б. Особенной Канцелярии по
Кредитной Части и некоторые другие мелочные поступления.

Все эти доходные статьи для настоящего времени являются
уже утратившими свое значение и не подлежали бы вовсе вне-
сению в бюджет на январь—июнь 1919 г., если бы за Народ-
ным (Государственным) Банком не числилась в долгу казне
сумма около 250.000 т. р., составляющая чистую прибыль Банка
по операциям его за 1917 г., связанным преимущественно с
учетом пятипроцентных краткосрочных обязательств государ-
ственного казначейства, выпускавшихся в целях пополнения
средств казны на производство расходов военного времени.

Указанная сумма в 250.000 т. р. и внесена в роспись на
январь—июнь 1919 г.

§ 32. Национализированный речной флот. Доход этот был ис-
числен на 1918 г. по росписям:

на январь—июнь	250.000 тыс. руб.		
» июль—декабрь	300.000 »	»	»
	550.000 тыс. руб.		
Предположено на январь—июнь 1919 г.	300.000 »	»	»

Состав речного флота, подлежащего, на основании декрета
Совета Народных Комиссаров 26 января 1918 г. национали-
зации, определяется в количестве 4.204 паровых судов, в общей

сложности—в 789.800 сил, и в количестве 15.780 непаровых судов с грузоодъемностью—в 673.000.000 пуд.

По предварительным данным, в навигацию 1918 г. по внутренним водным путям перевезено грузов, в миллионах пудов:

главнейших хлебов	11
соли	24
дров	154
прочих лесных материалов	57
каменного угля	11
нефти	97
прочих грузов	65
Всего	419

Ставки за среднее расстояние пробега груза в 1441 версту на Волжско-Камском бассейне определены для паровых судов с пуда в 4 р. 3 к. и для непаровых—в 2 р. 83 к.

Современные условия не дают твердых оснований для исчисления количества пассажиров, которые будут перевезены в предстоящую навигацию. Равным образом, в настоящее время трудно пока рассчитывать на крупный приток таких грузов, как каменный уголь, нефть, хлопок, шерсть, поташ, табак и т. п. Поэтому весь расчет предполагаемого грузооборота построен только на являющихся крайне необходимыми грузах продовольственных, а также имеющих чисто местное значение. Тем не менее улучшающаяся с каждым днем обстановка на фронтах позволяет надеяться на усиление и пассажирского движения, и грузового.

Ожидаемый по росписи на январь—июнь 1919 г. доход от национализованного речного флота определен в размере сметного назначения на предыдущее полугодие, причем поступления в счет указанного дохода по отдельным водным бассейнам распределяются, по примерному расчету, следующим образом (в тысячах рублей):

Б а с с е й н ы .	От товаро-пассажирского движения.	От буксирного движения.	От дополнительных сборов.	Итого.
Волжский	44.750	177.750	5.000	227.500
Московско-Окский	7.500	20.000	1.000	28.500
Мариинская система	5.000	20.000	1.000	26.000
Северо-Двинский	5.500	11.000	500	17.000
Западно-Двинский	250	650	100	1.000
В с е г о	63.000	229.400	7.600	300.000

§ 33. Национализированный морской флот. Впервые доход от эксплуатации национализованного морского флота внесен был в роспись на первое полугодие 1918 г., по примерному подсчету, в сумме 6.000 т. р. Действительность не оправдала, однако, этого ожидания, и по росписи на июль—декабрь того

же года оказалось возможным этот доход исчислить, по соображению с имевшимися данными о фактической выручке по эксплуатации флота, всего лишь в сумме 2.000 т. р. За отсутствием других данных для определения размера этого дохода по бюджету на январь - июнь 1919 г., ожидаемые поступления от национализованного морского флота по росписи и на это полугодие предусмотрены в той же сумме 2.000 т. р., при чем вся эта сумма ожидается к поступлению от эксплуатации флота только на Балтийском море и складывается из поступлений от товаро-пассажирского движения (1.500 т. р.), от грузового движения (470 т. р.) и от дополнительных сборов (30 т. р.).

§ 34. **Национализированные промышленные предприятия.** Ожидаемый по настоящему сметному подразделению доход в 5.812.110 т. р. составляется из поступлений от производственных операций промышленных предприятий, состоящих в ведении Высшего Совета Народного Хозяйства. По условиям организационным Высшему Совету Народного Хозяйства не представилось до настоящего времени возможности построить сметную часть своего ведомства, таким образом, чтобы все вообще доходы и расходы национализированных промышленных предприятий провести по росписи общегосударственных доходов и расходов, но решительно вступить на этот путь уже открылась полная возможность. Внесение 5.812.110 т. р. в общегосударственные доходы есть первый шаг на этом пути. Однако, кратковременность опыта финансирования национализированных предприятий на новых началах не дает достаточного материала для твердого обоснования исчисления означенной суммы. Правда, предприятия эти, перейдя от прежних владельцев в ведение Высшего Совета Народного Хозяйства в том или ином организованном виде, имеют, конечно, за собою продолжительный опыт в отношении финансовых результатов их операционной деятельности за прежнее время. Но данные, заимствованные из практики предприятий до их национализации, не могут быть целиком приняты в основание исчислений доходов тех же предприятий в настоящее время как в виду новых начал их эксплуатации, так и вследствие особых крайне неблагоприятных для промышленности условий переживаемого времени. Поэтому исчисления доходов от национализированных предприятий по росписи на январь-июнь 1919 г., в общем, основываются, преимущественно, на предположениях об исполнении предприятиями поставленных им заданий. Кроме того, при определении доходов имелся в виду возможный размер снабжения населения предметами фабрично-заводского производства; в некоторых же случаях исходным основанием для исчисления доходных посту-

плений служили суммы назначенных соответствующим производствам операционных кредитов и, наконец, во всех тех случаях, когда можно было учесть влияние на поступления доходов тех или иных особых местных условий, последние также были приняты в соображение.

Доход по национализированным предприятиям, исчисленный по росписи на январь-июнь 1919 г., ожидается от следующих производственных операций: а) от добычи соли, б) от выделки металла и металлических изделий, в) от операций электротехнических предприятий, г) от выработки химических продуктов, д) от обработки пищевых веществ, е) от переработки различных предметов, вышедших из обращения, ж) от эксплуатации грузовых и легковых автомобилей, з) от заготовки лесных материалов (дров), и) от выработки торфа, к) от выработки угля и л) от продажи химических реактивов и приборов, заготавливаемых Научно-Техническим отделом.

Доход *от добычи соли* ожидается в сумме 93.725 т. р. Сумма эта исчислена сообразно с размером добычи продукта, которую, вследствие ощущаемого страной недостатка в соли, предполагается довести в первом полугодии 1919 г. до 60 милл. пудов. Осуществление этого задания признается достижимым в виду установки механического оборудования для добычи соли, которое должно в значительной степени ускорить работы по добыче. При продаже соли по 1 р. 50 к. за пуд, выручка от этой продажи определится в 90 милл. р. Сверх того, до 3.725 т. р. ожидаются от продажи соли с Кулинского озера, уже заготовленной и вывезенной.

Доход *от выработки металла* исчислен в 2.000 милл. р. Сумма эта составляется из стоимости металла, который предполагается предоставить заводам в соответствии с намеченной производственной программой, а также - из стоимости изделий, которые ныне вырабатываются из запасов металла, находившегося у предприятий в момент их национализации. Хотя, вследствие слабой производительности заводов, осуществление намеченной программы производства представляется трудно осуществимым, тем не менее следует ожидать, что количество металла, которое поступит на заводы для пополнения их запасов, будет оплачено заводами. Точно также следует надеяться, что часть готовых металлических изделий, за недостатком их у населения, будет реализована. При существующем росте цен на металлические изделия, следует ожидать, что исчисленная сумма поступит полностью даже в том случае, если из общего количества предположенного к обработке металла (35 милл. пуд.) реализовано будет лишь 20 милл. пуд.

Доход *от операций электротехнических предприятий* составляется из поступлений платы за пользование электричеством, которое отпускается государственными электрическими станциями, и от выполнения заводами нарядов на изготовление телефонного и телеграфного имущества, а равно принадлежностей электрического оборудования. По намеченной программе предполагено выработать указанных изделий на сумму 240 милл. р. Однако, по соображению с производительностью заводов, доходное поступление от операций электротехнических предприятий исчислено в сумме лишь 180 милл. р., в составе которых 90 милл. р. ожидаются от платы за отпуск электрической энергии.

Доход *от выработки химических продуктов* предположен в сумме 3.000 милл. р. Большая часть этой суммы определена сообразно с размером операционных кредитов, назначенных на расходы химического производства по сметам на полугодие Главков и Центров, в общей сумме 3.500 милл. р. В некоторых частях ожидаемый доход определен по расчетам, основанным на данных о поступлениях предшествующего времени. Таковы: доход от продажи барды, получаемой от выкурки спирта—15 милл. р., от реализации материалов огнестойкого строительства—25 милл. р. и др. Поступление дохода от операций химической промышленности следует считать обеспеченным, так как цены, по которым будут реализоваться продукты химического производства, будут, несомненно, выше себестоимости производства. Кроме того, от эксплуатации химических и химико-фармацевтических фабрично-заводских предприятий, переданных в августе 1917 г. из военного ведомства в ведомство финансов, а ныне перешедших в ведение Высшего Совета Народного Хозяйства, ожидается 9.475 т. р., в том числе по заводам: Московским химическим—4.500 т. р. и Кинешемским метиловым—300 т. р., по Нижегородской химико - фармацевтической лаборатории—4.000 т. р. и по мастерским: Петроградской пробочной—600 т. р., Московской серно - бумажной—50 т. р. и Орловской серно - бумажной—25 т. р. По росписи предыдущего полугодия доход от перечисленных заводов был исчислен в 12.000 т. р.

От обработки *пищевых веществ* ожидается поступление в сумме 170 милл. р., в том числе от продажи кондитерских изделий 60 милл. р., от чая и кофе—60 милл. р. и от операций по перемолу муки и выработки круп—50 милл. р. Указанные суммы установлены по соображению с существующим спросом на поименованные продукты и условиями для удовлетворения этого спроса.

Доход *от переработки предметов, вышедших из употребления*, исчислен в 60 милл. р. Поступление означенной суммы

ождается от выполнения программы деятельности Отдела Утилизации. По этой программе предполагается произвести переделку 400 тысяч пар обуви, 12 тысяч пар повозок, 20 тыс. комплектов конского снаряжения и, кроме того, 1 милл. пуд. текстильных материалов. Осуществление этих работ, по приблизительным расчетам, должно принести доход казне в 118 милл. р. Однако, в виду предположения, что намеченные к переработке материалы, разбросанные по разным концам Республики, не удастся своевременно и полностью подвести к месту работы, в роспись включено лишь 60 милл. р. Поступление этой суммы можно считать обеспеченным, так как главным потребителем вышепоименованных предметов является армия, для которой предметы эти в крайней степени необходимы.

Доход *от эксплуатации грузовых и легковых автомобилей* исчислен в 135.330 т. р., причем сумма эта определена в предположении, что из общего числа состоящих в распоряжении автосекции автомобилей для пользования будет отпускаться не свыше 25 % этого состава.

От реализации заготовок дров предположено к поступлению 120 милл. р. Сумма эта представляет собою выручку от продажи населению 300 тыс. кубов, по 400 р. за куб, дров заготовок, выполненных к декабрю 1918 г. Полная реализация заготовок дров, намеченная в количестве 9,5 милл. кубов, должна принести казне доход в сумме около 2 миллиардов рублей. Сумму эту, однако, не представляется возможным внести в смету на первое полугодие, так как, в соответствии с общим ходом операции заготовок, последние могут начаться не ранее конца первого полугодия, и в январе—июне 1919 г. могут поступить лишь суммы по заготовкам прежнего до декабря 1918 г. времени.

Доход *от выработки торфа* предположен в сумме 3.000 т. р., т. е. в том же почти размере, в каком поступления этого дохода определились в предшествующем полугодии. Сумма эта составляет незначительную часть общей выручки по реализации добычи торфа, которого по плану предположено выработать 15 милл. пуд. По расценке означенного продукта в 2 р. за пуд, упомянутая выручка определяется в 30 милл. р. Однако, внести полностью означенную сумму в роспись на первое полугодие 1919 г. не представляется возможным, так как работы по добыче торфа имеют сезонный характер, начинаясь в мае и оканчиваясь в августе; в течение этого периода и происходит главная реализация добычи.

От добычи угля ожидается поступление в сумме 25 милл. р. Общая добыча угля по плану на 1919 г. предположена в количестве 54 милл. пуд., причем в течение первого полугодия

возможно было бы получить с шахт до 25 милл. пуд. продукта. В виду, однако, наблюдаемого понижения продуктивности шахтенного производства, фактическая добыча угля в январе — июне 1919 г. едва ли превысит 17 милл. пуд., общей стоимостью на 49 милл. р. Из общего количества добытого угля в течение первого полугодия предполагается продать не свыше 50% добычи, что, сообразно ценам на уголь, составит вышеуказанную сумму — 25 милл. р.

Поступления *от продажи химических реактивов и приборов*, заготовленных Научно-Техническим Отделом В. С. Н. Х., предполагается в сумме 15.580 т. р. Заготовку означенных предметов названный отдел предполагает развить в 1919 г. на сумму 19 милл. р. Однако, рассчитывать на поступление этой суммы в течение первого полугодия 1919 г. в полном размере представляется затруднительным, так как заказ на эту сумму едва ли может быть закончен к началу будущего сметного периода. Поэтому в роспись внесено предположительно лишь 15.580 т. р.

§ 35. **Советские сельские хозяйства.** Советские сельские хозяйства, согласно положению 14 февраля 1919 г. о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию, организуются в целях: а) наивозможно большего увеличения продуктов путем поднятия производительности сельского хозяйства и расширения посевной площади, б) создания условий для полного перехода к коммунистическому земледелию, и в) создания и развития культурно-экономических центров. Для осуществления этих задач, под советские хозяйства отведены многочисленные земельные имущества с разнообразными культурно-промышленными сельскохозяйственными предприятиями, эксплуатируя которые, управления, стоящие во главе означенных хозяйств, обязываются, в тех же целях, устраивать, кроме того, в зависимости от условий каждого хозяйства, показательные участки, районные опытные мастерские, опытные станции, прокатные пункты, племенные рассадники, курсы, выставки, сельско-хозяйственные школы, библиотеки, музеи, театры и другие культурно-просветительные заведения.

Широта поставленных Советским сельским хозяйствам задач и сложность тех средств, которые, по положению, должны привести к осуществлению этих задач, должны вызвать особо интенсивную организационную деятельность учреждений, управляющих хозяйствами, а это в свою очередь должно повести к тому, что те материальные средства, которые могут быть выручены от эксплуатации Советских хозяйств в период организа-

ции их, если не полностью, то в большей своей части, окажутся израсходованными на нужды тех же хозяйств.

В виду этого, а также за отсутствием опыта у хозяйств, из которого можно было бы почерпнуть данные для суждения о значении финансовых результатов эксплуатации Советских сельских хозяйств, доход от последних внесен в роспись на январь-июнь 1919 г. в предположительной примерной сумме— 1 милл. р.

§ 36. Поступления по операциям снабжения населения продовольствием и предметами первой необходимости. Доход этот, исчисляемый в росписи впервые, в общей сумме 6.500.000 т. р., является, в сущности, возвратным поступлением средств, которые затрачиваются казною на ведение операций снабжения, причем в январе — июне 1919 г. ожидается возврат расходов, произведенных за счет ассигнований как по смете на это полугодие, так и за прежнее до 1 января 1919 г. время.

Для исчисления доходов за отпущенные населению продукты и товары, заготовленные в первое полугодие 1919 г., приняты соответствующие назначения операционных кредитов по росписи на это полугодие, причем, однако, ожидаемые поступления определяются лишь в размере 50% означенных кредитов. Дело в том, что, согласно указаниям опыта, затрачиваемый на заготовительные операции капитал возвращается, по распределении предметов среди населения, в среднем, не менее как через 2 месяца. Таким образом, деньги за товары и продукты, заготовленные в последние два месяца первого полугодия 1919 г. (май и июнь), поступят только во второй половине этого года, и, следовательно, в сметном полугодии около трети затраченных средств недопоступит. А так как при этом необходимо принять в соображение не вполне налаженную еще постановку дела в расчетных отделах Народного Комиссариата Продовольствия, то определение дохода по операциям первого полугодия 1919 г. в размере 50% затраченных сумм следует признать едва ли преуменьшенным.

Доход этот по характеру поступлений распределяется на поступления: а) за хлеб и фураж, б) за скоропортящиеся продукты и в) за предметы первой необходимости.

Ожидаемые доходы за *хлеб и фураж*, в соответствии с предположениями о заготовках, на которые отпускаются кредиты по расходной смете на первое полугодие 1919 г., выражаются в следующих суммах: 1) продовольственных хлебов предположено заготовить 55 милл. пуд. по твердой цене, в среднем, 23 р. 63 к. за пуд, что составит 1.299.650 т. р., 2) за предположенные заготовки 40 милл. пуд. кормовых хлебов, по 21 р.

43 к. за пуд., должно поступить 857.200 т. р., 3) за 32,5 милл. пуд. сена, по 11 р. за пуд, должно поступить 357.500 т. р., 4) за солому, которой предусмотрено заготовить 2,5 милл. пуд., поступление следует ожидать, считая по 6 р. за пуд,—15.000 т. р. и 5) от тары ожидается 49.700 т. р. по следующему расчету:

Предметы, отпущенные продовольственным ведомством.	Количество, в тысячах штук.	Цена, в рублях.	Общая стоимость, в тысячах рублей.
Отпуск порожней тары	2.500	11	27.500
Залоги при отпуске мешков, не взятые обратно потребителями	100	12	1.200
Рогожи	7.000	2	14.000
Кули	2 000	3,50	7.000
	—	—	49.700

Соответственно приведенным расчетам, общая сумма расхода по хлебу и фуражу определится в 2.579.050 т. р., а 50 % этой суммы составят—1.289.525 т. р., которые и вносятся в роспись.

Скоропортящиеся продукты предполагается заготовить — нормированных—на сумму 1.009.500 т. р. и ненормированных—на 341.552 т. р. На отпускаемые нормированные продукты, как-то: мясо, сало, масло, рыбу и др. делается к заготовительной стоимости продуктов надбавка в 30% на покрытие организационных и других связанных с заготовкою расходов. На всю стоимость предположенных к заготовке продуктов (1.009.500 т. р.) эта надбавка составит 302.850 т. р. и, следовательно, общее поступление по нормированным скоропортящимся продуктам выразится в 1.312.350 т. р. Точно также к заготовительной стоимости и ненормированных продуктов определена надбавка в 10% на организационные расходы. На всю стоимость предположенных к приобретению ненормированных продуктов (341.552 т. р.) прибавка составит 34.155 т. р., а общая сумма поступления за ненормированные скоропортящиеся продукты определится в 375.707 т. р. Итого за скоропортящиеся продукты должно поступить 1.688.057 т. р., половина которых—844.029 т. р., и вносится в роспись.

На заготовку *предметов первой необходимости* по расходной смете назначен кредит 3.833.977 т. р. Для определения поступления от этих предметов, к означенной сумме следует прибавить 421.737 т. р., составляющие надбавку в 11% к заготовительной стоимости, взимаемую на организационные расходы. Таким образом, ожидаемое поступление за предметы первой необходимости выразится в 4.255.714 т. р., а 50% этой суммы, вносимые в роспись, составят 2.127.857 т. р.

В общем итоге доход от отпуска населению продуктов и товаров, заготовленных в первом полугодии 1919 г., исчисляется по росписи в 4.261.411 т. р.

Что касается поступлений за отпуск продуктов и товаров, заготовленных до 1 января 1919 г., то, вероятно, весьма значительная сумма должна бы состояться из взысканий долгов с учреждений и организаций. Так, напр., задолженность одного лишь военного ведомства продовольственному ведомству превышает 2,5 миллиарда рублей. Однако, взыскание долгов может быть начато Комиссариатом Продовольствия не ранее, как по упорядочении его расчетных отделов, в особенности на местах, откуда до сих пор не имеется полной отчетности. Поэтому в настоящем случае исчисление дохода по операциям за прежнее время и за отпуск предметов, оставшихся от прежнего до 1 января 1919 г. времени, возможно произвести только в соответствии с данными, положительно определившимися в Народном Комиссариате Продовольствия. По этим данным ожидается в январе—июне 1919 г. за хлеб и фураж 199.773 т. р. и за скоропортящиеся продукты 30.900 т. р., а всего 230.673 т. р. Кроме того, 2.007.916 т. р. составят поступления за остатки предметов первой необходимости, часть долгов прежнего времени и некоторые другие более мелкие поступления.

§ 37. Возврат ссуд и других расходов. По этому подразделению росписи исчисляются платежи по выданным из казны ссудам и по другим долгам казне, образовавшимся за отдельными лицами и учреждениями, и расходы возвратные оборотного характера, в том числе возврат сумм, употребленных некоторыми ведомствами на заготовление предметов для потребностей других ведомств, возврат расходов, произведенных за счет частных мест и лиц, возврат расходов за счет посторонних источников, возврат сумм, выписанных в расход и затем внесенных в кассы обратно после заключения смет и проч.

Возвратных сумм поступило в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	1913 г.	45.426 тыс. руб.
	1914 »	50.163 » »
	1915 »	73.346 » »
	1916 »	95.618 » »
	1917 »	66.670 » »
Сметные предполо- жения.	1918 » январь—июнь	24.642 т. р.
	» » июль—декабрь	28.650 » »
		53.292 » »
	1919 » январь—июнь	65.563 т. р.

Предполагаемое поступление по § 37 превышает сумму, исчисленную по росписи на июль—декабрь 1918 г., на 36.913 т. р. Увеличение это объясняется, прежде всего, внесением в роспись не исчислявшегося во втором полугодии 1918 г. дохода в 13.733 т. р. от возврата ссуд, отпущенных на мероприятия по переходу к натурализации содержания служащих финансовых отделов губернских исполнительных комитетов, казначейств и податной инспекции, а также центральных учреждений Народного Комиссариата Финансов. Точно также впервые вносится в роспись ожидаемое в сумме 8 милл. р. поступление за содержание в первой половине 1919 г. заключенных. Это поступление определено в предположении, что до 10,000 человек из общего числа заключенных окажутся в состоянии внести плату за свое содержание. Кроме того, с превышением, против второго полугодия 1918 г., на 9 милл. р., ожидается возврат ссуд, выданных центральному управлению морскими кооперативами на заготовку предметов продовольствия и обмундирования, которые будут выдаваться морякам за плату. Наконец, на 6.222 т. р. более, против суммы на второе полугодие 1918 г., исчислен возврат расходов, производимых за счет потребителей леса, на работы по лесовозобновлению вырубок и на мелиорации в казенных лесных дачах.

По некоторым другим статьям ожидаются незначительные уменьшения, против соответствующих исчислений на июль—декабрь 1918 г. Так, напр., поступления ссуд и долгов от городов и земств предположены в сумме 760 т. р., менее назначения по росписи на второе полугодие 1918 г., — на 1.240 т. р.

§ 38. Пособия государственному казначейству из посторонних источников поступают, главным образом, на возмещение издержек казны по содержанию таких учреждений и должностных лиц, расходы на которые по закону относятся в полном раазмере или в части на счет других источников. В прежнее время по этому подразделению поступали пособия от Финляндии, от казачьих войск, частных обществ железных дорог, общественных сословных сборов и капиталов земств, городов и проч. Со времени революции поступления пособий в значительной степени сократились и теперь по росписи на январь—июнь 1919 г.

ожидаются небольшие поступления от Народного Банка и Управления сберегательными кассами на производство в почтово-телеграфных учреждениях сберегательных операций, от некоторых городов, а также из сумм специальных средств и др.

Поступило пособий государственному казначейству в 1913—1916 г.г. и предположено на 1917, 1918 г.г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	34.784 тыс. руб.	
		1914 »	30.348 »	»
		1915 »	31.671 »	»
		1916 »	34.468 »	»
		1917 »	40.994 »	»
Сметные предположе- ния.	{	1918 » январь—июнь	22.515 т. р.	
		» » июль—декабрь	5.212 »	»
		1919 » январь—июнь	4.097 т. р.	
			27.727 »	»

§ 39. Сбор с предприятий за немобилизованных рабочих и служащих. Утвержденным Советом Народных Комиссаров и опубликованным 27 июня 1918 г. докладом Народного Комиссара по Военным и Морским делам об образовании тылового ополчения из лиц соответствующего возраста, принадлежащих к городским и деревенским буржуазным классам, между прочим, постановлено взыскать с каждого частного предприятия в фонд обеспечения семей красноармейцев месячный заработок по расчету на число немобилизованных рабочих и работниц данного предприятия. Затем, в виду того, что обеспечение семей красноармейцев принято было всецело на средства казны, Совет Народных Комиссаров 21 января 1919 г. постановил означенный фонд передать в казну и деньги, имеющие впредь поступать в этот фонд, обращать в общегосударственные средства.

Уплата указанных взысканий фактически началась лишь в конце 1918 г., и, следовательно, большая часть этих платежей поступит уже в первом полугодии 1919 г. По примерным подсчетам Народного Комиссариата Финансов, основанным на статистических данных Народного Комиссариата Труда, общий итог сумм, могущих поступить в январе—июне 1919 г. от сбора с предприятий за немобилизованных рабочих и служащих, определен, предположительно, в 200 милл. р., которые и внесены в роспись на это полугодие.

§ 40. Поступления от штрафных и других денежных взысканий. По настоящему параграфу исчисляются доходы от денежных взысканий, налагаемых Всероссийской Чрезвычайной Комиссией по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности, и от штрафов с буржуазных семей за уклонение членов их от явки в состав тылового ополчения.

На основании данных о сумме взысканий, наложенных Чрезвычайной Комиссией за второе полугодие 1918 г., примерная сумма дохода от таких взысканий определена по росписи на январь — июнь 1919 г. в 56.000 т. р., в том числе: по центральным учреждениям Чрезвычайной Комиссии—6.000 т. р., по губернским—22.400 т. р. и по уездным—27.600 т. р.

Что касается штрафов с буржуазных семей, то штрафы эти установлены Советом Народных Комиссаров по докладу Народного Комиссара по Военным и Морским делам, опубликованному 27 июня 1918 г., в размере от 3 до 100 тысяч рублей с семейства. За неисчислением каких-либо определенных данных для исчисления дохода от означенных штрафов, доход этот внесен в роспись на январь — июнь 1919 г. в предположительной сумме—3.000 т. р.

§ 41. Разные мелкие и случайные доходы составляют преимущественно из сумм, поступающих от продажи негодного и ненужного движимого имущества, от недоимок по разным отмененным налогам и сборам, от выморочных имений и капиталов, от ревизионных начетов, а равно всяких сумм, обращающихся в казну за истечением давностного срока, и от разных поступлений случайного характера, т. е. сумм, не получивших особого обозначения в системе классификации доходов и имеющих по большей части единовременный характер.

Поступило означенных доходов в 1913—1916 г. г. и предположено на 1917—1918 г. г. и на январь—июнь 1919 г.:

Отчетные данные.	{	1913 г.	16.160 тыс. руб.	
		1914 »	25.055 » »	
		1915 »	36.928 » »	
		1916 »	57.633 » »	
Сметные предположе- ния.	{	1917 »	21.030 » »	
		1918 » январь — июнь	14.277 т. р.	
		» » июль — декабрь	11.428 » »	
		<hr/>		25.705 » »
		1919 » январь — июнь	18.877 т. р.	

Ожидаемое в январе—июне 1919 г. поступление дохода по § 41 превышает соответствующую сумму, исчисленную по росписи на июль—декабрь 1918 г., на 7.449 т. р. Разница эта объясняется, главным образом, тем, что в роспись на первое полугодие 1919 г. впервые включена сумма 4.530 т. р. поступлений, составляющих доход от советских домов, и 3.000 т. р., составляющих штрафы за нарушение постановлений о печати, а также доходы от конфискации и реквизиций, и проч.

В нижеследующей таблице приведены сведения о поступлении обыкновенных государственных доходов за 1913—1916 г. г. и о сметных предположениях о поступлении обыкновенных доходов за 1917 г. и за полугодия 1918 и 1919 г. г.

		§§ росписи по прежней классификации.	§§ росписи по действующей классификации	НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	Поступило.				Исчислено.			Предположено на январь — июнь 1919 г.
					Согласно отчетам Государственного Контроля.			Согласно предварительным данным Комиссариата Финансов за 1916 г.	По проекту росписи 1917 г.	По росписям 1918 г.		
					1913 г.	1914 г.	1915 г.			На январь — июнь.	На июль — декабрь.	
М и л л и о н ы р у б л е й.												
Отдел I. Прямые налоги.												
1 ¹	1	Общегосударственный подоходный налог.	—	—	—	—	130	150	255	400		
—	2	Натуральный налог с сельских хозяев.	—	—	—	—	—	—	—	850		
1	3	Налоги поземельные, с недвижимых имуществ и подати.	87	77	105	116	114	15	8	4		
2	4	Общегосударственные промышленные сборы.	150	167	212	446	276	200	101	377		
3	5	Сбор с доходов от денежных капиталов.	35	37	43	52	46	3	3	1		
3 ¹	6	Чрезвычайные налоги с имущих классов населения.	—	—	—	—	—	—	10.000	100		
			272	281	360	614	566	368	10.367	1.732		
Отдел II. Косвенные налоги.												
4	7	Сборы со спирта и питей.	54	41	18	29	40	21	15	12		
5	8	Табачный доход.	79	93	114	170	252	192	200	201		
6	9	Доход с папиросных гильз и разрезанной папиросной бумаги.	5	5	7	8	8	3	15	13		
7	10	Сахарный доход.	149	139	186	202	232	31	1	1		
7 ¹	11	Чайный доход.	—	—	—	—	23	17	60	25		
8	12	Нефтяной доход.	48	55	61	80	87	25	20	10		
9	13	Спичечный доход.	20	24	28	34	36	23	50	45		
—	14	Доход от начислений в пользу государства с прочих, не поименованных в §§ 7—13, предметов потребления.	—	—	—	—	—	—	—	2.250		
10	15	Таможенный доход.	353	304	284	459	421	98	32	15		
			708	661	698	982	1.099	410	393	2.572		

№ росписи по прежней классификации.	№ росписи по действующей классификации.	НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	Поступило.				Исчислено.			Предположено на январь—июнь 1919 г.
			Согласно отчетам Государственного Контроля.			Согласно предварительным данным Комиссариата Финансов за 1916 г.	По проекту росписи 1917 г.	По росписям 1918 г.		
			1913 г.	1914 г.	1915 г.			На январь—июнь.	На июль—декабрь.	
М и л л и о н ы р у б л е й.										
		Отдел III. Пошлины.								
11	16	Пошлины гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов.	112	105	126	162	146	66	45	54
12	17	С переходящих имуществ.	48	38	32	64	46	10	2	1
13	18	С товаров и судов в портах.	11	8	5	4	5	1	1	1
14	19	С пассажиров и грузов, перевозимых по железным дорогам в пассажирских и товаро-пассажирских поездах, и временный валог с пассажиров, багажа и грузов, а также с перевозимого хлопка.	31	31	225	346	202	92	60	29
15	20	С застрахованных ст огня имуществ.	7	7	10	12	10	5	3	3
16	21	Пошлины разных наименований.	22	20	17	37	33	2	9	10
		Отдел IV. Правительственные регалии.	231	209	415	625	442	176	120	98
18	22	Монетный доход.	5	14	28	29	30	0,04	0,05	0,02
19	23	Почтовый доход.	79	81	89	110	114	103	60	30
20	24	Телеграфный и телефонный доходы.	41	47	63	79	86	106	55	31
21	25	Доход от казенной спиртовой операции.	899	504	31	33	50	97	52	257
21 ¹	26	Доход от казенной сахарной операции.	—	—	—	—	—	583	584	493
17	—	Горный доход.	1	1	0,3	0,3	0,4	—	—	—
		Отдел V. Казенные имущества и капиталы.	1.025	647	211	251	280	889	751	811
22	27	Оброчные статьи и промыслы.	41	38	33	44	46	5	41	421
23	28	Лесной доход.	92	78	69	95	111	40	164	164
24	29	Железные дороги.	814	733	783	964	1.029	639	430	894

		НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	Поступило.				Исчислено.			Предполагено на январь—июнь 1919 г.
			Согласно отчетам Государственного Контроля.			Согласно предвари- тельным данным Ко- миссариата финансов за 1916 г.	По проекту рос- писи 1917 г.	По росписям 1918 г.		
			1913 г.	1914 г.	1915 г.			На ян- варь— июнь.	На июль— декабрь.	
М и л л и о н ы р у б л е й.										
21 ² 25 }	30	Казенные заводы, технические заведения и склады. . . .	26	27	22	21	26	3	100	445
	26	31	Прибыли от принадлежащих казне капиталов и от бан- ковых операций.	44	54	45	129	209	2	2	250
27 ¹	32	Национализированный речной флот.	—	—	—	—	—	250	300	300
27 ²	33	Национализированный морской флот.	—	—	—	—	—	6	2	2
21 ³	34	Национализированные промыш- ленные предприятия . . .	—	—	—	—	—	—	12	5.812
—	35	Советские сельские хозяйства.	—	—	—	—	—	—	—	1
—	36	Поступления по операциям снабжения населения продо- вольствием и предметами первой необходимости . . .	—	—	—	—	—	—	—	6.500
27	—	Прибыли от участия казны в доходах частных железных дорог.	27	35	27	23	25	—	—	—
			1.044	965	979	1.276	1.446	945	1.051	14.789
Отдел VI. Возмещение расходов Государствен- ного Казначейства.										
31	37	Возврат ссуд и других рас- ходов.	45	50	73	96	67	25	29	—
32	38	Пособия государственному казначейству из посторон- них источников.	35	30	32	34	41	23	5	4
30	—	Обязательные платежи обществ железных дорог.	21	18	17	29	24	—	—	—
33	—	Военное вознаграждение. . .	16	9	10	10	10	3	—	—
			117	107	132	169	142	51	34	70

		§§ росписи по прежней классификации.	§§ росписи по действующей классификации.	НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	Поступило.				Исчислено.			Предположено на январь—июнь 1919 г.
					Согласно отчетам Государственного Контроля.			Согласно предварительным данным Комиссариата Финансов за 1916 г.	По проекту росписи 1917 г.	По росписям 1918 г.		
					1913 г.	1914 г.	1915 г.			На январь—июнь.	На июль—декабрь.	
М и л л и о н ы р у б л е й.												
				Отдел VII. Доходы разного рода.								
—	39			Сбор с предприятий за немобилизованных рабочих и служащих.	—	—	—	—	—	—	—	200
—	40			Поступления от штрафных и других денежных взысканий	—	—	—	—	—	—	—	59
34	41			Разные мелкие и случайные доходы	16	25	37	57	21	14	11	19
					16	25	37	57	21	14	11	278
				Отчуждение государственных имуществ.								
28	—			Доход от продажи недвижимых имуществ	3	1	1	2	1	—	—	—
				Выкупные платежи.								
29	—			Выкупные платежи с сельских обывателей.	1	2	2	2	2	—	—	—
				В с е г о . . .	3.417	2.898	2.835	3.978	3.999	2.853	12.727	20.350

Общегосударственные расходы по росписи

на январь—июнь 1919 г.

По сравнению с росписями на 1918 г. ¹⁾, общегосударственные расходы на январь—июнь 1919 г. увеличиваются, как видно из нижеприведенной таблицы, почти по всем сметам. Уменьшению подверглись только назначения по сметам: Народного Комиссариата Труда и по ликвидации аннулированных займов.

Млн по порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ ВЕДОМСТВ.	Предпо- ложено на ян- варь— июнь 1919 г.	Назначено по рос- писям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее(—), против полугодий:	
			январь— июнь.	июль— декабрь.	первого.	второго.
		М и л л и о н ы р у б л е й.				
1	Всероссийский Централь- ный Исполнительный Ко- митет	459	8	32	+ 451	+ 427
2	Управление делами Совета Народных Комиссаров	0,8	0,3	0,7	+ 0,5	+ 0,1
3	Народный Комиссариат по Иностранным Дела м	11	7	5	+ 4	+ 6
4	Народный Комиссариат по Национальным Дела м	17	2	13	+ 15	+ 4
5	Народный Комиссариат Внут- ренних Дел	857	514	693	+ 343	+ 164
	<i>В том числе на покрытие расходов местных Советов</i>	201	422	203	— 221	— 2
6	Народный Комиссариат Про- свещения	3.888	542	2.452	+ 3.346	+ 1.436
7	Народный Комиссариат Труда	281	8	715	+ 273	— 434
8	Народный Комиссариат Здравоохранения	1.228	132	200	+ 1.096	+ 1.028
9	Народный Комиссариат Со- циального Обеспечения	1.619	609	628	+ 1.010	+ 991
10	Народный Комиссариат Юстиции	250	129	216	+ 121	+ 34
11	Народный Комиссариат Фи- нансов	1.404	1.033	1.228	+ 371	+ 176
12	Высший Совет Народного Хозяйства	10.976	3.040	4.477	+ 7.936	+ 6.499
	<i>В том числе фонд на покры- тие расходов национали- зованных предприятий</i>	5.162	2.000	1.338	+ 3.162	+ 3.824

¹⁾ При сравнении в настоящей записке расходов на январь—июнь 1919 г. с расходами по росписям 1918 г. приняты в расчет сделанные на 1919 г. передвижения некоторых кредитов из одних сметных подразделений и смет в другие сметные подразделения и сметы, и потому соответственные суммы, для согласования и правильного сравнения, как в росписи, так и в записке, перенесены также и по кредитам 1918 г.

№ по порядку.	Наименование ведомств.	Предпо- ложено на ян- варь — июнь 1919 г.	Назначено по рос- писям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
			январь— июнь.	июль — декабрь.	первого.	второго.
		М и л л и о н ы р у б л е й.				
13	Народный Комиссариат Зем- леделия	533	179	447	+ 354	+ 86
14	Народный Комиссариат Продовольствия	8.153	1.372	3.143	+ 6.781	+ 5.010
15	Народный Комиссариат Тор- говли и Промышленности	202	33	91	+ 169	+ 111
16	Народный Комиссариат Пу- тей Сообщения	5.073	3.980	3.589	+ 1.093	+ 1.484
17	Народный Комиссариат Почт и Телеграфов	573	361	498	+ 212	+ 75
18	Народный Комиссариат по Военным Делах	12.150	4.853	9.298	+ 7.297	+ 2.852
19	Народный Комиссариат по Морским Делах	521	518	464	+ 3	+ 57
20	Народный Комиссариат Го- сударственного Контроля.	108	31	57	+ 77	+ 51
21	Центральное Статистическое Управление	69	2	47	+ 67	+ 22
22	Всероссийская Эвакуацион- ная Комиссия	56	—	79	+ 56	— 23
23	Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступл. по должн.	348	—	53	+ 348	+ 295
24	По ликвидации аннулирован- ных займов	100	150	252	— 50	— 152
25	Проценты по книговому дол- гу государственного каз- начейства Народному Бан- ку (по счету: «ссуда госу- дарственному казначей- ству»)	1.626	—	—	+ 1.626	+ 1.626
26	На покрытие сверхсметных расходов	200	100	100	+ 100	+ 100
27	На производство причита- ющихся Германии от Рос- сийской Республики, со- гласно § 1 ст. 3 Русско- Германского Финансового соглашения 27 августа 1918 г., платежей	—	—	325	—	— 325
Всего		50.703	17.603	29.103	+ 33.100	+ 21.600

Необходимо пояснить, что по основаниям, приведенным в
общей части настоящей записки ¹⁾, в смету Народного Комисса-

¹⁾ Стр. 53 и 54.

риата Труда впервые включен кредит в размере 250 милл. р. на социальное обеспечение и охрану труда; соответствующий этому сметному исчислению кредит в росписи предыдущего полугодия был распределен по сметам всех ведомств в виде 10% и 4% взносов в больничные кассы и кассы безработных по страхованию служащих на случай болезни и от безработицы, в общей сложности в сумме 689 милл. р. Для сопоставления и правильного сравнения вышеуказанные 10% и 4% отчисления исключены из отдельных смет и перенесены в смету Народного Комиссариата Труда на июль-декабрь 1918 г. В общем итоге по всем сметам расходы на январь-июнь 1919 г. увеличены, против первого полугодия 1918 г., на 33.100 милл. р. и против 2-го полугодия, на 21.600 милл. р.

Ниже приведено распределение расходов по предметам назначения.

Предметы расходов.	Предположения на январь—июнь 1919 г.	% к общему итогу расходов.
	Миллионы руб.	
Гражданское управление	7.760,8	15,3%
Оборона Республики	12.791,4	25,2%
Казенные операции	23.218,0	45,8%
Государственные сооружения	1.396,0	2,8%
Расходы по социальному и пенсионному обеспечению	3.408,1	6,7%
Ликвидация аннулированных займов	100,2	0,2%
Проценты по книговому долгу государственного казначейства Народному Банку	1.625,6	3,2%
Невыполненные расходы прежних лет	1,0	—
На покрытие расходов местных советов	201,5	0,4%
На покрытие сверхсметных расходов	200,0	0,4%
Итого	50.702,6	100%

Как видно из этой таблицы, наиболее крупные расходы (45,8% расходного бюджета) предположены по казенным операциям, на втором месте оказываются расходы по обороне Республики (25,2% всего итога расходов), далее следуют расходы по гражданскому управлению, составляющие 15,3% общего итога. Остальные категории расходов выражаются в сумме 32,4 милл. р., или 13,7% всего бюджета.

Расходы по гражданскому управлению, составляющие 15,3% всего расходного бюджета, по отдельным видам и назначениям приведены в следующей таблице:

Предметы расходов по гражданскому управлению.	Предположения на январь—июнь 1919 г.	к итого расходов по гражданскому управлению.
	Миллионы руб.	
Общие расходы по управлению	1.934,2	24,9%
Суд и карательная часть	231,9	3,0%
Охрана революционного порядка	250,0	3,2%
Расходы по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности	274,1	3,5%
Внешние сношения	6,0	0,1%
Здравоохранение	963,3	12,4%
Ветеринарная часть	15,0	0,2%
Просвещение, науки и искусства	2.327,4	30,0%
Расходы по издательству	516,6	6,7%
Почта, телеграф и телефон	543,7	7,0%
Пути сообщения, кроме железных дорог, и порты	72,7	0,9%
Земледелие и сельская промышленность	67,3	0,9%
Меры поощрения торговли и промышленности	0,7	—
Постройка зданий и приобретение недвижимых имуществ	439,0	5,7%
Пособия и вознаграждения по разным случаям	1,9	—
Ссуды	67,0	0,9%
Расходы, вызванные военными обстоятельствами	50,0	0,6%
Итого	7.760,8	100%

Наибольшие назначения по этой категории расходов предположены на расходы по просвещению, наукам и искусствам, составляющие 30,0 % итога расходов по гражданскому управлению, далее идут общие расходы по управлению (24,9 %), затем расходы по Здравоохранению (12,4 %), по почте и телеграфу (7 %), по издательству (6,7 %) и по постройке зданий и приобретению имуществ (5,7%). Остальные виды расходов выражаются в менее значительных суммах и составляют от 0,1 % — 3,5 % общего итога рассматриваемой категории расходов.

Операционные расходы, составляющие 46,0 % всего бюджета, по роду операций распределяются в нисходящем порядке следующим образом:

Отдельные виды казенных операций.	Предположения на январь—июнь 1919 г.	% к итогу расходов по казенным операциям.
	Миллионы руб.	
Операции производственных Отделов Главных Управлений и центральных комитетов В. С. Н. Х.	8.683,3	37,4%
Продовольственная операция	8.041,4	34,6%
Железные дороги	5.003,8	21,6%
Национализированный флот	445,0	1,9%
Сахарная операция	344,4	1,5%
Спиртовая операция	242,5	1,1%
Закупка товаров	126,7	0,5%
Разные хозяйственные операции	330,9	1,4%
Итого	23.218,0	100%

Первое место среди казенных операций занимают операции производственных отделов, Главных Управлений и Центральные Комитеты В. С. Н. Х., расходы по которым исчислены в 8.683 3 милл. р., или 37,4% всей суммы, предусмотренной на казенные операции. Далее следуют продовольственная операция (34,6%) и железные дороги (21,6%). Расходы по остальным казенным операциям выражаются в сумме 1.489,5 милл. р.

Ниже приводятся подробные объяснения, касающиеся предположений ведомств о расходах на январь-июнь 1919 г.

Расходы на январь—июнь 1919 г. по отдельным ведомствам и учреждениям.

1. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов и Управление его делами.

Назначено: на январь—июнь 1918 г. 8.035 тыс. руб.

» июль—декабрь » » 32.200 » »

Испрашивается » январь—июнь 1919 г. 459.157 » »

Значительное превышение (на 426.957 т. р.) исчислений на январь—июнь 1919 г., против ассигнований второго полугодия 1918 г., обуславливается тем, что в 1918 г. сметы Ц. И. К. не заключали в себе доходов и расходов в полных суммах, а

лишь разницу (сальдо) между доходами и расходами, так как выручавшиеся Управлением делами Ц. И. К. преимущественно от его изданий суммы зачислялись на его текущий счет и представляли собою оборотные средства, расходовавшиеся на издательскую операцию Комитета. Такой порядок, имевший временный характер, теперь заменен общим правильным бюджетным порядком, согласно которому все обороты Ц. И. К. и Управления его делами проводятся по бюджету.

Из суммы в 459.157 т. р., внесенной в роспись на январь—июнь 1919 г., предназначаются: на содержание членов Ц. И. К.—2.340 т. р., на содержание Управления его делами—8.607 т. р., на содержание четырех домов Советов—7.705 т. р., на расходы по VII съезду Советов—510 т. р. и на разные другие расходы—510 т. р., на агитационную и издательскую деятельность Ц. И. К. 438.195 т. р., (в том числе: на издательство Ц. И. К. 114.791 т. р., на расходы по типографии—53.290 т. р., на газету «Известия В. Ц. И. К.»—45.832 т. р., на расходы по Центральному Агентству—207.267 т. р., по Российскому Телеграфному Агентству—9.935 т. р., на содержание: Агитационного Отдела—3.360 т. р., Казачьего Отдела—1.604 т. р., Отдела Советской Пропаганды—2.000 т. р. и Подвижного Клуба—66 т. р.), на содержание Верховного Революционного Трибунала—290 т. р. и на выдачу пособий жертвам революции, членам эвакуированных местных Советов и др.—1.000 т. р.

2. Управление делами Совета Народных Комиссаров.

Назначено: на январь—июнь 1918 г.	372 тыс. руб.
„ „ июль—декабрь „ „	703 „ „
Испрашивается на январь—июль 1919 г.	842 „ „

Увеличение кредита на январь—июнь 1919 г. (на 139 т. р.), против назначения на июль—декабрь 1918 г., объясняется преимущественно повышением окладов содержания служащих и увеличением хозяйственных и канцелярских расходов.

3. Народный Комиссариат по Иностранным Дела. Организация Народного Комиссариата по Иностранным Дела в настоящее время представляется в следующем виде:

1) Отдел по делам Востока, подразделенный на секции: а) Американскую, б) Японскую и Корейскую, в) Китайскую, Монгольскую и Маньчжурскую, г) Персидскую, Армянскую и Курдистанскую, д) Египетскую, Абиссинскую, Палестинскую, Африканскую и Мусульманских земель, е) Сербскую, Черногорскую, Хорватскую, Албанскую, Македонскую, Румынскую и Греческую, ж) Индейскую и Тибетскую, з) колоний южных

морей, Африканских колоний, Австралийскую, Филиппинских островов и проливов; 2) Отдел по делам Запада, подразделенный на секции: а) Турции, б) Болгарии, в) Германии и г) Австрии; 3) Отдел финансовый, 4) Отдел личного состава и хозяйственных дел, 5) Отдел экономическо-правовой, 6) Отдел печати и библиотеки и 7) Отдел дипломатических курьеров.

На расходы Народного Комиссариата по Иностранным Делах было назначено:

на январь—июнь 1918 г.	6.752 тыс. руб.
„ июль—декабрь „ „	4.873 „ „
и испрашивается на январь—июнь 1919 г.	11.400 „ „

Увеличение расходов на первое полугодие 1919 г., против предыдущего полугодия, на 6.527 т. р. является результатом, прежде всего, усиления личного состава и повышения окладов содержания служащим. При этом возрастающая дороговизна всех предметов потребовала также усиленных назначений на канцелярские и хозяйственные материалы. Далее, в виду усиленной работы Комиссариата по телеграфу и по радио, значительно увеличились телеграфные расходы. Равным образом, в виду частых командировок сотрудников специальной охраны и дипломатических курьеров, возросли и расходы на путевое довольствие. По всем указанным причинам кредиты увеличены на это полугодие, против предыдущего, в общем итоге, на 2.527 т. р. Сверх того, на 4.000 т. р. увеличиваются расходы по содержанию дипломатических и консульских учреждений за границую.

4. Народный Комиссариат по Национальным Делах. Народный Комиссариат по Национальным Делах возник после октябрьского переворота и начал функционировать, в качестве ведомства, имеющего общей целью защиту интересов граждан Российской Советской Республики—представителей национальных меньшинств, заботу об их политическом воспитании и объединении и об удовлетворении их обще-культурных и специально национальных потребностей.

По общей своей конструкции Комиссариат по делам национальностей образовался в виде Центрального Управления и при нем Центральные же Национальные Комиссариатов (отделов), число которых постепенно изменяется путем образования новых и (частью) упразднения старых отделов. Центральными Национальными Комиссариатами и Отделами организуются подчиненные им Национальные Отделы на местах, возникающие, по мере надобности в районах, заселенных более или менее

значительным числом граждан той или иной не великорусской национальности.

В начале 1918 г. Комиссариат по делам национальностей функционировал в составе лишь Центрального Управления и первоначально образовавшихся Центральных Комиссариатов: Белорусского, Еврейского, Польского, Армянского, Мусульманского и Литовского (всего 6 Комиссариатов). В течение первой половины года возникли Центральные же Отделы: Чехо-Словацкий, Латышский, Эстонский, Киргизский, Чувашский и Украинский. Затем, по составленной ведомством смете расходов на вторую половину 1918 г. были испрашены средства на содержание как перечисленных органов, так и вновь образуемых Центральных Отделов: Черемисского, Вотского, Горцев Кавказа и Южных Славян. Таким образом, сметой на второе полугодие предусмотрены были расходы по содержанию 16 центральных национальных учреждений. В дальнейшем, однако, рост центрального ведомственного аппарата не останавливается, и по смете на первую половину 1919 г. испрашиваются кредиты на содержание уже 21 центрального национального органа, а именно к ранее существовавшим добавляются отделы: Немецкий, Туркестанский, Калмыцкий, Младобухарский, Зырянский и Закавказский, с одновременным упразднением отдела Южных Славян, дальнейшее существование которого, как не имеющего почвы и материала для деятельности, признано излишним.

Что касается местных органов Комиссариата по делам национальностей, то в течение первого полугодия 1918 г. в ведении Центрального Комиссариата состояло лишь весьма незначительное количество местных ячеек, а именно при Комиссариатах: Белорусском—3, Польском—2, Литовском—4 и Немецком—1, т. е. всего 10 провинциальных ведомственных органов. По смете же на второе полугодие 1918 г. Комиссариатом были испрашены кредиты на содержание провинциальных органов, подведомственных 17 центральным национальным отделам и отделу Центрального Комиссариата в Петрограде, всего в числе уже до 80 органов. Наконец, сметой на первое полугодие 1919 г. предусматривается дальнейшее развитие сети местных учреждений ведомства, и испрашиваются кредиты на содержание 122 местных отделов и отдельных национальных представителей (Армянских и Еврейских) в 9 городах.

На расходы Народного Комиссариата по Национальным делам назначено:

на январь—июнь 1918 г.	2.448 т. р.
„ июль—декабрь „ „	13.422 „ „
и испрашивается на январь—июнь 1919	16.714 „ „

Увеличение, против полугодия июль — декабрь 1918 г., сметы на январь—июнь 1919 г. на 3.292 т. р. является в результате, с одной стороны, повышения кредитов на издательство (на 3.415 т. р.), на содержание личного состава (на 236 т. р.) и на некоторые другие расходы (на 267 т. р.), а с другой стороны—сокращения кредитов на канцелярские и хозяйственные расходы центрального управления (на 626 т. р.), закончившего свою организацию и требующего поэтому меньших, чем до сих пор, издержек на оборудование хозяйственным инвентарем и канцелярским имуществом.

Увеличивая свои кредиты, в особенности на издательскую и агитационную деятельность, ведомство имеет в виду таким образом обеспечить себе необходимые средства к осуществлению тех задач, которые ставятся им на первую очередь. Полагая в качестве основных своих общих задач пропаганду и укрепление идей и принципов Советской власти и заботу по их осуществлению среди инородцев, а также оказание помощи в области культуры и просвещения последних, Народный Комиссариат по делам национальностей и его отделы видят в развивающихся внешних политических событиях и в слагающейся обстановке внутри Советской Республики благоприятные условия для надлежащего развития этой своей деятельности. В то время, как начало второй половины 1918 г. ознаменовалось событиями, значительно сужившим пространство возможной активной работы ведомства, принужденного во многих случаях и во многих местах ограничивать свою работу,—последующие месяцы, постепенно расширяя это пространство, в связи с очищением Приволжья и Урала от чехо-словаков и с продолжающимся воссоединением с Республикой многих западных и отчасти южных областей, все более и более обеспечивают ведомству национальностей благоприятные условия для осуществления его задач, особенно обширных в этих именно воссоединяемых областях, заселенных преимущественно нерусским населением. Идти непосредственно вслед за продвигающимися красными войсками, немедленно организовывать на местах ведомственные национальные отделы и ячейки, вести среди инородцев всех национальностей самую горячую агитацию и пропаганду при помощи живого слова и особенно путем самого широкого распространения литературы и проникать с этой пропагандой в самую толщу инородческого населения и за пределами господства Советской власти,—все это ставится ведомством в качестве тех ближайших целей, которые оно надеется осуществить в ближайшем будущем и для выполнения которых испрашиваются кредиты по настоящей росписи.

Эти общие широкие задачи всех ведомственных органов естественно видоизменяются в деталях и в порядке выполнения для тех или иных национальных отделов. В то время, как среди одних инородцев представляется необходимым вести главным образом агитационно-политическую работу, другие, прежде всего, нуждаются в помощи Комиссариата в области культуры и просвещения, а третьи требуют поддержки и содействия более материального характера—в разрешении вопросов беженского, реэвакуации и т. п.

Независимо от этого, на отдельных национальных Комиссариатах лежат еще специальные обязанности, возложенные на них фактом выделения некоторых западных областей и образования из них самостоятельных политических единиц. Сюда относятся специальные задачи Комиссариатов Польского, Литовского, Латышского и Белорусского по ликвидации бывших имперских учреждений этих западных областей и по реэвакуации этих ликвидируемых учреждений, а также всех принадлежащих Польше, Латвии, Литве и Белоруссии архивов, документов, памятников и т. п. в эти области.

Отмечая эти ближайшие общие задачи Народного Комиссариата по национальным делам, нельзя, однако, при этом не обратить внимания на то, что принятие всех расходов, как по содержанию личного состава органов Комиссариата, так и по их операциям—на общегосударственные средства, допускаемое до сих пор, главным образом, в виду отсутствия достаточных местных средств—с одной стороны и новизны дела—с другой, должно было бы иметь лишь временный характер, ибо многие местные учреждения Комиссариата, обслуживая зачастую весьма широкие круги местного инородческого населения в области, например, культурно-просветительной или по снабжению изданиями, несомненно должны были бы, если и не содержаться полностью на средства местных источников, то во всяком случае получать из этих источников пособия к расходам казны. Это положение не вызывает принципиальных возражений со стороны Центрального Управления ведомства и находит поддержку также в мнении отдельных местных Советов.

С другой стороны, Народный Комиссариат Финансов считает нужным заметить следующее. Как указано выше, ведомство национальностей направляет свою деятельность, главным образом, на осуществление задач: а) агитационно-политических, б) культурно-просветительных и в) по вопросам ликвидационному и беженцев, причем в качестве одного из важнейших средств к достижению их полагает работу по издательству. Несомненно,

что в выполнении этих задач Комиссариат Национальностей, хотя и действует исключительно в инородческой части населения Республики, тем не менее затрагивает компетенцию и ведет работу отчасти параллельную с другими ведомствами; такой параллелизм существует с работой, например, Центрального Комитета о пленных и беженцах, преимущественно же — Комиссариата Народного Просвещения. На самостоятельную деятельность ведомства в вопросах ликвидационных, эвакуационных и беженском возможно смотреть как на работу временную и притом не только допустимую, но и желательную даже при параллельной работе с названным Центральным Комитетом, ибо при таком условии скорее могут быть поставлены в нормальную обстановку жизни все трудящиеся массы, оторванные событиями последних четырех лет от домашних очагов, и может быть достигнуто более быстрое водворение государственного порядка в перестраивающихся на новых началах западных областях России. В ином положении находится вопрос об участии Комиссариата Национальностей в удовлетворении культурно-просветительных нужд населения, заботы о которых по существу полностью должны быть отнесены к компетенции Народного Комиссариата Просвещения. В данном случае необходимость соблюдения единства плана народного образования и способов его проведения заставляют высказать положение о том, чтобы вся работа Комиссариата Национальностей по насаждению образования среди разных народностей, если и не была бы целиком отнесена к ведению Комиссариата Просвещения, то, во всяком случае, протекала бы в тесном контакте и под непосредственным наблюдением и руководством последнего; в этом отношении желательно, чтобы все образованные ведомством национальностей в составе его учреждений культурно-просветительные отделы были переданы в ведение Комиссариата Просвещения, к смете которого должны быть отнесены и все расходы по содержанию этих отделов.

5. Народный Комиссариат Внутренних Дел. Вскоре после октябрьского переворота, передавшего как в центре, так и на местах всю власть в руки выборных от рабочего класса и трудового крестьянства, было приступлено к полной перестройке ведомства Внутренних Дел на новых началах. В результате этой организационной работы, в течение 1918 г. сформированы в составе Центрального Комиссариата следующие отделы: 1) Местного Управления (вопросы общего административного управления, разбор конфликтов между Советами, образование новых административных единиц, регистрация личного состава мест-

ных Советов), 2) Советской Милиции (общее руководство и контроль деятельности местной городской, уездной и уголовно-розыскной милиции), 3) Инструкторский (инструктирование местных Советов по проведению в жизнь всех декретов и постановлений Рабоче-Крестьянского Правительства посредством рассылки инструкторов и распространения периодической и неперiodической литературы), 4) Местного Хозяйства (контроль хозяйственно-экономической деятельности местных Советов в связи с муниципализацией и национализацией недвижимостей, выдача ссуд и займов Советам), 5) Ветеринарный (организация на местах ветеринарных отделов и общее руководство борьбой с эпизоотиями), 6) Финансовый (составление сметы доходов и расходов как для центральных, так и местных отделов ведомства Внутренних Дел, руководство хозяйственной деятельностью Комиссариата), 7) Гражданской Регистрации (общее руководство деятельностью местных отделов по записи актов гражданского состояния), 8) Секретариата и Канцелярии, 9) Иностран- ный (регистрация принятых в русское гражданство и вышед- ших из русского гражданства), 10) Статистический (подготовка и разработка статистических материалов по всем вопросам, подлежащим компетенции Народного Комиссариата Внутрен- них Дел), 11) Юридический (разработка проектов декретов и дача заключений по спорным вопросам политико-экономической жизни), 12) Бюро печати (информация по всем вопросам поли- тической жизни страны и осведомления советской прессы о деятельности Комиссариата) и 13) Контрольно-Ревизионный (на- сылка на места инструкторов-ревизоров и контролеров для производства ревизии и контроля над закономерностью работ Совдепов в области административно-хозяйственного управле- ния и для предупреждения и устранения конфликтов между органами Советской власти).

Что касается местных учреждений, то к ведомству Вну- тренних Дел на местах принадлежат все губернские, город- ские и уездные Исполнительные Комитеты и Советы, а равно Советы волостные и сельские. При Исполнительных Коми- тетах образованы отделы, охватывающие в совокупности все стороны как политической, так и хозяйственной местной жизни, причем заведывание отделами распределено между членами Исполнительных Комитетов. Таким путем достигнута передача всей власти в руки выборных от рабочего класса и трудового крестьянства.

На расходы Народного Комиссариата Внутренних Дел было назначено по росписям:

на январь—июнь 1918 г.	92.486 тыс. руб.
» июль—декабрь » »	489.494 » »
Испрашивается на январь—июнь 1919 г.	655.543 » »

Увеличение расходов на январь—июнь 1919 г., против предыдущего полугодия, на 166.049 т. р. вызвано, прежде всего, новыми кредитами на содержание местных отделов по управлению при Советах; эти кредиты увеличили сметное назначение на указанную надобность на 132.000 т. р., причем большая часть этого увеличения предназначена на содержание учреждений, согласно решению VI С'езда Советов, вместо комитетов бедноты, сельских советов. Сельские советы, являясь органом правительственной власти на местах, и исполняя те же по существу функции как волостные, уездные, городские и губернские советы, но лишь в меньшем масштабе, тем самым приобретают право требовать со стороны центральной правительственной власти известной денежной помощи. Исходя из этих соображений, признано возможным ассигновать на каждый сельский совет по 300 р. в месяц (в среднем), не предпреля, однако, будет ли на эти 300 р. содержаться один член совета или будут покрываться канцелярские и хозяйственные расходы с тем, чтобы остальные расходы были отнесены на местные источники.

Затем, кредит на содержание местных отделов по охране революционного порядка при Советах увеличился, по сравнению со вторым полугодием 1918 г., на 17.988 т. р. Главнейшей причиной этого увеличения является внесение в смету впервые кредита на содержание милиции в губерниях и областях: Закаспийской, Семипалатинской, Семиреченской, Самаркандской, Сыр-Дарьинской, Тургайской, Уральской, Ферганской, Елизаветпольской, Черноморской, Минской и Харьковской. Кроме того, означенное увеличение объясняется введением новых окладов пеших и конных милиционеров и усилением личного состава милиции.

Далее, увеличен кредит на разные расходы по управлению на 13.340 т. р., что объясняется следующими причинами. Увеличение кадра инструкторов как в центре, так и на местах, потребовало новых расходов на путевые и суточные издержки, а медлительность почтовых сообщений и необходимость быстрой информации местных Исполнительных Комитетов заставило увеличить кредит на телеграфные расходы; затем, постепенное очищение иностранными войсками оккупированных районов и, связанное с этим, восстановление в них Советской власти, вызвали необходимость увеличения кредита и на эту надобность.

Но одновременно сокращен кредит на расходы по ликвидации учреждений и претензий к казне за прежние годы.

Необходимо, наконец, отметить увеличение—на 2.393 т. р. расходов по содержанию центральных учреждений, в виду расширения штатов некоторых отделов Народного Комиссариата Внутренних Дел и увеличения окладов содержания служащим, и—на 2.100 т. р. на усиление издательско-литературной деятельности. Одновременно уменьшены кредиты: на 963 т. р. по содержанию ветеринарных отделов при Советах и на 810 т. р. по содержанию и ремонту зданий.

6. Народный Комиссариат Просвещения.

Назначено	по росписи:	на январь—июнь 1918 г.	541.547 тыс. руб.
		» июль—декабрь » »	2.452.270 » »
Испрашивается »	»	» январь—июнь 1919 г.	3.887.994 » »

Исключительный рост расходов по смете Просвещения объясняется теми грандиозными задачами, которые поставило себе Советское Правительство в области народного образования и поднятия культурного уровня страны. Подробное объяснение сущности реформ народного образования и отражение этих реформ с финансовой точки зрения были приведены в объяснительной записке к бюджету на второе полугодие 1918 г.

По росписи на январь—июнь 1919 г., как и по предыдущей росписи, главнейшими частями сметы Народного Комиссариата Просвещения являются содержание Единой Трудовой Школы—1.440.700 т. р., социальное обеспечение учащихся—1.145.000 т. р. и школьное строительство—400.000 т. р.

Основную заботу Комиссариата Просвещения в деле школьного развития составляет создание Единой Трудовой Школы на принципах: 1) всеобщности, 2) обязательности, 3) бесплатности и 4) общедоступности обучения.

Принцип всеобщности и обязательности обучения связан с необходимостью широкого развития школьной сети учебных заведений и, главным образом, открытия новых школ. Результаты принятых в этом отношении мер превзошли ожидания: предполагалось к открытию 10.000 школ первой ступени и 1.000 второй; по сведениям же, полученным Комиссариатом Просвещения только от некоторых губерний, вновь открыто—22.750 школ первой ступени и 897 второй ступени. Сведения эти, однако, нельзя считать исчерпывающими в смысле полноты, так как, например, по данным Московской губернии предполагалось открыть 469 школ, в действительности же открыто свыше 2.000.

В круг ближайших задач Комиссариата Просвещения по части устройства Единой Трудовой Школы входит: покрыть Российскую Советскую Республику сетью школ, детских коммун постоянных и летних; осуществить введение трудовых процессов в школу, снабдить школьные мастерские необходимыми инструментами и материалами, создать кадр опытных школьных инструкторов физического труда; покрыть Республику сетью школьных библиотек—центральных и районных; создать ряд центральных и местных педагогических учреждений и музеев местной природы с мастерскими при них — популяризация наглядного пособия в широком смысле этого слова. Подотделом Наглядных Пособий создается ряд центральных учреждений: Центральный Естественно-Исторический Кабинет, Центральный Педагогический Кабинет, Музей Графических Искусств, Музей Гуманитарных Наук. В настоящее время существует уже Центральный Физический Кабинет и Мастерская Наглядных Пособий; из числа показательных учреждений Единой Школы функционирует Институт Инструкторов Физического Труда, в состав которого входят Курсы Инструкторов Физического Труда и две школы.

Таким образом, принцип всеобщности и обязательности обучения, положенный в основу Единой Трудовой Школы, создает необходимость развития, в первую очередь, школьной сети учебных заведений, а затем изменения самого метода преподавания, и влечет за собою создание целого ряда подсобных учреждений — показательных и наглядных пособий, что в свою очередь связано с значительными затратами денежных средств на эти мероприятия.

Два другие принципа, бесплатность и общедоступность обучения влекут за собою необходимость создания таких условий, при которых всем учащимся был бы обеспечен действительный доступ в школу. Прохождение через Единую Трудовую Школу является обязательным для всех детей школьного возраста. В то же самое время Социалистическая Республика не может предоставить осуществление этой обязанности индивидуальному почину и личным средствам граждан, живущих исключительно своим трудом. Из этих условий вытекает обязанность снабдить население, в частности, местные органы, заведующие школьным делом, необходимыми материальными средствами для выполнения лежащих на это население обязанностей по отношению к школе. Дети должны быть снабжены учебниками, письменными принадлежностями, горячими завтраками и т. д. из Советских средств; тем из них, которые не имеют теплой

одежды или необходимой обуви для того, чтобы иметь возможность посещать школу зимой, таковые должны быть даны опять-таки из Советских средств. Отсюда одну из крупнейших статей расхода составляет социальное обеспечение учащихся.

Как было упомянуто выше, расходы в первом полугодии 1919 г. на Единую Трудовую Школу составляют—1.440.700 т. р., против второго полугодия 1918 г., более на 468.644 т. р., и на социальное обеспечение учащихся—1.145.000 т. р., по сравнению со вторым полугодием 1918 г., более на 545.000 т. р.

Увеличение расходов на Единую Трудовую Школу объясняется, с одной стороны, расширением школьного дела, открытием большого числа новых школ, и с другой—включением в смету новых расходов в связи с увеличением окладов содержания школьным работникам и расширением Советской территории. Увеличение расходов на социальное обеспечение учащихся объясняется тем, что во втором полугодии 1918 г. расходы эти были исчислены на трехмесячный учебный период октябрь—декабрь, по смете же на первое полугодие 1919 г.—исчислены на полный полугодовой период.

Расходы на Высшую Школу, по сравнению с ассигнованиями второго полугодия 1918 г., увеличились с 68.668 т. р. до 158.293 т. р. Увеличение это вызывается открытием новых высших школ. В настоящее время столичные центры—и Петроград, и Москва—имеют по три университета; открыты новые университеты: в Астрахани, Смоленске, Тамбове, Костроме, Н.-Новгороде и Самаре. Из высших специальных учебных заведений открыты Московская Горная Академия, Иваново-Вознесенский Политехнический Институт, Царицынский Политехнический Институт, Петроградский Агрономический Институт.

Вместе с тем обращено особое внимание на развитие общего профессионального образования. Расходы на эту часть увеличились с 43.233 т. р. до 122.971 т. р. Предполагается открытие целого ряда профессиональных курсов для лиц свыше 16-летнего возраста и специальных техникумов, учебных заведений стоящих выше школ второй ступени и подходящих ближе к высшим учебным заведениям.

Открытие сети новых учебных заведений, как типа Единой Трудовой Школы, так и высших учебных заведений и профессиональных, необходимо влечет за собой увеличение расходов на приспособление, оборудование зданий и на строительство. Громадное количество требований с мест на постройку новых школ и на приспособление, оборудование и ремонт старых, а с другой стороны—вздорожание цен на строительные материалы

и на рабочие руки увеличило расходы на строительство, по сравнению с ассигнованием прошлого полугодия, с 105.000 т. р. до 400.000 т. р.

Быстрый и решительный разрыв со старой школой и переход к новому типу Единой Трудовой Школы вызывает необходимость создания большого кадра опытных инструкторов-руководителей школами трудовых процессов и самой широкой подготовки преподавателей, проникнутых в своей деятельности социалистическими принципами. На расходы по подготовке учителей по народному образованию в первом полугодии 1919 г. испрашивается 115.699 т. р., более ассигнования минувшего полугодия на 87.270 т. р.

Весьма существенную заботу Комиссариата Просвещения составляет внешкольное и дошкольное образование. В области внешкольного образования предполагается: создать сеть школ и курсов для взрослых, организовать чтения, беседы, лекции, народные университеты, библиотеки, экскурсии, выставки, музеи, кинематографы, народные театры, избы-читальни, народные клубы, народные дома и т. п. По части дошкольного образования предполагается организовать детские сады и очаги, по возможности в каждом уезде по 2 сада и по 4 очага на уезд; для голодных губерний предполагается по 4 колонии на губернию, а всего для 15 губерний—60 колоний и для Москвы и Петрограда 100 колоний. На внешкольное образование испрашивается на январь—июнь 1919 г.—160.000 т. р. и на дошкольное—83.036 т. р., а всего на эти оба вида образования—243.036 т. р., более ассигнования на эту надобность предыдущего полугодия на 165.997 т. р.

Затем, следует отметить расходы на надобности культурно-просветительного характера. Всего в общей сложности на эту отрасль Просвещения испрашивается 149.158 т. р. В эту сумму входят расходы на учреждения и мероприятия Отдела Пролеткульта, на мероприятия по Отделам Театральному, Музыкальному, Изобразительных Искусств, Музейному, Фототехническому, Архивному и Имуществ Республики. По сравнению с ассигнованиями предыдущего полугодия, расходы на эту надобность возросли на 59.286 т. р.

Наконец, по смете Народного Комиссариата Просвещения увеличены расходы: по содержанию центральных учреждений—на 6.894 т. р., по содержанию ученых учреждений—на 8.196 т. р., и на некоторые другие—на 725 т. р. С другой стороны, ряд расходов, преимущественно имевших в росписи на июль—декабрь 1918 г. единовременный характер, уменьшился, в общей

сложности,—на 370.651 т. р., как, например, на выплату разницы по новым ставкам (273.000 т. р.), на выплату недоданного содержания учителям (40.000 т. р.) и др.

7. Народный Комиссариат Труда. Центральные учреждения Народного Комиссариата Труда к началу 1919 г. могут считаться в организационном отношении в значительной части законченными, чего, однако, нельзя сказать о местных его органах (отделах труда при местных Советах Рабочих и Крестьянских Депутатов), которые все еще находятся в периоде организации и не сложились окончательно.

Очередными задачами Народного Комиссариата Труда являются ныне действительная «охрана и защита интересов трудящихся» и «организация труда в социалистическом государстве», т. е. учет и распределение рабочей силы и введение трудовой повинности. В Центральном Комиссариате Труда осуществление этих задач возложено на отделы Социального Страхования и Охраны Труда, Тарифный, Рынки Труда и Пропагандистско-Издательский. Кроме того, в названном Комиссариате учреждены отделы Иногородный, Статистический, Финансовый и Взаимоотношений.

Основной работой Отдела Социального Страхования и Охраны Труда явилась выработка общего страхового Положения. В настоящее время на Отдел Социального Страхования возложена весьма обширная работа по проведению в жизнь принятого Советом Народных Комиссаров, в заседании 31 октября 1918 г., Положения о социальном обеспечении трудящихся, которым предусматриваются все виды страхования, как на случай болезни и инвалидности, так и безработицы. Принимая во внимание, что большая часть функций, возлагаемых ныне на Отдел Социального Страхования, до настоящего времени выполнялась Народным Комиссариатом Социального Обеспечения, нельзя не выразить пожелания о принятии мер к точному разграничению сфер деятельности обоих этих учреждений, дабы избежать параллелизма работы и в особенности двойного ассигнования кредитов на расходы по содержанию двух различных учреждений, выполняющих однородные функции.

Тарифный Отдел в основание своей работы ставит объединение всей Тарифной политики в Республике. Задача эта несомненно обширна и трудна, ибо такая работа предпринимается впервые не только у нас, но и в истории вообще. Она требует согласования устанавливаемых профессиональными союзами норм производительности, установления урочных положений, трудовых положений и проч. В этих видах необходимо

организовать аппарат, который бы точно улавливал все способы производства, определял бы коэффициент полезной работы в полном соотношении с условиями местностей и времени.

Тарифная компания ныне захватила почти все отрасли труда. Преимущества тарифного принципа заключаются в том, что тариф объединяет и организует трудящихся целой отрасли промышленности, и что и при его осуществлении трудящийся получает до известной степени устойчивую норму, гарантирующую ему прожиточный минимум. Признавая всю пользу деятельности Тарифного Отдела в сфере нормирования заработной платы рабочих, занятых в предприятиях фабрично-заводской промышленности, нельзя, однако, не заметить, что вопрос об установлении однообразных норм оплаты труда служащим Советских правительственных учреждений не получил еще твердого и окончательного решения.

Отдел Рынка Труда имеет своей главной задачей организацию рынка труда и планомерное распределение рабочей силы во всех отраслях народного хозяйства, а в условиях переживаемого момента эта задача тесно совпала с другой важной задачей — борьбой с массовой безработицей. При резком перераспределении производительных сил и перемещении экономических центров Отделу приходится, между прочим, осуществлять переброску крупных партий рабочих из одних рынков в другие. Такая работа требует особого аппарата, — прежде всего особых агентов проводников.

Пропагандистский Отдел учрежден Народным Комиссариатом Труда в целях объединения разбросанного по различным Отделам Комиссариата пропагандистско-издательского дела. Отдел постановлено Комиссариатом разбить на следующие подотделы: Издательский, Музейный, Библиотечный, Международный и Лекционный.

На расходы Народного Комиссариата Труда назначено опросписи:

на январь—июнь 1918 г.	7.935 тыс. руб.
„ июль—декабрь „ „	714.639 „ „
Испрашивается на январь—июнь 1919 г.	280.816 „ „

В сумме назначения на июль—декабрь 1918 г. заключаются 688.652 т. р., представляющие собою общий итог кредитов, исчислявшихся по всем сметам второго полугодия 1918 г. на 10% взносы в больничные кассы по страхованию на случай болезни и 4% взносы в кассы безработных по страхованию от безработицы. По соображениям, приведенным выше в общей

части настоящей об'яснительной записки ¹⁾, вместо указанных процентных взносов, упраздняемых положением 31 октября 1918 г. о социальном обеспечении трудящихся, установлен один общий для всех ведомств кредит на расходы по социальному обеспечению и охране труда рабочих и служащих. Кредит этот, приуроченный к смете Народного Комиссариата Труда, на первое полугодие 1919 г. определен, по примерному расчету, в 250.000 т. р. и имеет своим назначением проведение в жизнь указанного положения 31 октября 1918 г., которым устанавливается временный тариф по страхованию, обеспечивающий трудящихся на случай болезни, безработицы, инвалидности, старости и вообще всякой потери трудоспособности.

За вычетом из сметных назначений на второе полугодие 1918 г. 688.652 т. р. и на первое полугодие 1919 г.—250.000 т. р., остальные кредиты составляют соответственно (714.639 — 688.652) 25.987 т. р. и (280.816 — 250.000) 30.816 т. р., т. е. исчисления на январь—июнь 1919 г. превышают назначения предыдущего полугодия на 4.829 т. р. Об'ясняется это увеличение, с одной стороны, усилением кредитов по содержанию центральных учреждений на 1.903 т. р. преимущественно в виду повышения окладов служащих, и по содержанию местных учреждений—на 18.400 т. р., что вызывается, помимо увеличения окладов, продолжающейся организационной работой по формированию местных учреждений Народного Комиссариата Труда. Затем, некоторые другие кредиты увеличены, против второго полугодия, всего на 151 т. р. но, с другой стороны, в роспись на январь—июнь 1919 г. не внесены имевшие в предыдущей росписи временный характер кредиты: на организацию помощи безработным—10.000 т. р., на ссуды и пособия—5.400 т. р. и на ликвидацию фабричной инспекции—225 т. р.

8. Народный Комиссариат Здравоохранения. После октябрьского переворота было учреждено при Народном Комиссариате Внутренних Дел Управление гражданской медицинской частью, а для об'единения деятельности врачебных управлений, существовавших при разных ведомствах, был учрежден Совет врачебных коллегий.

В июле 1918 г., согласно постановлению Совета Народных Комиссаров 11 того же месяца, был учрежден Народный Комиссариат Здравоохранения, который об'единил все медико-санитарное дело в Республике и явился Центральным медицинским органом, руководящим всем медико-санитарным делом.

В частности, декретом Совета Народных Комиссаров, опубликованным 1 сентября 1918 г., Главное Военно-Санитарное Управление преобразовано в Отдел Народного Комиссариата Здравоохранения на правах других отделов, с передачей в этот Комиссариат всех кредитов бывшего военно-санитарного ведомства.

При Народном Комиссариате Здравоохранения состоят Коллегия и, в качестве совещательных органов,—Центральный Медико-Санитарный Совет и Ученый Медицинский Совет. Затем в состав Комиссариата входят отделы: 1) Организационный, ведающий организацией медико-санитарных отделов на местах, а также и деятельностью их; 2) Военно-Санитарный; 3) Школьно-Санитарный (школьно-санитарный надзор, показательные учреждения — как .Институт Физической Культуры, колоний, санаторий и проч.); 4) Лечебный с подотделами: а) борьбы с специальными болезнями (сифилис и туберкулез), б) зубоврачебным, в) психиатрическим, г) рентгеновским и проч.; 5) Санитарно-Эпидемиологический (эпидемический подотдел, санитарный, санитарно-технический и подотдел санитарного просвещения); 6) Фармацевтический—по управлению национализированными аптеками; 7) Медицинского Снабжения (медикаменты, предметы ухода, хирургические инструменты) и 8) Общего Снабжения (продовольствие и инвентарь для лечебных учреждений).

В деле организации врачебно-санитарной части усилия Комиссариата были направлены к формированию на местах медико-санитарных отделов с их подотделами, к подготовке и отчасти осуществлению национализации снабжения лекарствами, лечебными средствами и инструментами, к устройству и использованию, для нужд трудящихся, санаторий, курортов и проч.

Полное огосударствление всей медицинской помощи пока еще не проведено, но в этом направлении сделан уже весьма важный шаг—введена трудовая повинность для лиц медицинского персонала по их специальности.

В деле борьбы с эпидемиями Комиссариат Здравоохранения финансирует местные органы, снабжает их медицинским персоналом, обеспечивает снабжение необходимыми вакцинами и сыворотками, дезинфекционными и лекарственными средствами.

На расходы, исчисляемые ныне по смете Народного Комиссариата Здравоохранения, было назначено:

на январь—июнь 1918 г.	131.796 тыс. руб.
» июль—декабрь 1918 г.	200.144 » »
и испрашивается на январь—июнь 1919 г.	1.227.834 » »

Увеличение испрашиваемых кредитов, сравнительно с предшествующей сметой, на сумму 1.027.690 т. р. объясняется

широким развитием деятельности ведомства Здравоохранения, между тем как в 1918 г. Народный Комиссариат Здравоохранения находился еще в периоде организации, причем значительная часть его кредитов была рассчитана лишь на три месяца. Что касается составных частей сметы Здравоохранения на январь—июнь 1919 г., то общие цифровые сведения о них уже были приведены в соответствующем месте общей части настоящей объяснительной записки *).

9. Народный Комиссариат Социального Обеспечения. Октябрьская революция выдвинула на очередь вопросы социального обеспечения в полном значении этого слова. Поэтому главной задачей, положенной в основу деятельности Народного Комиссариата Социального Обеспечения, является оказание государственной помощи нетрудоспособным и впадшим в нужду, помощи, чуждой характера благотворительности и подачек и рассчитанной на то, чтобы всякого впавшего в нужду возвратить к трудовой жизни, а если это невозможно, вследствие его инвалидности, то дать ему соответствующий уход. Руководствуясь этим, Комиссариат Социального Обеспечения оказывает помощь только нетрудоспособным и не имеющим других источников существования, он ведет борьбу с паразитизмом и тунеядством во всех их видах, вводит трудовое начало во все учреждения по обеспечению детей, открывает двери детских домов социального обеспечения детям городской и сельской бедноты, открывает двери инвалидных, вдовьих, старческих домов для потерявших трудоспособность и не имеющих средств к существованию, обучает труду инвалидов, субсидирует трудовые коммуны для них и тем дает им возможность трудиться.

Конечно выполнение грандиозной задачи социального обеспечения в полном масштабе—дело будущего. Для этого потребуются многомиллиардные расходы, которые едва ли даже представилось бы возможным переложить полностью на средства народной казны, с другой стороны—к этому делу необходимо привлечь специально подготовленный кадр сотрудников и в первую очередь—организации рабочие, профессиональные и др. Помимо этого, необходимо слияние всех органов, ведающих делом социального обеспечения — Комиссариата Социального Обеспечения, Отдела Социального Страхования при Комиссариате Труда, Пенсионных Отделов различных Комиссариатов, различных пенсионных, сберегательно-вспомогательных и т. п. касс—в один орган.

*) Стр. 52.

Работа Комиссариата Социального Обеспечения выполняется нижеследующими самостоятельными Отделами:

1. *Отделом охраны материнства и младенчества.* Октябрьская революция поставила вопрос об охране материнства и младенчества во всей широте.

После съезда Комиссаров Социального Обеспечения в июле 1918 г. предприняты были усиленные работы по организации провинциальных отделов охраны материнства и младенчества и к концу 1918 г. такие отделы возникли и функционируют уже в 45 пунктах, не считая Московской и Петроградской губерний. Для популяризации идеи и характера учреждений по охране материнства и младенчества принято издательство брошюр инструктивного характера и поставлен на очередь вопрос об издании периодического журнала. Для подготовки технических работников, которым можно было бы поручить ведение новых учреждений и в которых так нуждается столица и особенно провинция, выработан проект курсов для подготовки сестер по уходу за детьми раннего возраста. Курсы эти действуют с 11 сентября 1918 г. Кроме того, уже были также организованы краткосрочные курсы для врачей по вопросам грудного возраста и организационно-техническим.

Параллельно с организацией курсов идет организация учебно-вспомогательных учреждений для практических занятий при них. Одной из сложнейших задач Отдела является реорганизация воспитательных домов на началах рациональной постановки дела совместного воспитания грудных детей, причем в связи с реорганизацией Воспитательного Дома прекращена отправка из Воспитательного Дома детей, после 6-ти недельного пребывания в нем, в деревни, где дети, большую часть, попадали в ненадлежащие условия.

2. *Отделом детских домов.* на обязанности этого Отдела лежит забота о всех беспризорных детях. К числу таких детей относятся сироты, полусироты, дети покинутые, нищенки, бродяжки, дети — жертвы жестокого обращения.

Отдел озабочен созданием новых детских домов, каковы: для беспризорных детей, контингент которых чрезвычайно велик. Как следствие беспризорности детей, — наблюдается рост детской преступности, к чему социалистическое государство не может относиться равнодушно. Затем Отдел детских домов создает детские дома — общежития для учащихся и для подростков, живущих собственным трудом. Кроме того Отделу приходится принимать предупредительные меры против возникновения состояния беспризорности.

3. *Отделом обеспечения вдов, стариков и инвалидов.* Задачей Отдела является обеспечение денежной помощью или натурою нетрудоспособных и не имеющих источников существования. Помощь эта заключается в выдаче, в случаях действительной нужды, единовременных пособий, а также в размещении вдов, стариков и инвалидов, не имеющих пристанища, в инвалидные, вдовьи и т. п. дома.

4. *Отделом помощи пострадавшим в борьбе с контр-революцией.* О задачах этого Отдела подробные объяснения были приведены в объяснительной записке к бюджету на июль—декабрь 1918 г.

5. *Отделом помощи увечным воинам.* В основу деятельности Отдела положена следующая программа: 1) разработка соответствующих законопроектов для оказания социальной помощи увечным воинам и 2) социальная государственная помощь увечным выражается в долечивании, в снабжении увечных искусственными конечностями (протезами), в трудовой и профессиональной помощи, в основу которой положен принцип— по возможности приспособить увечного к прежней его профессии, для чего устраиваются учебные мастерские и открываются профессиональные курсы, в призрении потерявших трудоспособность, в виде помещения увечных в те или иные дома призрения и в пенсионировании увечных в зависимости от размеров утраченной общей физической трудоспособности.

6. *Отделом пайка.* Отдел пайка перешел в ведение Народного Комиссариата Социального Обеспечения от Народного Комиссариата Внутренних Дел; в задачу его входит обеспечение пайком только необеспеченных и нетрудоспособных членов семей призванных на военную службу: убитых, без вести пропавших и находящихся в плену воинов.

В Отделе пайка сосредоточено ныне также обеспечение красноармейцев, согласно декрету Совета Народных Комиссаров 26 декабря 1918 г.

Выполнение Народным Комиссариатом Социального Обеспечения намеченной им программы в полной мере, как было указано выше, представляется делом будущего, так как до сего времени не налажены аппараты социального обеспечения на местах. Имеются лишь отдельные пока губернии, где работа протекает в контакте с требованиями центра, в большинстве же работа на местах протекает независимо от указаний центра, причем некоторые местные отделы социального обеспечения изыскивают необходимые им средства на местах.

На расходы по социальному обеспечению назначено по росписи:

на январь—июнь 1918 г.	608.714 тыс. руб.
„ июль—декабрь „ „	627.605 „ „
Испрашивается на январь—июнь 1919 г.	1.619.131 „ „

Весьма крупное увеличение расходов на первое полугодие 1919 г. объясняется, прежде всего, включением нового расхода в 1.000 милл. р. на обеспечение семейств красноармейцев по декрету 26 декабря 1918 г. Затем, в связи с широкой постановкой дела социального обеспечения на местах, значительно возрасли кредиты по содержанию центральных и местных учреждений (с 13.573 т. р. до 20.659 т. р.). Далее значительное возрастание кредитов наблюдается по Отделу охраны материнства и младенчества (с 22.382 т. р. до 73.167 т. р.) и по отделу детских домов (с 49.500 т. р. до 173.000 т. р.). Кредит по обеспечению вдов, стариков и инвалидов увеличен с 61.361 т. р. до 132.805 т. р., кредит на помощь увечным воинам с 64.921 т. р. увеличен до 132.500 т. р. Наконец, расход на пенсии и пособия отдельным лицам, впадшим в нужду и нетрудоспособность, увеличен с 1.325 т. р. до 12.000 т. р., но, с другой стороны, кредит на выдачу пайка сокращен, против второго полугодия 1918 г., с 290.000 т. р. до 75.000 т. р. Затем, кредит на оказание помощи пострадавшим в борьбе с контр-революцией на первое полугодие 1919 г. не включен, в виду крупного остатка этого кредита. Наконец, подверглись сокращению и некоторые другие кредиты, временно находившиеся в смете социального обеспечения, как например, на оказание помощи беженцам и др., всего на общую сумму 24.544 т. р.

10. Народный Комиссариат Юстиции. В составе Народного Комиссариата Юстиции, вместо прежних Департаментов, учреждены были канцелярия и отделы: по судоустройству, по законодательным предположениям и кодификации, по опубликованию законов, консультационный, административно-хозяйственный, следственный, ликвидационный и, взамен Главного Управления местами заключения,—карательный.

Местные судебные учреждения были упразднены полностью декретом о суде № 1, опубликованным 24 ноября 1917 г. Этим декретом были организованы, взамен закрытого прежнего цензового мирового суда, местные суды и особые органы борьбы с контр-революцией—революционные трибуналы, а для ликвидации окружных и других общих судов были созданы на ме-

стах особые комиссары, функции которых заключались в б с е тах об архивах и имуществах упраздненных судов. В состав вновь образованного местного суда входили постоянные судьи, избираемые местными советами, и временные судьи—народные заседатели.

Декретом о суде № 2, опубликованным в феврале 1918 г., было установлено и отправление суда: руководствоваться старыми законами, поскольку они не отменены декретами Рабоче-Крестьянского Правительства и не противоречат социалистическому правосознанию. Тем же декретом были учреждены Народные Окружные Суды. Состав последних был определен в числе 12 народных заседателей под председательством одного из постоянных членов суда по делам уголовным и 4 заседателей по гражданским делам.

Декретом о суде № 3, обнародованным в июле, были распределены категории дел: к компетенции местных судов отнесены все уголовные и гражданские дела, кроме посягательств на жизнь, разбоя, бандитизма и т. п. и гражданских исков свыше 10.000 р., входящих в компетенцию Окружных Народных Судов. Дела же о контр-революции, саботаже, шпионаже, были отнесены, декретами о суде № 1 и № 3, на революционные трибуналы, учрежденные в губернских городах, в составе 6 очередных заседателей и постоянного председателя. Для более сложных дел, рассматриваемых в народных судах и революционных трибуналах, производится предварительное следствие—следственными комиссиями в составе 3 членов для народного суда и 6—для революционных трибуналов. Кассационные жалобы приносятся в Советы местных народных судов. На решения Окружных Народных Судов жалобы приносятся в учрежденный декретом № 3 Кассационный Суд, а на решения революционных трибуналов—в Кассационный Отдел при Центральном Исполнительном Комитете.

Декретом 30 ноября 1918 г. утверждено положение о новом едином суде; на основании этого декрета расширена компетенция местных судов, путем увеличения состава народных заседателей с передачей последнему всех дел, разбиравшихся до настоящего времени в Окружном Суде.

Как указано выше, взамен бывшего Главного Управления местами заключения был учрежден в составе Народного Комиссариата Юстиции Карательный Отдел. В связи с этим, б. губернские и областные тюремные инспекции были преобразованы в карательные отделы при местных отделах Юстиции. Вместе с тем в первой половине 1918 г. значительной реформе

подверглась конвойная стража, ибо, вследствие организации армии на новых началах, пришлось перейти на наемную конвойную стражу, вместо существовавшей ранее военно-обязанной.

В последнее время Народным Комиссариатом Юстиции возбужден вопрос об образовании при местных Карательных Отделах Распределительных Комиссий и органов Советского Патроната. Первые призываются к деятельности по распределению заключенных, согласно их деяниям, а главное—нравственному состоянию, по соответствующим местам заключения, а вторые должны принять на себя функции б. Общества Покровительства лицам, освобожденным из мест заключения. Реформированный Карательный Отдел имеет своей целью об'единение деятельности ведомства в одном руководящем органе, в соответствии с новыми социальными задачами осуждения, а главное—исправление заключенных. К осуществлению этих задач на местах призваны местные Карательные Отделы, для руководства и наблюдения за исполнением всех предначертаний центрального ведомства, главнейшею целью которого является такое осуществление условий содержания заключенных и воздействия на них, чтобы каждый был возвращаем в общество, по отбытии наказания, возможно более подготовленным к честной трудовой жизни.

На расходы Народного Комиссариата Юстиции было назначено по росписям:

	на январь—июнь 1918 г.	129.018 тыс. руб.
	» июль—декабрь » »	215.809 » »
Испрашивается	» январь—июнь 1919 »	250.523 » »

Наиболее крупное увеличение, против второго полугодия 1918 г., составляющее 36.720 т. р., предположено по расходам на содержание местного народного суда, в виду того, что, с введением нового декрета об'едином народном суде и упразднением б. народных окружных судов, состоявшие при окружных судах следственные комиссии перешли ныне в ведение местных народных судов. Кроме того, новый расход вызывается и образованием, на основании того же декрета,—коллегии правозаступников, которым, как должностным лицам Советской Республики, присвоено содержание в размере оклада, установленного для народных судей. Затем на 4.650 т. р. увеличены общие расходы судебных установлений; с увеличением норм оплаты труда советских служащих и их состава, повысились также и расходы по содержанию Комиссариата на 652 т. р., губернских юридических отделов и местных учреждений Карательного Отдела на 4.473 т. р., конвойной стражи—на 3.750 т. р. и заключенных—на

5.196 т. р. Далее, возрасли расходы по сооружению и ремонту зданий—на 230 т. р., и внесен впервые кредит в 4.000 т. р. на устройство и оборудование мастерских и сельско-хозяйственных колоний для заключенных. Наконец, в виду высоких цен по найму частных подвод, а также вздорожания бензина и автомобильных принадлежностей, увеличен, против второго полугодия 1918 г., кредит на перевозку заключенных и конвоя по грунтовым дорогам—на 500 т. р. Разные другие расходы увеличены, в общей сложности, на 140 т. р.

Но с другой стороны, за упразднением окружных народных судов, кредит на их содержание уменьшился на 20.572 т. р. Затем, на 3.087 т. р., сократился кредит на расходы по управлению местами заключения и по содержанию стражи при них—на 850 т. р.—расходы по найму и содержанию помещений местных карательных учреждений,—на 833 т. р.—расходы на губернские Комиссариаты Юстиции и на 255 т. р.—некоторые другие расходы.

11. Народный Комиссариат Финансов после октябрьского переворота подвергся значительным изменениям в организации, главным образом, на местах. В состав этого Комиссариата ныне входят: Общая Канцелярия Народного Комиссара Финансов, Департаменты Государственного Казначейства, Окладных Сборов и Железнодорожных Дел, Главное Управление Неокладных Сборов и учреждения, состоявшие в ведении бывшей Особенной Канцелярии по Кредитной Части.

Общая Канцелярия Народного Комиссара Финансов за последнее время существенным изменениям в своей организации не подвергалась.

В Департаменте Государственного Казначейства сосредоточено управление сметной и кассовой частями Российской Советской Республики. В этом учреждении производится: рассмотрение финансовых смет всех Комиссариатов и Управлений, составление росписи общегосударственных доходов и расходов, предварительное рассмотрение всех финансовых и хозяйственных планов и всякого рода проектов, положений, уставов и штатов, следствием введения которых в действие может быть новый расход из казны, и разассигнование отпущенных по росписи кредитов в распоряжение подлежащих Комиссариатов и Управлений. Кроме того, национализация промышленности и торгово-промышленных предприятий возложила на Департамент Государственного Казначейства ряд новых обязанностей по обеспечению правильных условий финансирования этих предприятий.

В значительной степени видоизменились задачи Департамента и по заведыванию его местными органами, так как упразднение казенных палат и передача их функций Финансовым Отделам Губернских Исполнительных Комитетов, а также слияние казначейств с учреждениями Народного Банка потребовали коренного преобразования той части Департамента, которая заведует местными финансовыми органами, и в частности— учреждения особого института инструкторов по сметно-кассовой части.

Постановлением Народного Комиссара Финансов от 17 октября 1918 г. образована при Департаменте Государственного Казначейства в Москве Центральная Расходная Касса, имеющая своей задачей заменить существовавшее в Петрограде и упраздненное в конце апреля 1918 г. Главное Казначейство со всеми функциями, присвоенными в свое время б. Главному Казначейству, за исключением выдачи пенсий.

Декретами Совета Народных Комиссаров 31 октября 1918 г.: 1) об организации Финансовых Отделов Губернских и Уездных Исполнительных Комитетов Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов и, в связи с этим,—упразднении казенных палат и 2) о слиянии казначейств с учреждениями Народного Банка—проведена реформа в финансово-податном управлении Советской Российской Республики.

Основной принцип реформы налогового и сметно-кассового дела ясно выражен в первом параграфе Положения об организации Финансовых Отделов Губернских и Уездных Исполнительных Комитетов: «Объединение и единообразное направление на местах налогового, сметного, кассового и финансового дела». До сего времени существовало два параллельных финансовых органа: один—в виде финансовых государственных учреждений, обслуживающих исключительно государственный бюджет, а другой—в виде бывших городских и земских самоуправлений и заменявших их учреждений, обслуживающих местные бюджеты.

При совершившемся коренном изменении политической и экономической жизни страны, при упразднении отдельных земских и городских самоуправлений, параллельное существование однородных учреждений стало не только не желательно, но и вредно для дела. Напротив, объединение всего сложного и разнообразного дела по исчислению налогов и сборов, как местных, так и государственных, по составлению отвечающих жизни смет, по собиранию и разработке для этой цели всякого рода оценочных и статистических данных в одном месте

является залогом успешности дела, и вполне понятно, что таким местом должны быть самые близкие к местному населению органы—местные Губернские и Уездные Исполнительные Комитеты в лице своих финансовых отделов. Это и проведено в Положении 31 октября 1918 г. об организации Финансовых Отделов, ныне обнимающих и местные, и государственные финансы. Необходимо отметить при этом, что если в отношении губернских финансовых органов в данном случае осуществляется слияние, сопряженное в то же время с значительным расширением функций, то в отношении финансовых органов уездных дел сводится к образованию новых, ранее не существовавших установлений государственной власти.

Второй важной стороной реформы является усовершенствование технической стороны финансово-податного управления, выразившееся в разграничении дела податного от дела сметно-кассового.

Вторым декретом—о слиянии казначейств с учреждениями Народного Банка проведена реформа, несомненно, большого практического значения в смысле приближения к созданию единого расчетного аппарата.

В реформируемых ныне казначействах были соединены, с одной стороны, операции кассовые (как по суммам казны и из местных источников, так и по банковым операциям), с другой,— весьма сложное дело по окладному счетоводству. С передачею его в налоговые подотделы уездных финансовых отделов осуществлено сосредоточение всех кассовых операций Республики в одном месте—в учреждениях Народного Банка, с которыми сливаются казначейства, как кассы; такое соединение, давая широкую возможность разнообразных расчетных операций, позволяя пользоваться более гибкими современными формами банковского счетоводства, представляет значительные преимущества.

Что касается счетоводства по государственным доходам и расходам, а также по движению сумм местных источников, то оно будет осуществляться образуемыми для этой цели в учреждениях Народного Банка особыми сметными бухгалтериями, подотчетными соответственным Финансовым Отделам.

Вследствие состоявшихся декретов Совета Народных Комиссаров 31 октября 1918 г. об образовании Финансовых Отделов Губернских и Уездных Исполкомов, о национализации винокуренных заводов и 21 ноября 1918 г.,—об организации снабжения, Главное Управление Неокладных Сборов и акцизные управления также подверглись реорганизации.

Согласно декрету о снабжении, в ведении Комиссариата Финансов должны остаться Отделы и части Главного Управления и местных акцизных управлений, которые необходимы для выполнения следующих функций по косвенным налогам: по заведыванию делами о начислениях с монополизированных продуктов; по учету производства на заводах и фабриках тех монопольных продуктов, которые облагаются начислениями в пользу государства; по учету отпуска продуктов Компроду с фабрик, заводов и фабрично-заводских складов; по производству в установленные декретом сроки расчетов с Компродом по начислениям; по составлению бухгалтерских и статистических отчетов по этим начислениям; обязанности инспекции порайонного или участкового надзора для обнаружения нарушений и злоупотреблений по тайной выделке и тайному выпуску с заводов или складов монопольных продуктов, и совместное участие с органами Народного Комиссариата Государственного Контроля в фактических ревизиях заводских предприятий и монопольных складов, которые выпускают продукты с начислениями в пользу государства.

Из Главного Управления Неокладных Сборов должны быть переданы Компроду те Отделы и Отделения, которые ведают казенными винными складами и хозяйством в них, операциями по торговым монополиям, бухгалтериею и отчетностью по ним и техническо-строительною инспекциею.

В ведение Компрода подлежат также передаче все казенные винные склады с губернскими лабораториями при них, с личным составом служащих и акцизно-монопольного надзора, за исключением тех складов, на которых устроены различные химические заводы, подлежащие передаче Высшему Совету Народного Хозяйства.

Те части Главного Управления Неокладных Сборов, которые ведают делами по фабрично-заводским производствам Комиссариата Финансов, химическо-техническими работами (Центральные Лаборатории и Технический Комитет) и делами по выполнению планов распределения спирта, по перевозке, хранению в складах, денатурации и отпускам его на технические и врачебные надобности, — должны быть переданы Высшему Совету Народного Хозяйства для распределения по соответствующим Главкам и Центрам.

Все принадлежащие Комиссариату Финансов по Главному Управлению Неокладных Сборов технические и промышленные предприятия, как-то: химические заводы, пробочная фабрика, Петроградская фабрика игральн. карт, мастерская Техниче-

ского Комитета и т. п. должны быть переданы со всем имуществом и с персоналом рабочих и служащих в ведение Высшего Совета Народного Хозяйства.

Принимая, однако, во внимание, что проектируемая передача многих функций Главного Управления Неокладных Сборов в ведение В. С. Н. Х. и Компрода связана с многими техническими затруднениями, в особенности в финансовых расчетах между Главным Управлением Неокладных Сборов и этими учреждениями,—смету Главного Управления Неокладных Сборов на январь—июнь 1919 г. предположено исчислить на прежних основаниях, с тем, что кредиты по операциям, изъятые из Главного Управления, по мере надобности будут передаваться им соответствующим ведомствам.

28 декабря 1918 г. упразднена Особенная Канцелярия по Кредитной Части и делопроизводство ее передано в ведение Народного Банка. Но так как в ведении Особенной Канцелярии по Кредитной Части находились Петроградский Монетный Двор и Экспедиция Заготовления Государственных Бумаг, то предположено на первое полугодие 1919 г. составить смету учреждений, подведомственных Народному Банку по части бывшей Кредитной Канцелярии.

За прекращением чеканки монеты, в настоящее время главной работой Монетного Двора являются сплав и опробование серебра, сплавка соров, изготовление военных знаков отличия, а также печатей и штемпелей для государственных учреждений. Личный состав Монетного Двора значительно сокращен.

Экспедиция Заготовления Государственных Бумаг, существовавшая до сего времени на счет своих специальных средств, с 1 ноября 1918 г. переведена на начала казенного управления и разделена на три Экспедиции — Петроградскую, Пензенскую и Московскую, с возложением на Петроградскую печатания кредитных билетов старого образца и изготовления бланков ассигновок; на Пензенскую Экспедицию — печатания кредитных билетов нового образца и на Московскую Экспедицию — печатания казначейских знаков и изготовления частных заказов.

Департаменты Окладных Сборов и Железнодорожных Дел за последнее время изменениям в своей организации еще не подвергались.

На расходы Народного Комиссариата Финансов назначено по росписи:

на январь—июнь 1918 г.	—1.033.072 тыс. руб.
» июль—декабрь »	» —1.227.928 » »
Исчерпывается » январь—июнь 1919	» —1.403.604 » »

Увеличение кредитов по сметам на январь—июнь 1919 г., по сравнению со сметами на июль—декабрь 1918 г., на 175.676 т. р. объясняется, главным образом, увеличением расходов: по содержанию служащих, в связи с повышением окладов содержания, — на 30,3 милл. р., канцелярских и хозяйственных, в виду вздорожания цен, — на 6,5 милл. р., по охране казначейств — на 0,3 милл. р., по содержанию казенных сборщиков — на 6,5 милл. р., по казенной винной операции — на 34,4 милл. р., по операциям Монетного Двора — на 0,8 милл. р., на уплату Экспедиции Заготовления Государственных Бумаг за изготовление бумажных знаков — на 1,8 милл. р. и на содержание Экспедиции Заготовления Государственных Бумаг — на 115 милл. р. С другой стороны, это увеличение вызвано внесением в проект росписи новых кредитов: на издание газеты «Экономическая Жизнь» — 4,4 милл. р., на содержание вновь учрежденной Центральной Расходной Кассы при Департаменте Государственного Казначейства в Москве — 0,9 милл. р., на расходы, вызываемые слиянием казначейств с учреждениями Народного Банка — 2,1 милл. р., на мероприятия по переходу к натурализации содержания служащих в центральных учреждениях Комиссариата Финансов и финансовых отделах местных Губисполкомов — 8,3 милл. р. и на заготовку спирта, в виду необходимости приступить к выкурке спирта — 192,6 милл. р.

Но наряду с этим, уменьшились расходы: по удовлетворению содержанием по упраздненным должностям — на 0,5 милл. р., на удовлетворение невыполненных расходов по заключенным сметам всех ведомств — на 2 милл. р., на заготовление и продажу гербовых знаков — на 5,3 милл. р., по сахарной операции — на 18,1 милл. р., по казенной продаже игральные карт — на 5 милл. р., по эксплуатации химических и химико-фармацевтических фабрично-заводских предприятий — на 2,3 милл. р., на пенсии и пенсионные пособия из казны — на 190 милл. р. и исключены кредиты: на расширение сети казначейств — 0,6 милл. р., на выдачу вперед прибавочного жалования — 0,6 милл. р., на выдачу б. губернским земствам на оценочные работы — 0,4 милл. р., на уплату местных сборов с казенных имуществ — 3,4 милл. р.

12. Высший Совет Народного Хозяйства. Расходы Высшего Совета Народного Хозяйства исчисляются по пяти сметам: 1) Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, Центрального Управления и Производственных Отделов, 2) Главного Управления Водного Транспорта по Отделу Внутренних Водных Путей и Речного Национализованного Транспорта,

3) Главного Управления Водного Транспорта по части Морского Транспорта и Торговых Портов, 4) Комитета Государственных Сооружений и 5) Отдела Страхования и Борьбы с огнем.

В виду разнообразного характера этих смет ниже приводятся объяснения в отдельности по каждой смете.

Президиум Высшего Совета Народного Хозяйства, Производственные Отделы, Главные Управления и Центральные Комитеты национализированной промышленности.

Высший Совет Народного Хозяйства, как самостоятельное ведомство, учрежден декретом 1 декабря 1917 г. и, согласно положению о В. С. Н. Х., задачей его являлась организация народного хозяйства и государственных финансов. С этой целью на него возлагались: 1) выработка общих норм и плана регулирования экономической жизни страны и 2) согласование и объединение деятельности: центральных и местных регулирующих учреждений, соответствующих Народных Комиссариатов, всероссийского совета рабочего контроля, а также согласование деятельности фабрично-заводских организаций рабочего класса.

В соответствии с такими заданиями, В. С. Н. Х. разбивался на секции и отделы, которые должны были вести работу по урегулированию отдельных областей народно-хозяйственной жизни, а также готовить мероприятия соответствующих Народных Комиссариатов.

Столь широко намечавшаяся первоначально компетенция В. С. Н. Х. не достигла своего осуществления в полном объеме, а требования жизни, показавшие те или иные недостатки первоначальной организации, выяснившиеся на втором съезде Совнархозов, привели к необходимости переконструирования В. С. Н. Х., с возложением на него исключительно регулирования и организации производства, распределения и управления всеми предприятиями Республики, а также участия в рассмотрении смет, входящих в бюджет Республики, и финансирования всех отраслей народного хозяйства, совместно с Народными Комиссариатами Финансов и Государственного Контроля.

В связи с таким преобразованием потребовалось и переформирование самых учреждений, входивших в состав В. С. Н. Х.; часть его отделов и секций или отпала, или развилась в очень крупные единицы, являющиеся сами по себе как бы самостоятельными ведомствами, как, напр., Комитет Государственных Сооружений и Главное Управление Водного Транспорта. С другой стороны, проводимая в жизнь идея национализации всех почти отраслей промышленности вызвала существование

целого ряда новых Главков и Центров, не существовавших в первом полугодии.

Независимо от этого, продолжающиеся военные обстоятельства осложнили и без того наблюдавшийся вследствие прежней войны острый недостаток в Республике сырья и топлива—древесного, угольного и нефтяного и вызвали вновь необходимость заботиться о снабжении армии. Эти чрезвычайные обстоятельства привели к учреждению новых отделов В. С. Н. Х.: 1) военных заготовок, в ведение которого перешли заготовки от Управления Военного Хозяйства, Военно-Технического и Артиллерийского, 2) Комиссии по лесным заготовкам, которой были предоставлены чрезвычайные права по заготовкам и реквизиции топлива и по распределению его, и 3) Научно-Технического Отдела, который по своему заданию должен придти на помощь производству с чисто научной точки зрения, устанавливая способы рационального использования имеющихся запасов сырья и топлива, изыскивая способы замены одного продукта другим и организуя научную разработку того или иного нового производства.

Вместе с тем та же острая нужда заставила обратить внимание на использование старья. С этой целью был создан новый Отдел «Утилизации», который поставил себе задачей собирание на пространстве Республики всякого негодного имущества и переработку и переделку его для предоставления населению. Работа этого Отдела в настоящее время направлена преимущественно к удовлетворению нужд армии путем переделки старой обуви, шинелей, белья, обоза и другого имущества, потребного для армии.

Из приведенных кратких сведений видно, насколько изменились первоначальные задачи В. С. Н. Х. и насколько усложнилась его организация. В настоящее время В. С. Н. Х., вступая в третье полугодие своего существования, представляется в следующей организации.

Во главе В. С. Н. Х. стоит Президиум, затем идет целый ряд отделов, обслуживающих В. С. Н. Х. в отношении управления и выполнения общих его задач и начинаний в области экономических вопросов.

Далее идет специальная научно-техническая часть, выполняющая задания В. С. Н. Х. в области научного исследования и подготовки того или иного производства или добычи. Обслуживается эта часть двумя Отделами: Научно-Техническим и Геологическим. Но, кроме того, во многих Главках и Центрах, а также и других производственных отделах имеются свои ячейки,

призванные выполнять те же задачи, но в более узком масштабе в пределах требований, предъявляемых обслуживаемыми ими отраслями промышленности.

Наконец, самая существенная и самая крупная часть — производственная. Эта последняя состоит из целого ряда производственных Отделов (Металла, Электротехнического, Химического, Утилизации, Пищевых Веществ, Автосекции, Полиграфического, Военных Заготовок, Транспорта, Топлива, Центротекстиля, Лесных Заготовок, Главного Топливного Комитета, Главного Угольного Комитета, Главного Нефтяного и Главного Торфяного Комитетов, Центральной Лесоколлегии), в которых сосредоточено регулирование добывающей и обрабатывающей промышленности. Кроме того, ведению некоторых Отделов подлежит и чисто производящая промышленность, распределяемая по отдельным Главкам и Центрам, а именно: ведению Химического Отдела подлежат следующие производственные органы: 1) Центроцемент, 2) Главный Комитет по Удобрительным Тукам, 3) Главстекло, 4) Центроспирт, 5) Главбум, 6) Главрасмасло, 7) Центроокраска, 8) Главмех, 9) Главтабак, 10) Главрезина, 11) Главн. Управления Гос. заводов огнеостойких материалов, 12) Центроводохрана, 13) Центрожир, 14) Главный Комитет строительных материалов минерального происхождения, 15) Центролак, 16) Главкрахмал, 17) Главсахар, 18) Фармацентр, 19) Главспичка, 20) Главного Управления фармацевтических заводов, 21) Главкожа, 22) Управления Волжско-Камских заводов. В ведении же Отдела Пищевых Веществ состоят: Главкондитер, Главконсерв, Главмука, Пищутиль, Центромолоко и Центрочай.

Главнейшая задача всех этих органов и центров как ведомственных отделов, так и самостоятельных наравне с отделами — налаживание и организация производства в соответствующих отраслях промышленности, а равно и организация управления национализированными предприятиями, обслуживающими эти отрасли промышленности. Для достижения выполнения этих задач на Отделы, Главки и Центры возложена как обязанность составления производственных планов, так равно и заботы по снабжению этих предприятий необходимым для выполнения производственного плана сырьем, топливом, рабочей силой, механическим оборудованием и денежными средствами. Вместе с тем на каждом из этих органов лежит обязанность учета всего производства соответствующей отрасли промышленности и передачи его, за зачетом того количества изделий, которое необходимо для жизнедеятельности Отделов,

Главков и Центров, соответствующему правительственному органу, ведающему распределением готовых продуктов и изделий среди населения.

Переходя от этой общей характеристики В. С. Н. Х. к вопросу о том, как протекала жизнь этого ведомства и насколько ему удалось выполнить те задачи, которые оно ставит себе, нельзя не отметить, что, повидимому, многое из того, что намечалось, не было выполнено в 1918 г. Причиной этому служит, главным образом, организационный период В. С. Н. Х., отвлекавший много внимания и сил на внутренние организационные задачи.

Что касается основной задачи В. С. Н. Х.—установления и развития производства, то в этом отношении необходимо отметить, что со времени октябрьской революции начала неуклонно проводиться в жизнь идея национализации промышленности. Но национализация на местах производилась сначала без участия центра и носила случайный характер, являясь иногда просто мерою карательного свойства и потому иногда лишенная условий экономической целесообразности. До 1 июня 1918 г. из 513 предприятий национализированных, конфискованных и секвестрованных было передано в собственность Республики, по постановлениям центральной власти, всего лишь 100 предприятий. Остальные были объявлены собственностью Республики местными органами.

Эти обособленные действия местных органов по национализации промышленности, происходившие вне пределов регулирования из центра, продолжались и далее, несмотря на целый ряд постановлений и указаний центральной власти о том, что право национализации, конфискации, реквизиции и секвестра принадлежит только В. С. Н. Х. и Совету Народных Комиссаров.

Лишь в июне 1918 г. оказался подготовленным аппарат, централизующий управление национализированной промышленности и проводящий в лице производственных отделов более планомерно и широко дело национализации. Кроме того, I Всероссийский Съезд Советов Народного Хозяйства высказался за необходимость перейти к последовательной национализации в первую очередь металлообрабатывающей и машиностроительной, химической, шерстяной и текстильной промышленности. В виду этого национализация вступила с указанного срока в новую фазу, отличающуюся от первой не только широтой, но и способом проведения, и национализации подверглись уже целые отрасли предприятий и не только крупные, но и средние.

К 1 января 1919 г. было национализировано около 1.200 предприятий. Но число таковых, находящихся в ведении В. С. Н. Х., было значительно меньше, примерно на $\frac{1}{4}$, в виду отпадения от Советской России части территории (главным образом—Урала).

На расходы Высшего Совета Народного Хозяйства по Президиуму, Центральному Управлению и Производственным Отделам, вместе с нераспределенными фондами на расходы национализированных промышленных предприятий, назначено:

на январь—июнь 1918 г.	2.014.728 тыс. руб.
» июль—декабрь » »	2.905.158 » »
и испрашивается » январь—июнь 1919 г.	8.960.720 » »

Если же исключить нераспределенное фондовое назначение, то ассигнования по В. С. Н. Х. составят:

на январь—июнь 1918 г.	14.728 тыс. руб.
» июль—декабрь » »	1.566.867 » »
» январь—июнь 1919 г.	3.793.095 » »

Увеличение кредитов на первое полугодие 1919 г. объясняется, главным образом, включением в смету всех расходов по национализированным предприятиям, а не только сальдовых превышений расходов над доходами, как то было до 1919 г., когда предприятия удовлетворяли свои потребности из получаемых доходов, относя лишь непокрытую часть расходов на назначения сметные. Кроме того, на увеличении кредитов сказались переходы в ведение В. С. Н. Х., в связи с национализацией, многих предприятий, которые ранее финансировались из частных средств и средств Народного Банка, организация новых учреждений, а равно и развитие существующих.

С переходом от сальдированного фонда к проведению по росписи полного расхода предприятий, необходимо было бы такие расходы исчислить на основании смет предприятий. Такие сметы должны бы быть заблаговременно составлены предприятиями, рассмотрены на местах и затем, по одобрении и утверждении их в центре в установленном порядке, включены в общую смету В. С. Н. Х. Однако, для текущего полугодия пришлось сделать от указанного порядка отступление в виду непредставления с мест очень многих смет. Поэтому по некоторым производственным Отделам, а равно и по многим Главкам и Центрам расходы пришлось исчислить в виде особого фонда, включив в смету производственные расходы тех Отделов, Главков и Центров, сметы которых были в В. С. Н. Х. рассмотрены и утверждены. В дальнейшем все указанные

органы, не представившие сметы, обязаны их дать, после чего лишь им будут отпускаться средства из фонда на расходы их в течение данного полугодия.

Из испрашиваемых 8.960.720 т. р. предназначаются: на общие расходы по управлению 139.857 т. р., содержание производственных отделов 137.526 т. р., хозяйственные операции Отделов, Главных Управлений и Центральных Комитетов—3.520.712 т. р.

Кредиты на содержание центральных учреждений, внесенные в сумме 19.394 т. р., увеличены, по сравнению со вторым полугодием 1918 г. (8.510 т. р.), на 10.884 т. р. в связи с организацией новых отделов (Утилизации, Военных Заготовок) и расширения существующих. Наибольшее увеличение падает на Отдел организации производств—8.633 т. р. в виду внесения, главным образом, нового кредита на организацию новых производств—5.153 т. р.

По местным учреждениям внесен кредит в 62.963 т. р. только на содержание их; операционные же кредиты будут предоставляться соответствующими отделами. В прошлом полугодии было внесено в смету 82.000 т. р., в том числе и на операционные расходы.

Расходы по управлению и администрации—2.942 т. р. уменьшены, против истекшего полугодия (4.200 т. р.), на 1.258 т. р. сокращением расходов на хозяйственные надобности.

На Научно-Технический Отдел ассигновано 50.400 т. р., более, против июля—декабря 1918 г. (4.725 т. р.), на 45.675 т. р. Внесен кредит на заготовку химических реактивов и приборов в 14.250 т. р., увеличено назначение на издательство и покупку книг—на 8.138 т. р., на оборудование, содержание и действие учреждений Отдела, вознаграждение изобретателей—на 13.093 т. р. и пр.

Кредит на Геологический Комитет увеличен с 1.691 т. р. в прошлом полугодии до 4.158 т. р., т. е. на 2.467 т. р. путем внесения кредита на геологические исследования и изыскания.

На содержание производственных отделов испрашивается 89.824 т. р., против 50.302 т. р. во втором полугодии 1918 г., т. е. с увеличением на 39.522 т. р. Это объясняется включением новых кредитов на: Центротекстиль—в 33.187 т. р., каковые расходы относились ранее на особые на этот центр ассигнования, новые Отделы Утилизации—2.094 т. р., Военных Заготовок—1.417 т. р. и увеличением ассигнований на топливо—с 16.500 т. р. до 21.767 т. р. в видах необходимости усиления получения

отопительных материалов по случаю топливного голода, на Отдел Металла с 4.367 т. р. до 12.837 т. р., т. е. на 8.470 т. р., на усиление выработки металлических изделий, а равно на другие более мелкие добавки.

На содержание Главков и Центров назначено 47.702 т. р. Эти расходы по всем почти главкам и центрам вносятся впервые.

По хозяйственным операциям В. С. Н. Х. увеличено ассигнование на 2.105.657 т. р. С одной стороны, в смету на январь—июнь 1919 г. не включены, за отнесением на фонд, кредиты, исчисленные по предыдущей смете: по Отделу металла—92.711 т. р., Центротекстилю—642.706 т. р., по Электротехническому Отделу—18.290 т. р. С другой—внесены новые кредиты: на Отдел пищевых веществ—790.080 т. р. (по Гл. Упр. молочно-хозяйственной промышленности—4.800 т. р., Гл. Упр. мукомольно-крупяной промышленности—120.000 т. р., Центрочаю—91.200 т. р., Главкондитеру—520.000 т. р. и Главконсерву—54.080 т. р.), на новый Отдел Утилизации—69.924 т. р., на Полиграфический Отдел—15.224 т. р. и на операции в освобожденных от оккупирования местностях—180.000 т. р. Увеличены, кроме того, назначения по топливу с 225.445 т. р. до 1.479.659 т. р., т. е. на 1.254.214 т. р. в связи с развитием операций по случаю топливного голода, по Химическому Отделу—на 340.205 т. р. (554.010 т. р.—213.805 т. р.; в связи с исключением кредита в 129.000 т. р. на операции Кожевенного Комитета и включением, главным образом, кредитов на операции Главного Сахарного Комитета—410.244 т. р. и Центроспирта—116.296 т. р.), на Автосекцию—на 140.570 т. р. (343.753 т. р.—203.183 т. р.) на удорожание материалов и инструментов, запасных частей и пр., и по Горному Отделу—с 19.115 т. р. до 88.262 т. р., т. е. на 69.147 т. р.—на расходы по добыче и выварке соли.

Главное Управление Водного Транспорта объединило в своем ведении входившие в состав бывшего министерства торговли и промышленности отделы торговых портов и торгового мореплавания и подведомственное бывшему министерству путей сообщения управление внутренних водных путей (согласно декрету Совета Народных Комиссаров 5 марта 1918 г.), а также все управление речным и морским торговым национализированным флотом.

Декретом Совета Народных Комиссаров 26 января 1918 г. все частные судовладельческие предприятия, за исключением судов малого тоннажа, эксплуатация которых не носит капиталистического характера, были объявлены национальной соб-

ственностью. Проведение этой меры не только совпало по времени с Всероссийским съездом работников водного транспорта, но в значительной степени явилось результатом принятых в этом направлении мер со стороны прибывших на съезд делегатов. На съезде выработано было положение, согласно которому вся работа по управлению водным транспортом возлагалась на союз: в центре — на центральный и на местах — на областные и районные комитеты, которые для этой цели должны были выделить из своего состава соответствующие коллегии. Однако, это постановление съезда не в полной мере было санкционировано центральной властью. Декретом Совета Народных Комиссаров 5 марта 1918 г. для управления водным транспортом была учреждена при Высшем Совете Народного Хозяйства коллегия водных сообщений, причем в составе этой коллегии представителям союза работников водного транспорта было предоставлено 7 мест из общего числа 21 места.

Что касается местного управления, то оно тотчас же по закрытии съезда было построено согласно выработанному на съезде положению. Только значительно позднее, а именно декретом 3 апреля 1918 г., организация управления на местах была определена центральной властью. При этом областные управления были построены по схеме центрального управления, а управление в районах возложено на районные комитеты союза работников водного транспорта.

Затем, декретом 23 мая были внесены новые изменения как в центральные, так и в местные органы управления водным транспортом. Учрежденная при Высшем Совете Народного Хозяйства коллегия отдела водных сообщений упразднена, а самый отдел водных сообщений переименован в Главное Управление Водного Транспорта (Главвод). Распорядительным, руководящим всею текущею работою Главода, органом по этому декрету является верховная коллегия в составе пяти членов, из которых два делегируются Центральным Исполнительным Комитетом работников водного транспорта и три — Высшим Советом Народного Хозяйства. Из числа членов этой коллегии Высший Совет Народного Хозяйства назначает ее председателя. В областных управлениях распорядительными органами являются также коллегии из 5 лиц, с представительством по типу верховной коллегии и с председателем, утверждаемым Главодом. Распорядительным органом районных управлений является коллегия из трех членов: два от союза работников водного транспорта и один от Высшего Совета Народного Хозяйства, а управление участками, пристанями и торговыми конторами

поручается заведывающим, утверждаемым областными управлениями по представлению районов.

На расходы Главного Управления Водного Транспорта по смете Отдела Внутренних Водных Путей и Речного Национализированного Транспорта назначено:

на январь—июнь 1918 г.	507.484 тыс. руб.
» июль—декабрь » »	492.223 » »
и испрашивается на январь—июнь 1919 г.	517.900 » »

Увеличение общего итога сметы на первое полугодие 1919 г., против предыдущего полугодия, объясняется, прежде всего, усилением кредита на содержание местных учреждений до 25.000 т. р. с 9.300 т. р., назначенных на июль—декабрь 1918 г., главным образом, вследствие введения для работников водного транспорта новых повышенных ставок оплаты труда. Далее, в связи с вздорожанием рабочих рук и материалов, кредит на ремонт и содержание водных путей повышен с 10.473 т. р. до 20.750 т. р. и кредит на содержание надзора за судоходством и на обстановку водных путей—с 8.100 т. р. до 15.000 т. р. Что же касается расходов по эксплуатации национализированного флота, то таковые настоящею росписью определяются в сумме 420.000 т. р., более назначения на вторую половину 1918 г. на 20.000 т. р.

Но с другой стороны, некоторые расходы подверглись сокращению. Так, уменьшен расход на новые работы на водных путях (4.150 т. р. — вместо назначенных на июль—декабрь 1918 г. 26.800 т. р.), в виду того, что, согласно декрету Совета Народных Комиссаров 9 мая 1918 г., с 15 августа этого года все крупные строительные работы переданы в ведение Комитета Государственных Сооружений, уменьшено на 4.133 т. р. назначение на содержание, действие и ремонт служебных судов, снарядов и мастерских, на что по росписи второй половины 1918 г. отпущено было 34.133 т. р., и сокращен кредит на содержание центральных учреждений с 3.417 т. р. до 3.000 т. р.

По смете Отдела Морского Транспорта и Торговых Портов назначено по росписи:

на январь—июнь 1918 г.	101.619 тыс. руб.
» июль—декабрь » »	76.363 » »
и испрашивается на январь—июнь 1919 г.	40.951 » »

Уменьшение объясняется тем, что с объединением в ведении Комитета Государственных Сооружений всего дела государственного строительства, настоящей сметой предусматриваются расходы лишь на устройство и оборудование учре-

ждений гидро-метеорологической службы, на обыкновенный ремонт и содержание портовых сооружений и приспособлений в общей сумме 1.750 т. р., вместо 36.612 т. р. по смете на июль—декабрь 1918 г.; далее, сокращены кредиты на содержание центральных учреждений и портовых управлений с 4.104 т. р. до 2.400 т. р. и произведено понижение некоторых других более мелких назначений. Наконец, на содержание морского национализованного транспорта назначено, в связи с особым положением его в настоящее время, 25.000 т. р., вместо 31.000 т. р. С другой стороны, в целях лучшей постановки водолазно-спасательного дела и, в связи с необходимостью принять меры к возвращению из Англии в Россию моряков русского торгового флота, увеличены назначения на этот предмет с 401 т. р. до 700 т. р., на содержание учебных заведений и судов заносится в смету 5.248 т. р., вместо 2.279 т. р., и на расходы по внешкольному образованию внесено вновь—4.500 т. р.

Комитет Государственных Сооружений. Согласно декрету Совета Народных Комиссаров 9 мая 1918 г. и Положения, опубликованного в Известиях В. Ц. И. К. 18 июня того же года, Комитет Государственных Сооружений имеет своей задачей объединить всю строительную деятельность государства и осуществить планомерное снабжение работ материалами. Сообразно с этим, помимо чисто административного органа—Главного Управления, в состав Комитета Государственных Сооружений входят Центральное Управление снабжения и оборудования и 8 строительных Управлений, преследующих каждое свои специальные цели: Управление по сооружению железных дорог, Управление по сооружениям водного хозяйства, Управление шоссейных, грунтовых и узкоколейных дорог, Управление вспомогательных сооружений по транспорту, Управление городского и сельского строительства, Управление электротехнических сооружений, Управление промышленного строительства и Комиссия торгового судостроения. Часть этих учреждений перешла в Комитет из других ведомств, а часть создавалась впервые, причем далеко еще не все из вновь образовавшихся Управлений получили вполне законченную конструкцию. Не вполне организованы также местные учреждения Комитета. В одних губерниях отделения его входят в состав местных Советов Народного Хозяйства, в качестве автономных единиц, в других—они слагаются в местные Комитеты Государственных Сооружений, в некоторых случаях числятся в составе местных Советов и, наконец, некоторые из отделений Комитета Государственных Сооружений еще не образованы.

На расходы по государственным сооружениям было назначено по росписи:

на январь—июнь 1918 г.	415.948 тыс. руб.
» июль—декабрь » »	1.001.658 » »
Испрашивается на январь—июнь 1919 г.	1.452.942 » »

Первое среди строительных работ место по размеру заносимого в роспись кредита занимает сооружение железных дорог.

План предстоящего в ближайшем году **железнодорожного строительства** установлен декретом Совета Народных Комиссаров 21 января 1919 г. План этот, учитывая как крайнюю ограниченность имеющегося в стране наличия рельс и строительного материала, так и состояние нашей металлургической промышленности, делит железнодорожное строительство на две группы: на постройку линий, на которых разрешается укладка рельс, и на приступ к сооружению таких линий, работы на которых должны быть доведены до степени готовности к укладке верхнего строения пути без фактической укладки шпал и рельс («земляные дороги»); к последней группе относятся все уже строящиеся или ранее разрешенные к постройке дороги, поскольку они не значатся в числе «укладочных» дорог или же не открыто на них временное движение.

Согласно означенному декрету, необходимые для намеченных к срочной постройке 19 железнодорожных линий рельсы, а также рельсы для тех 300 вер. подъездных путей, указать которые декрет предоставляет Высшему Совету Народного Хозяйства, должны быть получены из особого рельсового фонда, образуемого из имеющихся уже налично или могущих быть полученными рельс. На случай же невозможности удовлетворить из фонда потребность в рельсах в полном объеме, декрет 21 января предусматривает возможность, с разрешения Совнаркома, снятия с существующих железнодорожных линий 4-й, 3-й, а в некоторых случаях и 2-й колеи, а также разборку рельс на менее важных однопутных линиях.

Далее, необходимо отметить, что в программе железнодорожного строительства, если не считать нескольких магистралей, начатых во время войны, преобладают постройки отдельных питательных ветвей малого протяжения, являющихся в некоторых случаях частями будущих магистралей, причем главной задачей, которую преследует сооружение этих линий, является ослабление продовольственного и топливного кризиса и лишь в отдельных случаях — выполнение заданий стратегического характера.

Общее протяжение включенной в строительную программу первой половины 1919 г. сети железных дорог равняется 10.346 вер., на расходы по постройке которых в роспись заносится кредит в 413.500 т. р. Кредит этот превышает своим размером ассигнования на железнодорожное строительство по сметам ближайших лет, так как в 1916 г. было отпущено на этот предмет 92.416 т. р., в 1917 г.—283.294 т. р., в первую половину 1918 г.—320.530 т. р. и во вторую — 290.438 т. р.

О возрастании стоимости за последние годы сооружения железных дорог возможно судить по следующим данным:

Стоимость рабочей силы в день:

	1914 г.	1916 г.	1917 г.	1918 г.
чернорабочий	— р. 90 к.	1 р. 50 к.	11 р. 50 к.	15 р. — к.
плотник	1 » 40 »	2 » 30 »	14 » — »	17 » — »
каменщик	1 » 50 »	2 » 50 »	15 » — »	18 » — »

Стоимость единицы работы:

	1914 г.	1916 г.	1917 г.	1918 г.
выемка куб. сажени грунта	2 р. 50 к.	12 р. — к.	30—60 р.	40—100 р.
куб. саж. каменной кладки	20 » — »	35 » — »	200 »	300 »

На работы на **внутренних водных путях** внесено в роспись на январь—июнь 1919 г. 129.300 т. р.

Предположения Управления сводятся к продолжению ранее разрешенных и в 1918 г. находившихся или в стадии производства или заготовки строительных материалов работ. Таковы работы по шлюзованию р. Шексны, по переустройству системы герцога Виртембергского, по переустройству Москворецкой системы, по шлюзованию рек Сухоны и Малой Северной Двины, по устройству гаваней—затонов у г. г. Рыбинска и Костромы и Борского затона у Нижнего Новгорода, а также работы по устройству Волго-Донского канала, выправительные работы на р. Волге у Саратова и пр. Из числа этих работ особое значение Комитетом Государственных Сооружений придается шлюзованию рек Сухоны и М. С. Двины, так как создание благоустроенного водного пути между бассейнами Каспийского и Балтийского морей—с одной стороны и Белого моря—с другой открывает возможность использовать лесные богатства нашего севера в целях удовлетворения потребностей в строительных материалах разрушенных войной частей Западной Европы и России, а также другие богатства этого края: залежи мергелей, нефти, железной руды и т. п.

Другой работой, могущей иметь также громадные экономические результаты, является сооружение Волго-Донского

канала. Идея соединения Волги и Дона водным путем восходит еще к первой половине XVI столетия, но окончательное разрешение получила только после октябрьской революции, когда постановлением 14 мая 1918 г. Совет Народных Комиссаров отпустил 6,5 милл. р. на приступ к работам на Волго-Донском канале, одоблив тем самым так называемый Сарептинский вариант направления канала, т. е. от хутора Кумовского на р. Доне до Сарепты (95 в.).

С объединением в руках Комитета Государственных Сооружений производства сооружений государственного значения в ведение Управления Внутренних Водных Путей перешли почти все мелиоративные работы, осуществлявшиеся до сих пор распоряжением Народного Комиссариата Земледелия. До разработки своей собственной мелиоративной программы названное Управление предполагает в январе—июне 1919 г. ограничиться лишь продолжением уже начатых ведомством земледелия работ, главным образом в Верхнем, Среднем и Нижнем Поволжье.

Одной из крупнейших задач У. В. В. П. является осуществление весьма обширной программы ирригационных работ в Туркестане. Подготовка к этим работам и частичное их выполнение имели место и ранее, но декретом Совета Народных Комиссаров от 17 мая 1918 г. вопрос о производстве их, в целях большего обеспечения русской текстильной промышленности хлопком, был поставлен во всей широте. В 1918 г. на производство этих работ ассигновано 50 милл. р. и настоящей росписью предусматриваются 75 милл. р.

Управление шоссейных, грунтовых и узкоколейных дорог составило свою операционную смету на общую сумму в 156.300 т. р. Из этой суммы 36.300 т. р. предназначены на обычное шоссейное строительство и 122 милл. р. на военно-дорожные работы, производящиеся с июля 1918 г. по заданиям военного ведомства.

Управление вспомогательных сооружений по транспорту призвано ведать сооружениями военных и коммерческих портов, элеваторов, зернохранилищ и холодильников и за время до конца 1918 г. получило в свое распоряжение около 70 милл. р.; в состав этой суммы входят кредиты, ассигнованные по двум сметам, вошедшим в состав его управлений: Управления морской строительной частью Народного Комиссариата по Морским Делах и Отдела Торгового Портостроения Главного Управления Водного Транспорта. В роспись первой половины 1919 г. на строительные надобности Управления сооружений по транс-

порту заносится сумма в 75.650 т. р. на новые работы. В состав последней суммы входят 31.500 т. р. на строительные работы в торговых и военных портах, при чем наиболее крупный кредит, свыше 29 милл. р., предназначается на работы в Петроградском Порту. Другой крупной работой этого рода является углубление Волго-Каспийского канала, на что в роспись заносится сумма в 2.354 т. р.

В круг ведения Управления сооружений по транспорту входит также сооружение элеваторов и зернохранилищ, на что испрашивается кредит в 12.300 т. р.

В области холодильного строительства названным Управлением предложено в ближайшие годы оборудовать рядом холодильников северо-восточный район, обслуживаемый сетью северных жел. дорог. Общая стоимость этих работ определяется суммой в 30.000 т. р., из которых 5.000 т. р. заносятся в настоящую роспись. Затем в течение 1919 г. намечается достройка насущно необходимого для Москвы холодильника грузместимостью в 440 тыс. пуд., принадлежавшего акционерному обществу «Астраханский Холодильник», на что требуется 4.000 т. р. и, наконец, на расчеты, в связи с переходом к Утранстрою от «Хладобойни» убойно-холодильных пунктов, и на достройку некоторых из них испрашивается 8.500 т. р. Что же касается водно-холодильного транспорта, то здесь, в целях облегчения доставки с Волги скоропортящихся продуктов в Московский и Петроградский районы, намечается продолжить работы по сооружению 6 самоходных холодильных судов Московского направления и 12—Петроградского, оборудовать существующие холодильные баржи тех же направлений и заказать буксирные пароходы для баржей Московского направления. Всего же на холодильное дело по смете Утранстроя исчислено 31.500 т. р.

На строительные надобности Управления городского и сельского строительства заносится в настоящую роспись кредит в 178.000 т. р., более, против назначений на июль—декабрь 1918 г. (19.700 т. р.), на 158.300 т. р. Означенное увеличение ассигнования объясняется, во первых, включением в смету Управления кредитов на продолжение работ, находившихся ранее в ведении других учреждений, во вторых, занесением в роспись 50.000 т. р. на постройку рабочих поселков и, наконец, ассигнованием 100 милл. р. на продолжение работ по восстановлению гор. Ярославля.

Из прочих работ Управления городского и сельского строительства надлежит отметить муниципальные работы в

г. г. Саратове и Казани, достройку и расширение Воронежского Сельско-Хозяйственного Института, постройку и достройку разных зданий и жилищ на опытных станциях Народного Комиссариата Земледелия и т. п., на что испрашивается всего 28 милл. р.

Что касается сооружения рабочих поселков, то, согласно предположениям ведомства, разрешению должны подлежать две задачи: перепланировка существующих при заводах рабочих поселков и постройка в них новых нормальных жилищ и зданий общественного пользования, а также постройка новых поселков по типу западно-европейских «городов-садов», применительно к русским условиям. Работы эти потребовали бы в первой половине 1919 г. весьма крупных ассигнований, но так как пока, по ряду технических условий, нет оснований надеяться на возможность вплотную подойти к осуществлению указанных предположений, то в первую очередь намечается приступить лишь к выработке основных типов жилищ для рабочих и заготовке строительных материалов и принадлежностей. На этот предмет и заносятся в смету упомянутые выше 50 милл. р.

Управление электротехнических сооружений (Электрострой) в том виде, в котором оно представляется ныне, сложилось лишь после издания Президиумом В. С. Н. Х. 24 сентября 1918 г. Положения о нем. В силу этого 1919 г. надлежит считать первым годом, в который оно вступает с некоторой определенной программой. Будучи призвано, согласно упомянутому Положению, способствовать развитию, регулированию и объединению строительства в области новых электротехнических сооружений, Управление, помимо разработки при участии состоящего при нем Центрального Электротехнического Совета ряда теоретических вопросов, предполагает осуществить своим распоряжением несколько электростроительных задач.

На первом среди них месте как по об'ему работ, так и по размеру испрашиваемых кредитов, надлежит поставить продолжение перешедших к названному Управлению от Уводстроя постройки гидроэлектрических станций на р. Свири и постройки шлюзов и силовой станции с плотиной и дамбой на р. Волхове. На эти работы испрашивается 50 милл. р.

Работами, осуществляемыми по инициативе самого Электростроя, являются устройства Шатуровской электрической станции и паровой электрической станции близ г. Скопина. Первая из этих станций, долженствующая работать на торфе Шатуровского болота, разрешена к постройке постановлением Сов-

наркома 11 декабря 1918 г. и предназначается обслуживать г. Москву и его район. Мощность означенной станции определяется около 40 тыс. киловатт, вследствие чего с устройством ее (через 2 года) г. Москва и ее окрестности могут считаться в достаточной степени обеспеченными электрической энергией. Совет Народных Комиссаров в упомянутом постановлении признал постройку ее срочной и потому в смету на первую половину 1919 г. в счет общей ее строительной стоимости в 190 милл. р. и сверх ранее отпущенного аванса в 10 милл. р. заносится кредит в 26.720 т. р. На Скопинскую электрическую станцию росписью предусматривается ассигнование в 8.000 т. р.

По управлению промышленного строительства на январь—июнь 1919 г. испрашивается 70.000 т. р. Управление имеет, между прочим, в виду приступить к постройке или расширению сланце-перегонного цементного, керамического и известко-обжигательного заводов в Ямбургском уезде Петроградской губ., завода «Звезда» в г. Саратове для выделки сельскохозяйственных машин, известкового завода в Тихих Горах на р. Каме, шиферного завода «Террофазерит», спичечной фабрики в Казанской губ., Брянского паровозостроительного завода в м. Бежицах Орловской губ., государственной станции «Электропередача» близ г. Богородска, I-го Нижегородского государственного машиностроительного завода в Канавине и т. д., а также ремонтировать и восстановить ряд винокуренных и спиртоочистительных заводов.

Комиссия торгового судостроения включила в программу своей ближайшей деятельности как ряд теоретических работ для развития широкого судостроения, так и работы строительного порядка, при чем в первую очередь ею приступлено к перестройке на торговые суда нескольких судов морского ведомства («Екатерина», «Анадырь» и «Орлица») и разрабатываются проекты переделки на такие же суда более крупных единиц военного флота. Вместе с тем ею намечено сооружение в ближайшее, как только позволит наличие строительных материалов, время 17 стандартных морских судов грузоподъемностью от 3.500 до 7.500 тонн и 5 таких же судов—в 800 тонн для каботажного плавания в Балтийском море. Рядом с этим, для обслуживания портов Балтийского и Каспийского морей, для надобностей рыбного промысла и для охраны его, Комиссия принимает на себя окончание постройки вспомогательных и портовых судов, строящихся по заказу морского ведомства.

Далее, в виду того, что интенсификация наших рыбных промыслов возможна только при условии усовершенствования

методов и орудий лова, к чему, прежде всего, относятся промысловые суда, Комиссия ставит своей задачей в ближайшее же время построить до 20, главным образом, моторных промысловых судов грузоподъемностью от 200 до 20.000 пудов. Наконец Комиссия включила в свою программу постройку для портовых нужд следующих железо-бетонных сооружений: баржи, плавучего дока, плавучего крана и плавучего углеперегрузателя. На приступ ко всем этим работам в смету на январь—июнь 1919 г. заносится кредит в 18.600 т. р.

На выдачу строительных ссуд и пособий заносится в настоящую роспись 131.000 т. р., более, против назначения на июль—декабрь 1918 г., на 95.384 т. р. Означенное увеличение ассигнования объясняется отпуском крупных средств на строительные потребности Московского Совета Р. и К. Д.

Переходя к вопросу о тех мероприятиях, которые полагалось бы Комитету Государственных Сооружений осуществить в целях наиболее совершенного выполнения возложенных на него декретом 9 мая 1918 г. задач, приходится отметить, что едва ли не главнейшей задачей в этом отношении являлась бы в настоящее время выработка общего плана государственного строительства. Бесспорно, что в период полного переустройства всей народно-хозяйственной жизни страны выработать твердый план государственного строительства представляется задачей трудно осуществимой, но, если не возможно выработать такой план на более продолжительный период, то это едва ли может освободить от необходимости наметить хотя бы эскизную программу строительства на ближайшее время, так как потребность в комбинированной программе государственных сооружений, хотя бы на сухопутных и водных путях сообщения, представляется совершенно неотложной, ибо лишь при наличии такой программы возможно, во-первых, избежать производства работ взаимно друг друга, в смысле полезного результата, исключаяющих и, во-вторых, достигнуть наибольшего эффекта с наименьшим расходом народных средств.

Делом в равной степени неотложным является также и точное определение круга работ, которые должны находиться в непосредственном ведении Комитета Государственных Сооружений и осуществляться на общегосударственные средства. До сих пор твердого разграничения между государственным и местным строительством не произведено, вследствие чего места предъявляют к Комитету требования на постройку школ, больниц,

гузовых дорог и т. п., полагая, что подобные сооружения имеют государственное значение, и в то же время строят собственным распоряжением такие сооружения, как, например, воинские казармы.

Наконец, в связи с местным строительством надлежит указать на необходимость урегулирования также вопроса относительно выдачи Комитетом Государственных Сооружений строительных ссуд и пособий. Прежде всего Комитет Государственных Сооружений, будучи по существу призван выполнять исключительно лишь технические задачи, едва ли имеет возможность и основания ведать делом субсидирования местного строительства, так как дело это, требующее предварительного освещения нужд данной местности в том или ином сооружении, а также финансового положения местных Советов, ближе всего касается Народных Комиссариатов Внутренних Дел и Финансов. А затем сама выдача ссуд и пособий требует для себя выработки твердых единообразных оснований, чего в настоящее время еще не имеется.

Отдел Страхования и Борьбы с огнем. Согласно декрету Совета Народных Комиссаров 23 марта 1918 г. об учреждении государственного контроля над всеми видами страхования, кроме социального, для установления правильных начал страхового дела и всестороннего развития его в Российской Советской Республике, для высшего руководства, согласования и надлежащего контроля за деятельностью страховых предприятий и учреждений и для направления этой деятельности к обеспечению интересов народного хозяйства и трудящихся масс населения, был учрежден Совет по делам страхования, под председательством Главного Комиссара по делам страхования, и Комиссариат по делам страхования.

Затем, декретом 18 апреля 1918 г., в целях ограждения народного достояния Российской Советской Республики от пожарных бедствий и для высшего руководства, объединения, направления и развития мероприятий по борьбе с огнем, образован Пожарный Совет, под председательством Главного Комиссара по делам страхования, которому этим же декретом было присвоено наименование «Главного Комиссара по делам страхования и борьбы с огнем», с одновременным переименованием Комиссариата по делам страхования в Комиссариат по делам страхования и борьбы с огнем.

Сообразно целям, поставленным декретами 23 марта и 18 апреля 1918 г., Комиссариат по делам страхования и

борьбы с огнем главную свою деятельность в страховой области направлял на контроль над страховым делом, причем особенное внимание было уделено преобладающему страхованию, акционерному, как особенно нуждающемуся с точки зрения интересов народного хозяйства и трудящихся масс в тщательно и широко проведенном контроле.

В течение 1918 г., в связи с общей политикой Советской власти, Комиссариат по делам страхования и борьбы с огнем расширял сферу своего воздействия на страховое дело, подготавливая его для национализации; в течение того же 1918 г. им были выдвинуты проекты организации ассоциации по отдельным видам страхования под непосредственным руководством Комиссара и постепенного превращения Комиссариата из контрольного органа в оперативный, по первоначальному предположению на началах монополизации, а затем и национализации страхового дела.

Из более крупных вопросов, поднятых в 1918 г., следует указать на возбужденный вопрос о страховании национализированных предприятий. Как известно, до сих пор господствовал взгляд, что казенное имущество не должно быть объектом страхования. После национализации целого ряда промышленных предприятий и недвижимых имуществ количество не подлежащих страхованию объектов в значительной степени возросло, а потому представлялось необходимым выяснить точку зрения Советской власти на этот предмет. Внесенный по этому поводу Народным Комиссариатом по делам страхования и борьбы с огнем на утверждение Совета Народных Комиссаров проект декрета о страховании национализованного имущества был отложен рассмотрением, впредь до выяснения результатов работ, на основании собранного цифрового материала, специально образованного для того междуправительственного Совещания; затем, по постановлению Совета Народных Комиссаров 28 сентября 1918 г., была образована особая Комиссия для подробного рассмотрения вопроса о национализации страхового дела и, в частности, вопроса о страховании национализированных предприятий.

Деятельность Комиссариата по делам страхования и борьбы с огнем, хотя и кратковременная, все же создала предположение, что при существующей конструкции Комиссариата он не в состоянии выполнить всех стоящих пред ним задач в противопожарном деле, в виду чего декретом Совета Народных Комиссаров 1 декабря 1918 г. было постановлено Комиссариат по делам страхования и борьбы с огнем с существующей

щими при нем учреждениями реорганизовать в Страховой Отдел Высшего Совета Народного Хозяйства, в ведение которого, по декрету, было передано также и все дело борьбы с огнем.

На расходы страхования и борьбы с огнем назначено по росписи:

на январь—июнь 1918 г.	490 тыс. руб
» июль—декабрь „ „	2.320 „ „
Испрашивается на январь—июнь 1919 г.	4.063 „ „

Против второго полугодия 1918 г., увеличены кредиты: на ссуды и пособия для противопожарной борьбы—с 400 т. р. до 2.000 т. р. и на содержание Пожарно-Технического училища и вспомогательных при нем учреждений—с 191 т. р. до—600 т. р. и уменьшены кредиты на обзаведение имуществом—с 145 т. р. до 20 т. р. и разные другие кредиты—в общей сложности—на 142 т. р.

13. Народный Комиссариат Земледелия. С переходом власти в стране к Рабоче-Крестьянскому Правительству, центральный орган последнего, ведающий такою важною для России отраслью государственной жизни, как земледельческое хозяйство, подвергся как в целом, так и в своих частях, существенным изменениям и преобразованиям.

В той программе, которую Рабоче-Крестьянское Правительство, при самом его образовании, обязалось немедленно выполнить, первое место занимал земельный вопрос. В первый же день октябрьского переворота, декретом 26 октября 1917 г., вся земля объявлена достоянием трудящегося народа Советской Республики. Предстояло возможно скорее и успешнее закрепить и провести в жизнь это важнейшее завоевание социальной октябрьской революции, что, ближайшим образом, призван был осуществить Народный Комиссариат Земледелия. Однако, по разным причинам переходного времени, не представилось возможным приступить сразу к реорганизации ведомства Земледелия, и тотчас же после октябрьского переворота, в период наиболее напряженной деятельности по проведению аграрной реформы, текущая работа сосредоточилась в Главдом Земельном Комитете, который, с подчиненными ему местными Земельными Комитетами, был учрежден положением 4 декабря 1917 г. «для проведения в жизнь земельных законов, как уже изданных, так и имеющих быть изданными, впредь до окончательной земельной реформы и установления новых земельных отношений». Хотя тем же положением было учреждено в качестве исполнительного органа Главного Земельного Комитета

Управление Делами последнего, однако, с первых же дней октябрьской революции сказалась необходимость в таком специальном учреждении, которое могло бы инструктировать население по всем вопросам, связанным с аграрной реформой, устранять возникающие при этом на местах недоразумения, разъяснять новый порядок землепользования среди крестьян, и всемерно распространять и комментировать закон о социализации земли, особенно выделяя его коммунистические стороны. Для этого был образован 28 ноября 1917 г. Отдел Текущей Земельной Политики путем выделения соответствующей части Отдела Сельскохозяйственной Экономии и Политики.

К числу новых составных частей Комиссариата Земледелия, которых не было в бывшем Министерстве Земледелия ко времени октябрьской революции, принадлежит Центральный Землемерно-Технический Отдел.

Прочие Отделы и Управления Комиссариата Земледелия преобразованы были из бывших таких же Отделов или соответствующих частей бывшего Министерства Земледелия. В основу реорганизации их положено было проникающее весь строй Рабоче-Крестьянского Правительства начало коллегиальности, а также более целесообразное и необходимое, для продуктивности работ, распределение дел по однородности и специальностям. Так, из частей упраздненного Департамента Земледелия были образованы три самостоятельных Отдела: 1) Опытный Отдел, 2) Отдел Сельского Хозяйства и 3) Учебный Отдел.

Декретом Совета Народных Комиссаров 10 мая 1918 г. передан в Народный Комиссариат Земледелия из Народного Комиссариата Продовольствия Отдел по организации посевной площади с подотделами по снабжению рабочей силы со всеми теми обязанностями, которые были возложены на бывшее Министерство Продовольствия постановлением бывшего Временного Правительства 5 мая 1917 г.

В круг деятельности Отдела Сельского Хозяйства вошли, между прочим, переданные в непосредственное распоряжение Народного Комиссариата Земледелия, по декрету Совета Народных Комиссаров 1 октября 1918 г., вместе с живым и мертвым инвентарем, постройками и средствами, бывшие имения, сельскохозяйственные мероприятия и участки, которые по своему техническому оборудованию, устройству и преследуемым целям не могут быть обслуживаемы и использованы местными организациями, а также хозяйства ликвидируемых коммун и обрабатывавшаяся ими земля. Для ближайшего заведывания

означенными именами и хозяйствами в Отделе Сельского Хозяйства учрежден во второй половине 1917 г. специальный Подотдел Советских Хозяйств.

В ведении Учебного Отдела остались содержание и устройство низших общих и специальных сельскохозяйственных школ, сельскохозяйственных курсов для земледельцев и для народных учителей, постоянных передвижных музеев по сельскому хозяйству, мастерских по изготовлению учебных пособий, устройство съездов деятелей по сельскохозяйственному образованию и вообще направление просвещения в школе и вне школы применительно к новым формам и потребностям земледельческого хозяйства.

Декретом 4 мая 1918 г. упразднено б. Главное Управление Коннозаводства, причем все служащие учреждений, конские заводы, конюшни, рассадники, все кредиты, капиталы и имущества названного Управления переданы в ведение и распоряжение Народного Комиссариата Земледелия, в Отдел Животноводства.

Наконец, с 1 января 1919 г. в составе Народного Комиссариата Земледелия образован новый Отдел Обобществления Сельского Хозяйства. В задачи его входит организация деревни и земледельческого труда на коммунальных началах путем насаждения и закрепления всех коллективных форм обработки земли, начиная с простейших общественных запасек и кончая рациональным оборудованием б. частно-владельческих имений, так называемых Советских Хозяйств, в целях наиболее продуктивного использования их в общегосударственных интересах.

Общие задачи Народного Комиссариата Земледелия заключаются в проведении в жизнь двух крупнейших законов октябрьской революции: 1) основного закона 27 января 1918 г. о социализации земли и 2) изданного в развитие его закона 27 мая 1918 г. о лесах Советской Республики. Между прочим, в ст. 11 закона о социализации земли местной и центральной власти в деле распоряжения землею ставится целый ряд частных задач, выполнение которых ближайшим образом лежит на обязанности Комиссариата Земледелия и его местных органов,—это: а) создание условий, благоприятствующих росту производительных сил страны, в смысле увеличения плодородия земли, поднятие сельскохозяйственной техники и уровня сельскохозяйственных знаний в трудовых массах земледельческого населения; б) создание запасного фонда земель сельскохозяйственного значения; в) развитие сельскохозяйственных промыслов, как-то: садоводства, пчеловодства, огородничества, ското-

водства, молочного хозяйства и пр.; г) ускорение перехода от малопродуктивных к более продуктивным системам полеводства в различных поясах путем равномерного расселения трудящихся земледельцев, и д) развитие коллективного хозяйства в земледелии, как более выгодного, в смысле экономии труда и продуктов, за счет хозяйств единоличных, в целях перехода к социалистическому хозяйству.

В связи с этими общими задачами Народного Комиссариата Земледелия, должна быть особо отмечена частная задача, первоочередная и не терпящая отлагательства, в виду переживаемого продовольственного кризиса,—это организация посевной площади, т. е. увеличение количества засеваемой земли путем обработки пустующих и временно заброшенных участков и обеспечение возможности обсеменения их.

На расходы ведомства Земледелия назначено:

на январь — июнь 1918 г.	179.286 тыс. руб.
„ июль—декабрь „ „	447.020 „ „
Испрашивается на январь—июнь 1919 г.	532.726 „ „

Увеличение объясняется, главным образом, развитием деятельности ведомства Земледелия вследствие строительства земледельческого хозяйства на социалистических началах, усилением, в связи с этим, операционных и других расходов по различным мероприятиям, а также расширением составов служащих и повышением норм оплаты труда их на основании декретов Совета Народных Комиссаров 27 июня и 16 сентября 1918 г.

Кроме того, в проект росписи внесены расходы по представленной впервые смете вновь учрежденного Отдела Обобществления Сельского Хозяйства.

В частности, из отдельных потребностей ведомства Земледелия, на удовлетворение которых испрашиваются кредиты в большем размере, по сравнению с предыдущим полугодием, следует отметить, прежде всего, содержание учреждений ведомства; расходы на это увеличились на 45.791 т. р., в том числе по центральным учреждениям—на 5.668 т. р. и по местным—на 40.123 т. р.

В связи с проведением в жизнь законов о племенном животноводстве и о лесах Республики, значительно увеличились расходы: а) по развитию и улучшению всех видов сельскохозяйственного животноводства—на 18.825 т. р., из которых на 15 милл. р. на сохранение культурного и племенного животноводства, и б) по благоустройству лесов, лесным операциям и общим мерам поощрения лесоводства—на 18.208 т. р.

Ассигнования на распространение сельскохозяйственного образования среди трудового земледельческого населения увеличились на 13.261 т. р., из которых на содержание высших, средних и низших сельскохозяйственных учебных заведений испрашивается—8.484 т. р., на внешкольное сельскохозяйственное образование—3.424 т. р. и на общие меры по распространению сельскохозяйственных знаний, в частности лесного образования,—1.353 т. р.

На организованную на новых началах издательскую деятельность Комиссариата Земледелия в проект росписи внесено более предыдущего полугодия на 13 милл. р.

Общие меры по развитию и улучшению различных отраслей сельского хозяйства, кроме указанных, вызвали новые расходы в сумме 11.869 т. р., из которых на мероприятия по развитию кустарной промышленности назначено 4.700 т. р.

Наконец, увеличились расходы по торфодобытанию и другим мелиоративным работам—на 3.119 т. р., а также по устройству и содержанию научно-опытных и показательных сельскохозяйственных учреждений—на 9.700 т. р.

В то же время наиболее значительные сокращения других сметных назначений произошли от исключения следующих сумм: на ссуды по организации земледельческих коммун—15 милл. р., на закупку семян—20 милл. р. и на Советские хозяйства—10 милл. р., за отнесением этих расходов на особые ассигнования, испрошенные в сверхсметном порядке. Кроме того, за перерывом сообщения с Сибирью, уменьшились расходы на нужды переселенческого дела на общую сумму 3.156 т. р. и на разные другие потребности—всего на 2.985 т. р.

14. Народный Комиссариат Продовольствия. После октябрьской революции центральный аппарат б. Министерства Продовольствия перешел в руки Советской власти лишь в конце ноября 1917 г. К тому времени общегосударственный продовольственный комитет прекратил свое существование, местные же комитеты, сталкиваясь или вступая в соглашение с Советами Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, продолжали выполнять наряды. Позже часть продовольственных комитетов была распущена и дела их переданы в продовольственные отделы Советов, часть же, в виде продовольственных управ, продолжала существовать, вступив с Советами в отношения подчинения.

В январе 1918 г. определенно была намечена продовольственная программа будущего. В резолюции Первого Всероссийского Съезда Советов по продовольствию от 21 января

была развита мысль: 1) в целях последовательного проведения государственной хлебной монополии немедленно передать дело снабжения в руки Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, установить на все предметы первой необходимости твердые цены и ввести государственную монополию на важнейшие отрасли промышленности, снабжающие предметами первой необходимости крестьян, как-то: на ткани, кожи, кожаные изделия, железо, железные изделия, чай, керосин и др.; 2) в целях привлечения в ссыпные пункты в достаточном количестве крестьянского хлеба установить товарообмен, организованный в государственном масштабе; 3) проводить неуклонно принцип централизации в продовольственном деле.

Вообще с октября 1917 г. определенно проводилась мысль, что реорганизация продовольственного дела может дать положительные результаты только при полном учете и монополизации государством всех продуктов как городской промышленности, так и сельского хозяйства, при установлении правильного обмена между городом и деревней.

Народный Комиссариат Продовольствия, сменивший Министерство Продовольствия, твердо стал на выработанную платформу и, как результат, в январе 1918 г. на учет были взяты все текстильно-ткацко-набивные изделия, для производства разверстки их в общегосударственном масштабе, в феврале национализированы крупнейшие зернохранилища, в марте введена государственная монополия на спички, свечи, рис, кофе, перец и привозимые пряности и национализированы спичечные и свечные фабрики и предприятия по оптовой торговле рисом, кофе, перцем и пряностями, в мае национализирована сахарная промышленность, в апреле были опубликованы правила об организации товарообмена для усиления хлебных заготовок и о снабжении сельского хозяйства орудиями производства и металлами.

Завершением всей программы было издание декретов 13 мая 1918 г. «о предоставлении Народному Комиссару Продовольствия чрезвычайных полномочий по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлебные запасы и спекулирующей ими», и 27 мая о реорганизации Народного Комиссариата Продовольствия и местных продовольственных органов. Подтверждая незыблемость хлебной монополии и твердых цен, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет изданными декретами уполномочивал Народного Комиссара Продовольствия при заготовительных операциях, в случае надобности, применять вооруженную силу. С другой стороны, на Народный

Комиссариат Продовольствия окончательно возложено было снабжение населения всеми предметами первой необходимости и продовольствия, организация в государственном масштабе распределения этих товаров и подготовка перехода к национализации торговли предметами первой необходимости; в виду этого центральные органы, регулирующие производство и распределение того или иного предмета первой необходимости, в деле распределения были подчинены указаниям Народного Комиссариата Продовольствия.

Местным Продовольственным Комитетам: областным, губернским и уездным вменялось в обязанность: а) неуклонное осуществление хлебной монополии, т.-е. изъятие по установленным твердым ценам всех излишков хлеба из рук владельцев и сбор этих излишков в государственные склады; б) исполнение нарядов Народного Комиссариата Продовольствия по заготовкам продовольствия и предметов первой необходимости; в) распределение продовольствия и предметов первой необходимости среди населения, согласно планам и инструкциям Народного Комиссариата Продовольствия. В таком виде является современная организация продовольственного дела.

Что касается цен на хлеб, то, под натиском общего вздорожания, постановлениями Народного Комиссариата Продовольствия 8 августа и 3 сентября 1918 г. твердые цены на зерновые хлеба были повышены в 3 раза сравнительно с таковыми же, объявленными 5 октября 1917 г. б. Министром Продовольствия. Так, например, цена за пуд определялась на хлеб:

В ГУБЕРНИЯХ.	Р о ж ь.		П ш е н и ц а.	
	5 октября 1917 г.	8 авг. 1918 г.	5 окт. 1917 г.	8 авг. 1918 г.
Астраханской . . .	5 р. 50 к.	16 р. 50 к.	6 р. 80 к.	22 р. 50 к.
Московской	5 » 70 »	17 » — »	7 » 35 »	22 » — »
Курской	4 » 86 »	14 » 50 »	6 » 24 »	18 » 75 »
Рязанской	5 » 06 »	15 » 25 »	7 » 20 »	21 » 50 »
Самарской	4 » 60 »	14 » 25 »	6 » 52 »	19 » 50 »
Ярославской	5 » 80 »	17 » 50 »	7 » 40 »	22 » 25 »

Соответственно ссыпным твердым ценам, 10 ноября 1918 г. были распубликованы твердые отпускные цены на зерновые хлеба.

В целях усиления государственных заготовок хлеба и других продовольственных продуктов, декретом Совета Народных Комиссаров 2 апреля 1918 г. на Народный Комиссариат Продовольствия была возложена организация правильного товарообмена в общегосударственном объеме, при чем для этой

операции надлежало использовать следующие товары: ткани нитки, галантерею, кожи, кожаные изделия, обувь, калоши, мыло, спички, свечи, керосин, смазочные масла, сельскохозяйственные машины, проволоку, железо, гвозди, стекло, посуду, табак, соль, патоку, сахар и чай. Поскольку указанные продукты становились, таким образом, покупательной единицей в хлебных заготовках, твердые цены коснулись и их; так, в сентябре были установлены твердые цены на кожу, лен, льняные, хлопчатобумажные и шерстяные ткани.

На расходы Народного Комиссариата Продовольствия назначено:

	на январь-июнь 1918 г.	1.371.807 тыс руб.	
	„ июль-декабрь „ „	3.143.023 „ „	
Испрашивается	„ январь-июнь 1919 г.	8.152.831 „ „	

В составе приведенных сумм собственно операционные кредиты определяются за первое полугодие 1918 г. в 1.362.000 т. р., за второе в—3.000.000 т. р. и за первое полугодие 1919 г.—в 8.000.000 т. р.

Из остальных кредитов увеличение падает, прежде всего, на содержание центральных учреждений. Во втором полугодии 1918 г. на эту статью расхода ассигновано 9.595 т. р., а на первое полугодие 1919 г. испрашивается 16.153 т. р. Это увеличение объясняется расширением круга деятельности Народного Комиссариата Продовольствия в виду того, что все новые и новые отрасли в продовольственном деле становятся предметами его ведения. С другой стороны, новизна дела является причиной многих дефектов, устранение которых требует и лишних людей, и больших средств. Учет и контроль работы на местах настоятельно требуют от ведомства постоянного надзора, планомерного инструктирования и возможного содействия путем посылки из центра ревизоров, инспекторов, целых комиссий и специалистов. Отсюда возникает также и необходимость в значительном кредите на путевое довольствие, причем этот кредит должен обслуживать и командировки лиц, выполняющих наряды. На эту надобность вносится на январь—июнь 1919 г. по росписи кредит в 10.554 т. р. На издание справочников, монографий, «Известий Нар. Ком. Прод.», статистических, экономических и др. обследований внесен кредит в 1.301 т. р. Наконец, кредит на усиление средств разных предприятий и учреждений, в виду развития их деятельности по продовольствию, увеличивается с 4.278 т. р. до 6.350 т. р.

Что касается общих оснований для увеличения административных расходов Комиссариата Продовольствия, то в этом

отношении необходимо заметить, что нередко продовольственные продукты, дойдя до губернских продовольственных комитетов, порывали всякую связь с центром и немедленно переставали служить той цели, ради которой были двинуты из фабрично-заводских складов; они продавались за деньги, которые губпродкомами не вносились на счет Управления по продуктообмену, а пускались в оборот и обслуживали местные операции и нужды. В этих случаях товарообмен выливался фактически в долгосрочную ссуду центра местным органам. Во избежание подобных явлений основной тенденцией текущего момента в деловой работе продовольственного аппарата является его централизация, чтобы директивы центра в точности выполнялись на местах. Само собою разумеется, для реорганизации в этом направлении необходима соответствующая организация центра, ее усиление и расширение, чтобы, таким образом, от метода «дачи общих указаний» перейти к внимательному детальному ознакомлению с работой на местах и успешному ее направлению в общегосударственных интересах. Проводимая в настоящее время централизация дела влечет за собой приток срочной и большой работы в центральные управления, что, в свою очередь, неминуемо отражается на увеличении штатов. Сверх того, увеличилась расценка труда, вздорожало содержание зданий и заготовка необходимых для дела материалов.

Однако, кредит на содержание местных учреждений Комиссариата Продовольствия исчислен в размере 83.522 т. р., т. е. в сумме, равной ассигнованию на вторую половину 1918 г., в виду более точного, чем в предыдущем полугодии, учета действительной потребности в этом кредите.

Декретом 27 мая 1918 г. о реорганизации Комиссариата Продовольствия намечен определенный путь дальнейшей работы центр тяжести которой лежит в снабжении продуктами народного пользования. Вся выработка продуктов общественного потребления поступает с фабрик и заводов в распоряжение Народного Комиссариата Продовольствия, учитывается им, хранится и распределяется по всей стране на основании заранее вырабатываемых планов. Общим регулятором снабжения является Главное Управление по снабжению предметами первой необходимости,—Главпродукт Компрода,—действующее через свои отделы: тканей, кожи, химических продуктов, снабжения сахаром, солью, чаем и кофе, сельскохозяйственными орудиями и др. Оно собирает сведения о состоянии промышленной выработки, учитывает потребности населения в тех или иных продуктах,

осведомляется о состоянии продовольственных запасов земледельческих районов, в целях товарообмена, и на основании всех этих данных набрасывает план передвижения товаров.

Распределителями этих товаров являются областные, столичные, городские и губернские комитеты продовольствия, Петроградское районное управление по продуктообмену и Центросоюз. Получив от Управления по продуктообмену наряды с указанием мест погрузки товара, органы эти заботятся о своевременной перевозке предоставленных им продуктов и предметов в места потребления, о страховании, хранении и оплате их. На местах, согласно декрету 8 августа, 85% стоимости доставляемых государством продуктов промышленности крестьянство должно покрывать на основе твердых цен продуктами своего труда, т. е. хлебом в широком смысле этого слова, и только 15% может оплачивать деньгами. Еще в первом полугодии 1918 г. Комиссариат Продовольствия получил на организацию товарообмена 1.162 милл. р. и 200 милл. р. на усиление оборотных средств по заготовке продуктов, на второе полугодие на эти цели было ассигновано 3 миллиарда рублей. На первое полугодие 1919 г. расходная смета Компрода потребную на продовольственное дело сумму определяет в 8 миллиардов рублей, учитывая все более и более обостряющуюся нужду промышленных районов в хлебе и производящих местностей—в продуктах промышленности.

Спасение страны от голода должно быть первой задачей Правительства. Поэтому необходимо, в интересах хлебного снабжения, употребить для товарообмена возможно большее количество предметов промышленного производства, одним словом, развить максимум энергии в операциях по товарообмену.

Указанные новые задачи Народного Комиссариата Продовольствия получили свое окончательное определение в декрете Совета Народных Комиссаров об организации снабжения, опубликованном 24 ноября 1918 г. в № 257 «Известий В. Ц. И. К.». В целях замены частно-торгового аппарата и для планомерного снабжения населения всеми продуктами из советских и кооперативных распределительных пунктов, на Комиссариат Продовольствия возлагается заготовка всех продуктов, служащих для личного потребления и домашнего хозяйства. Продукты, вырабатываемые на национализированных фабриках и заводах, передаются Компроду соответствующими Главками и Центрами. Остальные продукты заготавливаются самим Компродом, для чего Главпродуктом для отдельных групп товаров организуются закупочно-регулирующие центры с при-

влечением к этой работе кооперативов, рабочих и торговых служащих. Все продукты для личного потребления и домашнего хозяйства, взятые на учет или реквизированные, немедленно сдаются в распоряжение Компрода. Равным образом, только Народный Комиссариат Продовольствия и его местные органы имеют право принимать меры по регулированию торговли продуктами народного потребления, а равно издавать запрещения или давать разрешения на ввоз и вывоз внутри страны этих продуктов. Для осуществления этой задачи, т. е. для снабжения и правильного распределения продуктов должна быть использована вся сеть оптовых складов и лавок. Для непосредственного же снабжения населения монопольными продуктами губернские органы Комиссариата Продовольствия должны создать густую сеть розничных лавок, к которым и приписываются потребители для получения необходимых им товаров.

Несмотря на выработанные Народным Комиссариатом Продовольствия планы проведения в жизнь целей и задач, лежащих в орбите его деятельности,—осуществление этой программы на деле происходит с большими затруднениями и имеется не мало данных утверждать, что операция продовольствия требует значительного усовершенствования в своем выполнении.

Обращаясь к финансовой стороне деятельности Комиссариата Продовольствия, следует заметить, что в действующем «Положении об управлении кредитами Народного Комиссариата Продовольствия», в отделе об учете кредитов сказано: «все органы, учреждения и предприятия Комиссариата Продовольствия, как центральные, так и местные, в распоряжение коих предоставлены соответствующие кредиты, обязаны ежемесячно, не позже 25 числа следующего за отчетным месяца, представлять в Финансово-Счетное Управление Комиссариата сведения по исполнению основных и дополнительных расходных смет с указанием результата по сравнению с сметными ассигнованиями» (ст. 21); далее: «помимо сведений по исполнению смет, центральные и местные органы, учреждения и предприятия Комиссариата обязаны представлять в Финансово-Счетное Управление в установленные сроки балансы, отчеты и приложения к ним, предусмотренные правилами счетоводства, отчетности и ревизии» (ст. 22). Так гласят правила, на деле же оказывается полное отсутствие отчетности, неосведомленность о судьбе затраченных капиталов, недостаток оборотных средств, принуждающий в известные моменты финансировать продовольственное дело за счет экстренных ассигнований из

государственного казначейства, а не за счет продовольственных операций, как то предусмотрено ст. 25 Положения, согласно которой: «отпускные цены устанавливаются с таким расчетом, чтобы приход от продажи продуктов и товаров в общем итоге покрывал все расходы по закупке и заготовке их со всеми, без исключения, расходами Комиссариата по закупочным и заготовительным операциям и содержанию центрального и местных органов». При таком положении вся финансовая картина продовольственного дела должна быть ясна в каждый данный момент и могла-бы быть воплощена, при необходимости, в форму исчерпывающего отчета. Трудно предположить наличие хорошо поставленного сложного дела без кассового баланса. Между тем финансовая сторона продовольственного дела находится именно в таком положении; 4.362 милл. р., отпущенные государственным казначейством на продовольственное дело в 1918 г., не возвратились в казну и в какой мере они осуществили свое назначение, не известно. В январе 1919 г. чрезвычайная ревизия Комиссариата Продовольствия выяснила отсутствие сведений об использовании в 1918 г. кредитов центральными и местными учреждениями, сведений о перерасходах или об остатках отпущенных этим учреждениям кредитов не оказалось, центральными счетными органами Компрода учета кредитов по их назначению не ведется. Периодических бухгалтерских отчетов по операциям Компрода за 1918 г. не имеется, и к составлению годового отчета не приступлено. В виду безнадежного состояния центрального счетоводства при оборотах по меньшей мере в 6 с лишним миллиардов рублей, Ревизионная Комиссия указала на необходимость организации с 1 января 1919 г. по операциям Комиссариата Продовольствия счетоводства заново и одновременно с этим ликвидации отчетности за 1918 г. Такой вывод тем более имеет существенное значение, что в полугодие январь—июнь 1919 г. Комиссариат Продовольствия финансируется в бюджетном порядке со внесением расходов и доходов в общую государственную роспись, что обязывает к строгой отчетности в финансовых операциях в смысле правильного использования ассигнованных на продовольственное дело кредитов и своевременного поступления доходов от этого дела в казну. Об этом Народный Комиссариат Финансов не может не высказать особого своего пожелания.

15. Народный Комиссариат Торговли и Промышленности. В связи с декретом Совета Народных Комиссаров 1 апреля 1918 г. о национализации торговли, пред Народным Комиссариатом Торговли и Промышленности открываются новые задачи и цели.

Для проведения в жизнь этого декрета потребуется не только увеличение штатов служащих учреждений Комиссариата и создание органов по закупке, хранению, распределению, отправке и получению разного рода товаров, но и огромные средства на закупку товаров как внутри страны, так и за границей. Объяснения об этих средствах уже были приведены в общей части настоящей объяснительной записки ¹⁾. Здесь необходимо еще раз отметить, что политическое и международное положение Советской России создает пока непреодолимые затруднения для правильной деятельности ведомства торговли.

Кроме общей части, в состав Народного Комиссариата Торговли со второго полугодия 1918 г. входят Главные Управления Таможенного Контроля и Пограничной Охраны.

На расходы Народного Комиссариата Торговли и Промышленности по общей части было назначено:

	на январь — июнь	1918 г.	5.579 тыс. руб.
	» июль — декабрь	» »	8.398 » »
Испрашивается	» январь — июнь	1919 »	136.545 » »

Если не считать совершенно новых назначений в 125.000 т. р. на закупку товаров внутри страны (25.000 т. р.) и за границей (100.000 т. р.), а также в 1.700 т. р. на накладные расходы по содержанию складов, укладке, нагрузке и выгрузке товаров, то общий итог сметы по общей части на первое полугодие 1919 г. определится в 9.845 т. р., более предыдущего полугодия на 1.447 т. р. Увеличение это объясняется, с одной стороны, сокращением сметного кредита на расходы, относящиеся ко всем учебным заведениям ведомства, с 2.773 т. р. до 2.616 т. р. в виду того, что целый ряд учебных заведений вышел из ведения Народного Комиссариата Торговли и Промышленности, промышленно же экономические техникумы и курсы находятся лишь в периоде формирования. С другой стороны, некоторые штатные и другие расходы увеличились, в связи с увеличением числа служащих и ставок их вознаграждения, повышения цен на помещения, отопление, освещение, рабочие руки и проч.,—в частности по Главной Палате Мер и Весов—в связи с работами по введению метрической системы,—всего на 1.604 т. р.

В связи с военными и политическими событиями, повлекшими закрытие и изменение границ, функции прежнего Департамента Таможенных Сборов, ныне Главного Управления Таможенного Контроля подверглись весьма существен-

¹⁾ Стр. 55.

ным изменениям и сокращениям. Отделились учреждения в Сибири, Туркестане, на Украине и Кавказе, а также в Архангельском районе. Однако, ближайшие цели и задачи ведомства до реального осуществления идеи национализации внешней торговли, остаются прежние: взимание пошлин с ввозных и отпускных товаров и контроль за пассажирским движением в смысле таможенного осмотра, хотя фактически они часто не могут быть при существующих условиях проведены в жизнь.

На расходы Таможенного ведомства назначено по росписи:

	на январь—июнь	1918 г.	. . . . .	23.594 тыс. руб.
	> июль—декабрь	» »	. . . . .	28.697 » »
Испрашивается	> январь—июнь	1919 »	. . . . .	25.261 » »

Уменьшение расходов является результатом опыта второго полугодия 1918 г., показавшего сильное сокращение деятельности ведомства в виду политических и военных событий, причем некоторые таможенные округа совершенно прекратили в 1919 г. свое существование (Владикавказский и Новороссийский).

Главное Управление Пограничной Охраны преобразовано из Управления Отдельного Пограничного Корпуса декретом Совета Народных Комиссаров 14 июня 1918 г. В задачи этого Управления входят: организация частей на границе для воспрепятствования ввоза и вывоза контрабанды и въезда без разрешения, а также для борьбы с корчемством и создание из пограничной охраны вооруженной силы, которая могла бы при мобилизации красной армии немедленно стать неразрывною частью последней и была бы способна должным образом защищать многочисленные и разнообразные пограничные интересы Республики.

На расходы пограничной охраны назначено:

	на январь—июнь	1918 г.	. . . . .	3.723 тыс. руб.
	> июль—декабрь	» »	. . . . .	53.583 » »
Испрашивается	на январь—июнь	1919 г.	. . . . .	40.202 » »

Незначительность ассигнования на первое полугодие 1918 г. объясняется тем, что в этом полугодии большая часть расходов по б. Корпусу Пограничной Стражи относилась на существовавший тогда военный фонд.

Уменьшение расходов в первом полугодии 1919 г. зависит от прекращения расхода по организации 3 округа Пограничной Охраны в виду окончания этой организации и от сокращения исчисления всех вообще расходов по снабжению, размещению, денежному довольствию и пр. частей пограничной охраны в соответствии с действительною ее численностью.

16. **Народный Комиссариат Путей Сообщения.** В настоящее время Народный Комиссариат Путей Сообщения ведает исключительно эксплуатацией железных дорог, так как со времени октябрьской революции из входивших в состав б. Министерства Путей Сообщения учреждений Управление Внутренних Водных Путей перешло частью в ведение Главного Управления Водного Транспорта, а частью Комитета Государственных Сооружений, Управление же по сооружению железных дорог, согласно декрету 9 мая 1918 г., включено в состав Комитета Государственных Сооружений; наконец, учебное дело в значительной своей части отошло к Народному Комиссариату Просвещения.

Одним из самых крупных мероприятий административного характера в железнодорожном деле является осуществленное в июле 1918 г. деление дорог на округа Путей Сообщения. Существовавшая до того времени система деления дорог по отдельным их Управлениям, не одинаковым по размеру вследствие различного продвижения подчиненных им линий и действующим между собою несогласованно, а подчас и конкурирующим друг с другом (Управления казенных и частных дорог), причем деление это находилось в полном несоответствии с направлением грузовых потоков, еще до октябрьской революции обращала на себя внимание своей нерациональностью, но применение этой системы, без нарушения хозяйственной целостности отдельных частных дорог, представляло большие трудности. С изданием же декрета о национализации частных дорог вопрос этот значительно упростился и потому в июле месяце Советом Народных Комиссаров было утверждено Положение об округах путей сообщения, которым устанавливалось указанное разделение дорог. Округа путей сообщения, по идее составителей Положения, должны разгрузить центральное ведомство от работы, имеющей чисто местное значение, и вместе с тем приблизить в лице своих распорядительных органов центральную власть к дорогам и объединить деятельность последних между собою. При делении на округа Комиссариат Путей Сообщения исходил из средней нормы протяжения железнодорожных линий около 6.000 верст на округ и потому территория Советской России разбита пока на 4 округа: Петроградский, Московский, Воронежский и Уральский.

Другим актом большого политико-экономического значения явилась национализация частных железных дорог. Напряженная деятельность их во время войны, в конец расшатавшая их инвентарь, который поэтому требовал для своего поддер-

жания весьма крупных затрат, вздорожание топлива и материалов и повышение тарифных ставок оплаты труда железнодорожников вынуждало частные железнодорожные общества еще до октябрьской революции широко пользоваться ссудами из казны; размер этих ссуд, увеличиваясь с каждым месяцем, превысил наконец ближайшую платежную способность железнодорожных обществ, так что, по существу, в середине 1918 г. эти общества могли почитаться почти неоплатными должниками Республики. Вместе с тем необходимость обобществления средств передвижения вызывалась тем, что возникшие в середине лета 1918 г. продовольственные затруднения настоятельно требовали объединения в руках государства всего транспорта страны. Эти соображения были приняты в основание декрета 10 июня 1918 г., которым, в числе других предприятий, все предприятия обществ частных железных дорог и под'ездных путей, как находящиеся в эксплуатации, так и строящиеся, объявлены собственностью Р. С. Ф. С. Р. «в целях решительной борьбы с хозяйственной и продовольственной разрухой и для упрочения диктатуры рабочего класса и деревенской бедноты».

Одновременно с осуществлением затем ряда мероприятий, связанных с организацией управления и проведением в жизнь национализации частных дорог, Комиссариату Путей Сообщения пришлось заняться упорядочением всех сторон железнодорожного хозяйства. Однако, в этой области достигнуть благоприятных результатов ему не удалось. Сначала продвижение немцев на западе, затем политические события на Дону и в Украине, далее, чехо-словацкое движение на Волге и, наконец, выступление бывших союзников на севере не создавали надлежащей обстановки для спокойной созидательной работы на путях сообщения.

Характеризовать деятельность железных дорог в 1918 г. могут следующие данные.

Хотя протяжение сети дорог Р. С. Ф. С. Р. в течение этого года подверглось еще дальнейшему сокращению и в ноябре выражалось всего лишь в 21.695 верстах (в 1916 г. оно равнялось 71.004 в., а в 1917 г. не падало ниже 50.048 в.), однако, даже простое, без соответствующих поправок, сопоставление данных о пробеге поездов в 1916 и 1917 г.г. с такими же данными за 1918 г. с определенностью свидетельствует о значительном сокращении движения в этом году.

Так, пробег товарных поездов в июле 1916 г. выражался в 25 милл. вер., в 1917 г. за тот же месяц — в 22 милл. в.

а в 1918 г. только — в 3 милл. в.; общий пробег поездов по всей сети в январе 1916 г. равен был 34 милл. в., а в том же месяце 1918 г. — лишь 7 милл. в. Суточный пробег паровозов определялся в 1916 г. — в 91 в., в 1917 г. — в 75 в. и в 1918 г. — в 52 в. И наконец, средняя суточная погрузка вагонов на сто верст в 1917 г. колебалась между 21 (в декабре) и 50 ваг., а в 1918 г. — между 14 и 33 (в октябре) ваг. В то же время расход топлива на 1000 верст выражался:

в 1916 г.	1663 пуд.
„ 1917 „	1897 „
„ 1918 „	2105 „

На расходы ведомства путей сообщения назначено по росписи:

на январь — июнь 1918 г.	3.980.383 тыс. руб.
„ июль — декабрь „	3.589.138 „ „
Испрашивается на январь — июнь 1919 г.	5.072.906 „ „

В составе кредитов первого полугодия 1919 г. испрашиваются, между прочим, ассигнования на покрытие разного рода расходов в связи с ликвидацией войны с центральными державами, а также расходы, вызванные настоящим военным положением Республики. В общей сложности эти расходы составляют 363.500 т. р. и превышают ассигнование второго полугодия 1918 г. на 263.500 т. р.

Затем, во второй половине 1918 г. расходной сметой Комиссариата Путей Сообщения предусматривался кредит в 610.000 т. р. лишь на покрытие дефицита по эксплуатации б. частных дорог, т. е. разницы между суммой расходов эксплуатации и валовым от нее доходом, так как доходы по эксплуатации б. частных железных дорог в доходную смету не вносились, по смете же на янв.—июнь 1919 г. в отношении национализированных дорог принят тот же порядок, что и в отношении казенных дорог, а именно кредиты по эксплуатации национализированных дорог исчислены в смете полностью (1.750.000 т. р.).

Далее, в смету первого полугодия 1919 г. в состав назначений на эксплуатацию казенных и национализированных железных дорог включены крупные кредиты на расходы, вызываемые повышением содержания железнодорожных служащих, мастеровых и рабочих.

И наконец, настоящей сметой предусматривается расход в 170 милл. р. на приступ к работам по устройству жилищ для железнодорожников. Полная программа улучшения жилищных условий их быта предвидит необходимость построить до

3.500.000 кв. саж. жилых помещений, на что при современной стоимости постройки квадратной сажени в 3.000 р. потребуется около 10,5 миллиардов рублей, настоящее же ассигнование имеет в виду удовлетворение лишь наиболее острой нужды.

Значительному увеличению, по сравнению с предыдущей сметой, подверглись кредиты на содержание центральных и местных учреждений (с 49.583 т. р. до 62.036 т. р.), что объясняется, главным образом, повышением заработной платы и удорожанием канцелярских и хозяйственных материалов.

На эксплуатационные расходы казенных железных дорог испрашивается 2.165.500 т. р., против 1.364.344 т. р. по росписи на июль—декабрь 1918 г. Рост эксплуатационных расходов, выражающихся по настоящей смете в среднем для 1 версты казенных дорог в 154 т. р. и для 1 версты национализированных дорог в 120 т. р., обусловливается 1) введением в действие, как сказано выше, тарифных ставок 16 ноября 1918 г., согласно которым, а равно тарифу 16 августа 1918 г., стоимость рабочей силы возрасла сравнительно с окладами, установленными 2—11 декабря 1917 г., на 45%, 2) повышением стоимости топлива и материалов, 3) переходом с минерального топлива на дровяное и 4) увеличением протяжения сети казенных железных дорог в виду освобождения части железнодорожных линий от немецкой оккупации.

По тем же основаниям в повышенном размере (с 150 до 250 милл. р.) исчислены кредиты на эксплуатацию казенных дорог, не входящих ныне в сферу влияния Советской власти, и теми же соображениями обосновывается исчисление кредитов на эксплуатацию национализированных железных дорог.

В составе кредитов на эксплуатационные расходы между прочим должны быть отмечены два кредита по 50 милл. р. каждый, предназначенные на капитальный ремонт подвижного состава казенных и частных железных дорог на посторонних заводах. По примеру предшествующего года, Н. К. П. С. решил прибегнуть к этой мере в виду слабой производительности железнодорожных мастерских, оказавшихся не в состоянии удовлетворить в 1918 г. даже половины предъявлявшихся к ним требований на ремонт подвижного состава. Так, из заявленных к большому ремонту по 15 железным дорогам Советской России 1152 пассажирских вагонов отремонтировано было за год всего лишь 223 вагона, или 19,3% заявленного числа, а из числа заявленных к ремонту 63.485 товарных вагонов отремонтировано только 21.849 вагонов или 34,4%; выпуск же по

тем же дорогам из капитального ремонта паровозов в 1918 г., по сравнению с предшествующими тремя годами, представляется в следующем виде: в 1915 г.—797, в 1916 г.—1.177, в 1917 г.—640, а в 1918 г.—394 паровозов, при чем % успешности выполнения программы 1918 г. равнялся 26,3%.

Наконец, увеличению на 58.968 т. р. (139.768 т. р. вместо 80.800 т. р.) подверглось назначение на расходы по приобретению подвижного состава и его принадлежностей и на дополнительное его оборудование. Наличие здоровых единиц подвижного состава, вследствие его обветшания за время войны и невозможности поддерживать в порядке из-за низкой продуктивности заводов и мастерских, а отчасти отсутствия отдельных частей, в течение 1918 г. неизменно сокращалось и к первому января достигло следующих размеров: здоровых паровозов оставалось 4.577, т. е. 52,3% от общего числа паровозов в 8.758, и здоровых вагонов—200.273, или 83,4% от всего количества вагонов в 240.108.

В заключение нельзя не отметить тех затруднений, которые испытываются железными дорогами из-за недостатка топлива. Потребность дорог в дровах с 1 мая 1918 г. по 1 мая 1919 г. определялась в 4.096.900 куб. саж., из которых сами дороги должны были заготовить 1.003.000 кубов и В. С. Н. Х.—остальные 3.093.900 кубов. Однако, к 1 января 1919 г. в счет этого задания железными дорогами заготовлено лишь 718.000 куб. саж., а В. С. Н. Х. пока передал дорогам всего только 56.807 куб. саж., так что в обеспечении железных дорог топливом приходится рассчитывать на дровяные заготовки первых месяцев 1919 г. и на получение в усиленном размере минерального топлива, к чему, в связи с переходом к Советской власти Украины и Донецкого бассейна, открывается возможность.

17. Народный Комиссариат Почт и Телеграфов. Намеченное после октябрьской революции преобразование Комиссариата Почт и Телеграфов было осуществлено в августе 1918 г. В основу новой его организации положено объединение однородных частей его деятельности. Ныне Комиссариат делится на отделы, а последние на несколько отделений, причем функционируют Отделы: почтовых, телеграфных и радио-телеграфных сношений, телефонный, финансовый, хозяйственно-строительный, инспекторский, управления делами, иностранный, отдел снабжения и отдел печати и проектируются вновь инструкторско-ревизионный и справочный. В ведении первого, будут находиться местные контрольно-ревизионные комиссии имеющие целью обследование и инструктирование местных

почтово-телеграфных учреждений. Справочный Отдел будет заведывать открываемыми на местах справочными отделениями для выдачи разного рода справок, главным образом, о Советских учреждениях.

Преобразованию после октябрьской революции подверглись также и почтово-телеграфные округа. Образованы они были в 1885 г. после слияния почты и телеграфа, при чем в состав каждого входило по 2—3 губернии и от 50 до 120 почтово-телеграфных учреждений. Однако, с развитием почтово-телеграфной сети, эти нормы учреждений значительно возрасли и составили к началу 1918 г. около 500 учреждений на округ. Таким образом явилась необходимость облегчения округов распределением их на губернские учреждения. Но образование ныне губернских почтово-телеграфных управлений преследовало также и подчинение местных административных органов ведомства влиянию и контролю местных Советов, что представлялось невозможным при сохранении прежней конструкции почтово-телеграфных организаций—окружных управлений.

Из мероприятий, осуществленных за последнее время, заслуживают особого внимания нижеследующие:

1) Постановлением Народного Комиссара Почт и Телеграфов от 26 января 1918 г. — с 28 февраля были повышены почтовые и телеграфные тарифы и таксы, при чем это увеличение составляло в среднем около 300—400%.

2) С марта того же года плата за международные телеграммы и за международные почтовые отправления была установлена в тройном размере.

3) 17 апреля последовало постановление Совета Народных Комиссаров «о пользовании телеграфной сетью Советской Республики», ограничившее практиковавшийся в то время способ телеграфных сношений путем разговоров по прямым проводам; вместе с тем был введен особый порядок отправления телеграмм по литерам, в зависимости от срочности каждой телеграммы. Для удобства органов Советской власти телеграммы стали принимать в кредит, с расчетом за них в конце каждого месяца.

4) С 14 июля 1918 г. повышены повсеместно на казенных телефонных сетях абонентные платы с 100 до 300 р. в год.

5) С 15 сентября 1918 г. были понижены почтовые таксы внутренней корреспонденции.

6) Декретом 21 ноября с 1 декабря 1918 г. открыта во всех почтово-телеграфных учреждениях розничная продажа изданий органов Советской власти, а с 1 января 1919 г. орга-

низована при тех же учреждениях Экспедиция Советской периодической печати в таком виде, чтобы ведомство могло принять на себя выполнение всех функций по приему подписки и рассылки непосредственным подписчикам изданий;

и 7) С 1 января 1919 г. введена бесплатная пересылка простых открытых и закрытых писем весом до 15 грамм.

Из мероприятий, намечаемых ведомством в ближайшем времени, необходимо отметить: национализацию всех существующих телефонных сетей, введение чековой операции и образование при небольших железнодорожных станциях и волостных Советах переносных почтовых учреждений.

На расходы Народного Комиссариата Почт и Телеграфов назначено:

на январь—июнь 1918 г.	360.571 тыс. руб.
» июль—декабрь » »	497.645 » »
Испрашивается на январь—июнь 1919 г.	573.103 » »

Возрастание сметных предположений ведомства на январь—июнь 1919 г. объясняется увеличением кредитов на постройку и ремонт его зданий, а также на устройство и ремонт телеграфных, телефонных и радио-телеграфных линий на сумму 35.029 т. р., как в виду дороговизны рабочих рук и строительных материалов, так и вследствие необходимости некоторых сооружений по соображениям обороны Республики. За продолжающимся ростом цен на все материалы, увеличены также кредиты на канцелярские и хозяйственные расходы ведомства, а также на производство ремонта помещений для местных почтово-телеграфных учреждений. На эти надобности расходы увеличиваются, против последней утвержденной росписи, на 23.624 милл. р.

Равным образом, продолжают расти и достигли значительных размеров против 1918 г. расходы, предусмотренные на выдачу перевозчикам почт прогонов за возку почт и эстафет, увеличившись, против полугодия на июль—декабрь 1918 г., на 6.074 т. р., так как, по экономическим условиям, контрактные с подрядчиками цены прогрессивно увеличиваются.

Далее, с увеличением норм оплаты труда советских служащих, возрастают также на 20.621 т. р. издержки ведомства на содержание его личного состава, а с изданием декрета 18 октября 1918 г. о путевом, суточном и командировочном довольствии советских сотрудников и значительного увеличения ныне размера указанных видов довольствия, возрасли ассигнования Комиссариата Почт и Телеграфов на путевое довольствие его служащих (на 13.350 т. р.).

Но, с другой стороны, исключены из сметы кредиты на выдачу почтово-телеграфным служащим добавочного вознаграждения за передачу депеш на английском языке и за работу на скородействующих аппаратах, всего в размере 1.726 т. р., так как это дополнительное вознаграждение было допущено Комиссариатом Труда, как мера временная и ныне ведомство предполагает, в виде компенсации за эту работу, повысить соответствующих служащих в высшие разряды по должностям.

Наконец, уменьшены, против ассигнований на июль—декабрь 1918 г., кредит на содержание личного состава железнодорожных почтовых учреждений, за сокращением количества служащих,—на 7.159 т. р., издержки по уплате за заготовку знаков почтовой оплаты, в виду предстоящей с 1 января 1919 г. бесплатной пересылки простой корреспонденции,—на 2.000 т. р., на содержание почтовых станций, за закрытием некоторых трактов, на 8.038 т. р. и др.

18. Народный Комиссариат по Военным Дела. Задачи, возложенные на Народный Комиссариат по Военным Дела, за последнее время явились особо сложными. Октябрьская революция повлекла за собою необходимость полной реорганизации армии и всех управлений Комиссариата. Помимо этого, после заключения Брестского договора на Народный Комиссариат по Военным Дела возложена была демобилизация армии и ликвидация многочисленных учреждений и заведений, сформированных на время войны как на фронтах, так и внутри страны. Возобновившиеся вскоре затем военные действия потребовали от военного ведомства нового напряжения сил—по мобилизации трехмиллионной армии и по снабжению ее всеми видами довольствия, снаряжения и вооружения. Последние две задачи оказались особо сложными, так как для создания такой многочисленной армии пришлось подготовить, в огромном числе, лиц командного состава и специалистов, для чего необходимо было спешно организовать широкую сеть разнообразных школ и классов. С другой стороны, снабжение всеми видами довольствия, вооружения и снабжения как формируемой армии, так и частей, действующих на многочисленных фронтах, при вызванных войною упадке промышленности и расстройстве транспорта, представило огромные затруднения и потребовало образования многочисленных новых органов, частью для выполнения таких задач, которые ранее выполнялись помимо военного ведомства.

Вместе с тем Комиссариат по Военным Дела принимал энергичное участие в культурно-просветительной деятельности

среди армии и в пропаганде среди нее революционных и социалистических идей. Наконец, параллельно с этим, Комиссариатом было приступлено к организации всеобщего обучения военному делу широких масс населения.

Расходы военного ведомства на январь—июнь 1919 г. исчислены по 13 отдельным сметам, соответственно числу отдельных управлений, всего в сумме 12.149.770 т. р. На те же месяцы 1918 г. было отпущено 4.853.031 т. р., в том числе по отделу обыкновенных расходов росписи—522.618 т. р. и чрезвычайных—4.330.463 т. р., и на второе полугодие 1918 г. ассигновано было по сметам обыкновенных расходов—7.542.680 т. р. и чрезвычайных—1.755.839 т. р., а всего -9.298.519 т. р.

Вышеуказанные 12.149.770 т. р., испрашиваемые на январь—июнь 1919 г., распределяются по главным категориям расходов таким образом:

На содержание управлений, центральных и местных . . .	325.888 т. р.
На довольствие армии	7.546.711 » »
На заготовку и содержание предметов снабжения и вооружения	1.630.056 » »
На обучение	404.875 » »
На передвижение войск и грузов	725.800 » »
На оборонительные постройки	208.050 » »
На необоронительные постройки и оборудования	200.790 » »
На уплату претензий, пенсий и пособий	215.200 » »
На возвращение пленных	392.400 » »
На расходы, вызванные военными обстоятельствами	500.000 » »

12.149.770 т. р.

Сопоставление испрашиваемых кредитов с назначениями по прежним росписям в отношении смет Комиссариата по Военным Делах представляется невыполнимым как в виду отсутствия сведений о распределении расходов по их характеру из кредитов, отпускавшихся на военные надобности, так и в виду очень больших изменений в распределении сметного материала и способа самого обеспечения армии денежным довольствием и всем необходимым. Если же обратиться к рассмотрению отдельных цифр, то, прежде всего, нельзя не остановиться на сумме в 325.888 т. р., испрашиваемой на расходы управлений ведомства. Сумма эта в значительной степени рассчитана теоретически, без подкрепляющего ее опыта, потому что ведомство должно было при этом преследовать, главным образом, одну задачу—быстро приспособить свои управления к новым условиям, причем, в виду военных действий, работа всех его учреждений должна была производиться полным ходом, без малейших заминок, неизбежных при штатных переформированиях учреждений.

Организованные при таких условиях управления во многих случаях получились громоздкими, с очень большими штатами, рассчитанными на самостоятельное выполнение возложенных на них задач без содействия других учреждений. Так, например, учет наличного состава армии производится одно временно как в Мобилизационном и Организационном Управлении Всероссийского Главного Штаба, так и в Главном Военно-Хозяйственном Управлении; заведывание автомобильным делом, в том числе учетом и ремонтом машин, несмотря на образование Автосекции при Высшем Совете Народного Хозяйства, производится Главным Военно - Инженерным Управлением; равным образом, несмотря на широко раскинувшуюся сеть органов Комиссариата Продовольствия по заготовке продовольствия для всего населения, Комиссариат по Военным Делах имеет свои заготовительные органы. Засим, нельзя не обратить внимания также на то, что слишком широкие разветвления военных Комиссариатов, доходящие до волостей, где имеются волостные Комиссариаты, делает военное ведомство по личному составу управлений положительно громоздким и требует исключительно больших расходов со стороны народной казны. Независимо от этого, при обилии управлений оказывается затруднительною согласованность деятельности центральных и местных органов Военного Комиссариата. Так, например, Петроградский военный округ в первой половине 1918 г. израсходовал еще до утверждения росписи больше, чем испрашивалось для него по сметам на целое полугодие Комиссариатом по Военным Делах; имели место также случаи, когда одни управления заготовляли предметы, в избытке имевшиеся в распоряжении другого управления. В виду этого нельзя не высказать пожелания о необходимости безотлагательного пересмотра организации и штатов военных управлений в целях придания им большей простоты, гибкости, согласованности, и в целях возможного сокращения издержек.

На довольствие Красной Армии испрашивается 7.546.711 т. р. в соответствии с современною численностью армии и очень высокими ценами на все предметы продовольствия, обмундирования и прочие виды довольствия.

По поводу кредита в 1.630.056 т. р. на заготовку и содержание предметов вооружения и снабжения следует заметить, что так как в настоящее время почти ничего невозможно получить из-за границы, то этот кредит пойдет на уплату за исполнение заказов на отечественных, по большей части, национализированных заводах, и хотя эти заказы задержат перевод заводов на выполнение предметов для потребностей мирного

времени, в которых страна очень нуждается, но за то помогут в борьбе с безработицей, приобретающей очень серьезное значение вследствие возвращения из плена большого числа трудоспособных рабочих.

На передвижение войск и воинских грузов испрашивается 725.800 т. р. Столь большой размер этого ассигнования объясняется, главным образом, отменой воинских пониженных тарифов. Расход этот в главной своей части является оборотным, так как, в виду национализации всех железных дорог и водного транспорта, плата за перевозки будет подлежать зачислению в доход казны.

Наконец, следует заметить, что испрашиваемые 392.400 т. р. на расходы по возвращению пленных являются расходом единовременного характера и по будущим сметам придется испрашивать лишь незначительные суммы на окончание расчетов.

19. Народный Комиссариат по Морским Дела. По сравнению с предыдущими годами, задачи Комиссариата по Морским делам на первое полугодие 1919 г. значительно сузились, так как, вследствие прекращения сообщения с Архангельском, Владивостоком и Черноморскими портами, в ведении Комиссариата по Морским Дела остались Балтийский флот, Каспийская флотилия и вновь сформированные временные речные флотилии. Кроме того, из состава Балтийского флота значительное число судов поставлено на долговременное хранение—с разобранными механизмами и с очень малочисленными командами. Наконец, неясность будущих задач Балтийского флота вынудила Комиссариат по Морским Дела почти совсем приостановить постройку новых судов, в отношении же предметов вооружения ограничиться лишь изготовлением предметов, необходимых для пополнения запасов, а также непосредственно требуемых для фронта

При таких условиях задачи Комиссариата по Морским Дела в настоящее время могут быть сведены к следующим главным группам: 1) реорганизация флота на новых основаниях, 2) ведение военных операций, 3) ликвидация дел минувшей войны, 4) заведывание заводами ведомства, 5) организация безопасности плавания и 6) подготовка необходимого для флота состава обученных специалистов.

На расходы морского ведомства назначено по росписи:

на январь—июнь 1918 г. 517.588 тыс. руб.

» июль—декабрь » » 463.589 » »

Испрашивается на январь—июнь 1919 г. 521.069 » »

Увеличение на первое полугодие 1919 г. расходов, против предыдущего полугодия, на 57.480 т. р. является результатом увеличения одних расходов и уменьшения других.

Увеличились ассигнования на расходы:

по плаванию судов—на 11.319 т. р. вследствие необходимости пополнить запасы топлива, израсходованные на нужды посторонних ведомств;

по судостроению—на 26.217 т. р. и вооружению на 29.520 т. р. — в виду увеличения расходов на ремонт судов и вооружение и постройку аэропланов;

по военным портам—на 15.636 т. р. по причине вздорожания рабочих рук и материалов;

по устройству и содержанию Кронштадтской крепости—на 31.155 т. р. в зависимости от увеличения состава гарнизона и внесения в смету кредитов на работы, отложенные в 1918 г.;

по прочим статьям всего—на 5.300 т. р., главным образом, от повышения оплаты труда.

Уменьшению подверглись расходы:

по содержанию военных моряков флота—на 24.277 т. р. в виду значительного сокращения численности моряков;

по эвакуации и ликвидации войны—на 16.896 т. р.—вследствие временного характера расходов;

по содержанию и устройству Паратского завода — на 9.000 т. р. по той же причине,

и разные другие расходы—на 11.494 т. р., главным образом, за отсутствием соответствующих потребностей.

По поводу сметных ассигнований морского ведомства следует заметить, что так как значение Балтийского флота в настоящее время для обороны понизилось в виду уменьшения морской границы, то было бы желательно войти в обсуждение вопроса, не следует ли принять меры к тому или иному сокращению ассигнований на флот.

20. Народный Комиссариат Государственного Контроля. Со времени октябрьской революции должен был измениться прежний бюрократический строй Государственного Контроля. Он не мог отстать от общего переустройства правительственных учреждений, присущее же ему постоянное стремление к полной независимости неудержимо влекло его к осуществлению идеала,—стать в положение органа, в полной мере наблюдающего за сохранностью государственного достоинства, а также за целесообразностью и хозяйственностью его использования. На эту точку зрения стала и государственная власть,—Совет Народных Комиссаров, намечая в опубликованном 23 января

1918 г. декрете путь, по которому должна идти и развиваться деятельность Государственного Контроля, в целях искоренения бюрократической волокиты и создания более жизненных и рациональных форм, не губящих инициативы и ведущих к быстрому обнаружению и предотвращению условий, мешающих ведению правильного государственного хозяйства. Согласно декрету, Центральный Исполнительный Комитет образует Центральную Контрольную Коллегию для общего направления всей контрольной работы в стране, а в губерниях и районах местные Советы образуют учетно-контрольные коллегии для инструктирования местных контролирующих органов, для ревизии учреждений по отчетам и балансам и для производства фактического контроля путем внезапных и текущих ревизий.

Изданное затем 8 марта 1918 г. Центральной Коллегией Государственного Контроля «Временное Положение о Государственном Контроле» уже конкретно говорит о той организации контроля, в которую он должен вылиться в настоящий момент. Положение предусматривает центральные и местные органы контроля. К числу первых принадлежат, кроме Центральной Коллегии, Центральный Контроль и Канцелярия Государственного Контроля, а ко вторым—местные контроли: общего назначения, для ревизии всех народных капиталов, и специального,—для некоторых видов хозяйства.

Наконец, 11 мая, дабы поставить Контроль в ближайшую связь с правительственной деятельностью и придать ему организацию, обеспечивающую наивысшую интенсивность и энергию его работы, Совет Народных Комиссаров преобразовал его в Комиссариат Государственного Контроля с Народным Комиссаром и Коллегией во главе.

На Народный Комиссариат Государственного Контроля было возложено общее руководство деятельностью всех подведомственных Контролю организаций и учреждений и выработка нового положения о Контроле.

Организационные работы коснулись как центральных, так и местных учреждений, и так как интересы дела требовали скорейшего создания служебного аппарата, то Комиссариат должен был отказаться от мысли ввести сразу вполне разработанную стройную систему контрольных учреждений. Приходилось вводить новые учреждения по частям, с удовлетворением, прежде всего, наиболее неотложных потребностей.

В области местного контроля в первую очередь было поставлено образование контролей по наиболее сложным и требующим особого наблюдения операциям, вследствие чего

был учрежден ряд контролей над оборотами национализированных предприятий, особенно тех, в хозяйстве которых, по имеющимся данным, замечались непорядки.

Формирование Красной Армии, учреждение военных округов и установлений, обслуживающих всякие военные надобности, потребовало учреждения контролей по военным округам и, кроме того, многочисленных комиссий. Крупная реформа намечается в области организации уездных контрольных органов, за которыми, надо ожидать, последует, хотя бы в отдельных случаях, и учреждение волостных контролей.

«Временным Положением» в основу учреждения Контроля были положены начала независимости его от органов административного управления, непосредственное подчинение законодательной власти и самостоятельность в области внутреннего распорядка и ревизионного процесса,—это организационная сторона деятельности Контроля, развитие которой шло неразрывно с введением новых форм собственно ревизионной его деятельности. Задачи Контроля в данном отношении стали гораздо глубже и обширнее и характер ревизии в тесном смысле этого слова совершенно изменился. В прежнее время деятельность Контроля сосредоточивалась, главным образом, на проверке законности и правильности оборотов и лишь отчасти касалась вопросов о выгодности их для казны, теперь же центр работы ведомства стал базироваться на оценке подотчетных действий с точки зрения целесообразности. С другой стороны, в задачу Контроля вошло суждение о закономерности всех постановлений и распоряжений Советских учреждений, что дало Контролю возможность проникать в сущностьверяемых оборотов и давать всестороннюю оценку их. При такой постановке дела последующая ревизия отходит на второй план, на первое же место выдвигается предварительная и фактическая ревизии, производимые специалистами по отдельным отраслям народного хозяйства, чем обуславливается быстрота и действительность ревизионного процесса.

Для достижения поставленных целей были разработаны и, по утверждении, опубликованы «правила о предварительной фактической ревизии хозяйственно-финансовой и промышленной деятельности Советских и общественных предприятий». В порядке предварительной ревизии Государственному Контролю предоставляется: а) сообщать заключения по проектам смет, хозяйственно-заготовительных планов, кондиций, вызовов и договоров, по техническим проектам всяких сооружений, построек, ремонта зданий, а также по торговым производствам, по уста-

новлению цен и по всякого рода хозяйственным делам, экономическим предприятиям и вопросам, рассматривая таковые по существу, б) поверять ассигновки или соответствующие им платежные документы до их оплаты, в) командировать своих представителей для участия в комиссиях и заседаниях распорядительных управлений.

При производстве фактической ревизии Государственному Контролю вменяется: присутствие при производстве торгов и состязаний, освидетельствование наличия и состояния денежного и материального имущества, освидетельствование наличия потребителей, довольствия и рабочей силы, участие в комиссиях по освидетельствованию, испытанию и приему исполненных сооружений и работ, а также материалов, присутствие при опытных испытаниях и экспертизах.

В случае обнаружения Контролем недостатков и злоупотреблений, ему предоставляется самостоятельно возбуждать против виновных уголовное преследование, для чего при Центральном Контроле существует Юрисконсультский Отдел, дающий заключения по возникающим при ревизии вопросам, по которым имеются признаки уголовно наказуемых деяний, и ведущий ревизионные дела в судебных учреждениях. В равной степени, когда Контролем будет усмотрена явная незаконность платежа или ошибочность расчета, он ставит запретительный гриф: «оплате не подлежит».

Таким образом «правила» открывают пред Контролем широкую перспективу особых существенно важных целей и задач, развитие которых делает объектом ведения Государственного Контроля всю область государственной и общественной жизни, всю массу имущества и естественных богатств России, которые одни могут сбалансировать миллиардные дефициты государственного бюджета; поэтому разработка лучших способов использования национальных богатств в качестве одной из важнейших статей доходного бюджета и учет этих богатств является насущной задачей Государственного Контроля.

В настоящее время в состав центральных учреждений Контроля входят: Народный Комиссар, Коллегия Комиссариата, Канцелярия Комиссариата, 19 Отделов: Личного Состава, Организационно-Инструкторский, Общий, Юрисконсультский, Кредитный, Железнодорожный Эксплуатационный, Железнодорожный Строительный, Военный, Морской, Отчетный, Хозяйственный, Сметный, Первый Гражданский Техническо-промышленный, Второй—Сообщения, Третий—Снабжения, Четвертый—Культурно-Просветительный, Пятый—Финансово-Экономиче-

ский, Шестой—Административный и Особый для проверки и разработки штатов Советских учреждений, Комиссия для проверки расходов, связанных с войною 1914 г., Особое Делопроизводство при названной Комиссии, Комиссия для проверки отчетов бывших частных железных дорог, Комиссия по ревизии национализированных бывших частных банков, Редакция «Известий Государственного Контроля» и Центральная Библиотека Комиссариата Государственного Контроля. В местные контрольные учреждения входят: 39 контролей губернских, 21—уездных, 3 контроля по управлению шоссеиных дорог, 4—по Главному Управлению Водных Путей, 5 контролей коммерческих портов, 45 военных контролей, 5 специальных контролей, 16 контролей на эксплуатируемых железных дорогах, 27 контролей на строящихся железных дорогах и 6 ликвидируемых контрольных учреждений.

На расходы по Государственному Контролю назначено:

по росписи на январь—июнь 1918 г.	31.039 тыс. руб.
„ „ „ июль—декабрь „ „	57.157 „ „
Испрашивается на январь—июнь 1919 г.	107.599 „ „

Значительное увеличение кредитов на январь—июнь 1919 г. объясняется растущей дороговизной жизни и связанными с нею повышениями окладов содержания, а также стоимости материалов и помещений, но главным образом—рост ассигнований стоит в непосредственной зависимости от коренной реорганизации Контроля, в виду возложения на него, как уже ранее о том было указано, надзора по новым отраслям государственного хозяйства и расширения самого объема ревизионных работ. Усиленное введение, например, фактического контроля на местах повлекло увеличение кредита на выдачу путевого довольствия служащим, командирваемым по местным надобностям службы.

Среди других расходных статей Народного Комиссариата Государственного Контроля останавливает на себе внимание, по существу своей работы, «Временная Ревизионная Комиссия для проверки расходов, связанных с войною 1914 г.». Образованная в январе 1915 г. Комиссия начала работу после принятия отчетного материала со второй половины 1915 г., при чем в течение 1916 и 1917 гг., как результат ее деятельности, было пополнение казне свыше 12.000 000 р. События октября 1918 г. прервали занятия Комиссии до июня настоящего года, когда было утверждено новое росписание должностей и началось комплектование штата, всего до 678 человек.

Объем работы Комиссии определяется числом подотчетных ей учреждений, которых еще в 1917 г. было 22.000, а общая сумма подлежащих проверке денежных расходов достигала в том же году 30 миллиардов рублей, не считая почтово-переводной операции полевых почтовых учреждений, по которым подлежит ревизии около 32 миллионов переводов.

Главнейшими задачами, которые предстоит разрешить Комиссии, являются: 1) рассмотрение претензий к казне по незаконченным за время войны расчетам, 2) обревизование отчетности по важнейшим хозяйственно-операционным расходам, 3) производство учета всех расходов, вызванных войной, и составление отчетов об этих расходах и 4) окончание проверки оборотов по переводной операции в полевых почтовых учреждениях.

По п. 1 уже к настоящему времени заявлено свыше 100.000 претензий, а колоссальное количество материалов по п. 2 потребовало выработки облегченных правил ревизии с применением в широком объеме ревизии на выдержку. Особенное внимание обращено на присвоение казенных средств контрагентами казны и агентами Правительства, имея в виду, что во время войны широко практиковалась выдача миллионных ссуд деньгами и материалами без всякого обеспечения, а также миллионных авансов. Намеченное Комиссией планомерное применение фактической ревизии во всех главных хранилищах казенного имущества, а также на фабриках и заводах, изготовлявших заказы военного и морского ведомств, дало осязательные результаты,—обнаружено, что не все оплаченное казною имущество поступило в военные склады, многое было оставлено на хранении у поставщиков на частных заводах и фабриках без всякого учета и наблюдения.

По соображениям Комиссии, ревизия отчетности по хозяйственно-операционным расходам будет закончена к июлю 1920 г., т. е. к концу определенного для окончания ее работ 2-летнего срока. Работы по проверке отчетности полевых казначейств в кассовом отношении, по составлению отчетов за время до 1918 г. и по проверке оборотов по почтово—переводной операции предполагается закончить к июлю 1919 г. Вообще же срок завершения возложенной на Комиссию задачи в значительной степени находится в зависимости от того, какое разрешение получит возбужденный Правительством вопрос об аннулировании законодательным путем большинства претензий к казне по обязательствам, вызванным заказами на надобности войны, а также вопроса о сформировании ликвидационных

органов. Но даже и при положительном разрешении этих вопросов ревизионному обследованию Временной Комиссии будет подлежать колоссальное количество — до 100.000 — заявлений отдельных лиц из трудовых групп населения о выдаче им недополученного вознаграждения за личный труд по военным надобностям и разного рода имущественные потери от войны.

Отмечая всю важность работы по обревизованию расходов за минувшую войну и необходимость наиболее широкой постановки дела ревизии этих расходов, документальной и фактической, следует признать, что в интересах существа дела и переживаемого момента крайне желательно, чтобы отчет, составленный с надлежащей полнотой, был закончен в возможно короткий срок, не в пример печальному опыту работ по отчету предыдущих войн: турецкой и японской.

21. Центральное Статистическое Управление. Ни одна отрасль государственного управления не может обойтись без статистического освещения социальных условий и явлений, входящих в круг его ведения. Чем сложнее задача государственного творчества, чем сложнее система мероприятий, направленная или на урегулирование социально-экономических отношений целого или отдельных его частей, или на создание новых форм социальной жизни, — тем совершеннее должна быть государственная статистическая организация, познающая условия и явления социальных масс.

Создание такой системы статистических органов, которая наиболее рационально удовлетворяла бы как государственные потребности, так и требования научного познания, является первоочередной задачей государственной важности.

До сего времени Россия не имела удовлетворительной государственной статистики. Многочисленные статистические организации при центральных ведомствах не объединялись общим планом и программой работ, не были проникнуты единством заданий, а потому не всегда стояли на высоте научных требований и в своих работах нередко руководились положениями в методологическом отношении неудовлетворительными. Полная оторванность административной статистики от статистических организаций местных самоуправлений, отсутствие связи с объединяющей организацией статистических сил — съездами статистиков, отсутствие планомерного участия в работе представителей теоретической науки и представителей научно-общественных организаций не могли способствовать рациональной постановке государственной статистики.

Государственная статистика настоящего времени с ее органами—Центральным Статистическим Управлением, Губернским Статистическим Бюро и Уездными Статистическими Отделениями установлена с 1 августа 1918 г., согласно декретам 25 июля и 3 сентября 1918 г.

Государственная статистика преследует двоякую цель: с одной стороны, она ставит своей задачей собрать систематический материал для глубокого и всестороннего изучения процессов экономической и культурной жизни страны, в целях построения общих планов государственного строительства, а с другой—быстрое и своевременное осведомление государственных учреждений, необходимое последним для их текущей работы.

В осуществление намеченных планов и задач по Центральному Статистическому Управлению за период его деятельности произведены следующие работы:

Закончен предварительный подсчет с получением окончательных итогов по селениям, волостям, уездам и губерниям материалов сельско-хозяйственной и земельной переписи 1917 г.

Организованы и к январю 1919 г. заканчиваются промышленные и профессиональные переписи средних и крупных промышленных предприятий (с числом рабочих в 16 человек при наличии механического двигателя и в 30 человек при отсутствии последнего).

Выполнен ряд работ по заданиям Народных Комиссариатов Продовольствия, Финансов и Земледелия.

Ближайшими задачами Центрального Статистического Управления в течение первой половины 1919 г. являются:

Окончание организаций Центрального Статистического Управления, Губернских Статистических Бюро, Уездных Статистических Отделений и учреждение волостных статистиков. По окончании намеченной организации, все отрасли экономической и культурной жизни государства будут полностью обслужены органами статистического наблюдения и изучения.

Окончание начатых ранее статистических работ по сельско-хозяйственной и земельной переписи в следующем объеме: установление контингента населения, обеспеченного и необеспеченного землею, учет земельного фонда государства, выработка земельных норм и описание строения земледельческих хозяйств страны.

Разработка материалов по промышленной и профессиональной переписи в полном развитии программы описания.

Производство ряда новых статистических обследований по вопросам, не освещенным прежними статистическими материалами в общегосударственном масштабе: бюджетное исследование хозяйств земледельческого и городского населения, обследование земледельческих хозяйств в целях изучения их динамики, обследование сельских коммун, обследование советских хозяйств, изыскания по разделению России на обособленные хозяйственно-экономические районы и производство подготовительных работ по организации в период второго полугодия 1919 г. Всероссийской сельско-хозяйственной переписи и жилищно-земельной переписи в городах.

На расходы по смете Центрального Статистического Управления на январь—июнь 1919 г. испрашивается всего 69.119 т. р. более ассигнования на полугодие июль—декабрь 1918 г (46.758 т. р.) на 22.361 т. р.

Увеличение кредитов по смете на январь—июнь 1919 г. объясняется, прежде всего, тем, что во втором полугодии 1918 г. кредиты по смете Центрального Статистического Управления исчислялись на 5 месяцев (август—декабрь), так как учреждение это образовано лишь с августа 1918 г. и, кроме того, — увеличением расходов: по содержанию служащих, в виду увеличения численного их состава, в связи с приводимой в осуществление организацией Государственной статистики — на 19.600 т. р., типографских и литографских расходов — на 5.400 т. р. канцелярских и других расходов — на 700 т. р., на путевое довольствие — на 900 т. р. и на выдачу за сделанные счетные работы, гонорары за статьи, помещаемые в Известиях Центрального Статистического Управления, и на вознаграждение консультантов, а также — по созыву совещаний и съездов при Центральном Статистическом Управлении — 1.200 т. р. Но на ряду с этим несколько сокращены расходы по производству переписей и других специальных статистических исследований, всего на — 5.439 т. р.

22. Всероссийская Эвакуационная Комиссия. Всероссийская Эвакуационная Комиссия учреждена декретом 19 апреля 1918 г. для наиболее быстрой и планомерной эвакуации военных и других грузов в новые места назначения. Работа Комиссии потекла сравнительно полным темпом лишь с 6 июня 1918 г. Первоначально Всероссийская Эвакуационная Комиссия имела своей задачей эвакуацию имущества и промышленности из угрожаемых районов и учет и сортировку безхозяйного и демобилизованного имущества. Но затем, к этому первоначальному заданию постепенно присоединялись новые

задания, а именно: эвакуация имущества в целях его сосредоточения и воссоздания промышленности, распределение демобилизованного и эвакуированного имущества между ведомствами, реквизиция грузов и багажа на железнодорожных станциях, выдача ссуд предприятиям на эвакуацию, эвакуация населения, сосредоточение и распоряжение кредитами на эвакуацию ведомств согласно декрету 12 октября 1918 г.

Для выполнения указанных выше задач Всероссийской Эвакуационной Комиссии, как центральному органу потребовалось организовать ряд местных учреждений— Центроколлегий, Отделов и Агентств, производящих работу на местах под постоянным контролем центра.

Ныне, согласно постановлению Совета Народных Комиссаров 25 января 1919 г. Всероссийская Эвакуационная Комиссия упразднена с 28 того же января, с передачей всех ее функций в Транспортно-Материальный Отдел Высшего Совета Народного Хозяйства, за исключением функций по эвакуации населения, которые переходят в ведение Народного Комиссариата Внутренних Дел.

К Транспортно-Материальному Отделу Высшего Совета Народного Хозяйства с момента его возникновения переходит право распоряжения и пользования всеми кредитами и суммами, находящимися в ведении Всероссийской Эвакуационной Комиссии, вместе с правами и обязанностями Всероссийской Эвакуационной Комиссии, вытекающими из декрета Совета Народных Комиссаров 12 октября 1918 г. об объединении расходов и контроля по эвакуации.

При этом Транспортно-Материальному Отделу В. С. Н. Х., впредь до представления новой сметы, согласно постановлению 25 января 1919 г., предоставляется право производить расходы по управлению на содержание своих органов в центре и на местах и по всем операциям Отдела за счет Всероссийской Эвакуационной Комиссии.

В силу этого и так как по росписи на январь-июнь 1919 г. не предусматривается сметы Транспортно-Материального Отдела В. С. Н. Х., приходится в составе росписи на это полугодие сохранить смету Всероссийской Эвакуационной Комиссии, хотя в несколько сокращенном, по сравнению со сметой на второе полугодие 1918 г., размере.

На расходы по эвакуации на январь-июнь 1919 г. испрашивается всего 55.800 т. р., менее ассигнования на полугодие июль-декабрь 1918 г. (79.050 т. руб.) на 23.250 т. р.

Уменьшение кредитов по смете на январь-июнь 1919 г. объясняется сокращением расходов: по содержанию учреждений в связи с ликвидацией некоторых из них—на 3.250 т. р. и операционных расходов—на 20.000 т. р.

23. Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности. Комиссия эта является центральным органом, на который Советом Народных Комиссаров возложена борьба с контр-революцией, саботажем, спекуляцией и преступлениями по должности на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. В качестве Центрального органа В. Ч. К. объединяет деятельность местных Чрезвычайных Комиссий.

Первоначально содержание В. Ч. К. производилось из собственных ее средств, составлявшихся из налагаемых ею штрафов и взысканий. Но затем, по мере урегулирования деятельности Комиссии, ненормальность такого порядка удовлетворения расходов была ясно признана и приняты меры к подчинению Комиссии в этом отношении порядку, установленному для всех вообще государственных учреждений. Поэтому со второго полугодия 1918 г. расходы Всероссийской Чрезвычайной Комиссии стали проводиться по финансовой смете Народного Комиссариата Внутренних Дел, а доходы—в виде штрафов и взысканий—зачисляться в общие ресурсы народной казны в составе всех прочих государственных доходов.

В 1919 г., согласно положению о Всероссийской и местных Чрезвычайных Комиссиях, опубликованному в „Известиях В. Ц. И. К.“ от 2 ноября 1918 г. за № 240, расходы В. Ч. К. выделены из сметы Народного Комиссариата Внутренних Дел и Комиссия эта образовала самостоятельную финансовую смету, в которую на расходы первого полугодия 1919 г. занесен кредит в сумме 348.258 т. р., против 52.792 т. р., исчислявшихся для нее по смете Народного Комиссариата Внутренних Дел на второе полугодие 1918 г.

Значительное увеличение расходов В. Ч. К. в первом полугодии 1919 г., по сравнению с предыдущим полугодием, объясняется тем, что сметой на январь-июнь 1919 г. впервые предусматриваются расходы: в 250.000 т. р. на содержание войск В. Ч. К., 20.000 т. р. на особые расходы по борьбе с контр-революцией и спекуляцией, 4.103 т. р. на содержание арестованных и 2.119 т. р. на наем, ремонт и содержание помещений; кроме того—на 4.378 т. р. увеличено содержание центральных учреждений Комиссии и на 18.963 т. р.—мест-

ных, главным образом, в виду увеличения личного состава, но одновременно с этим некоторые расходы подверглись уменьшению, всего на сумму 4.097 т. р.

Согласно поручению Народного Комиссара Государственного Контроля, в сентябре 1918 г. была произведена ревизия кассы и Казначейского Отдела В. Ч. К. Обнаруженные ревизией неправильности и дефекты в ведении денежных книг и отчетности были устранены, и в настоящее время прием, хранение и расходование поступающих в В. Ч. К. денежных сумм и запись их в книги производится согласно общим для всех ведомств сметным и кассовым правилам.

24. По ликвидации аннулированных займовъ. На основании постановления Совета Народных Комиссаров 26 октября 1918 г. об аннулированных государственных процентных бумагах, для общего руководства делом ликвидации аннулированных займов образована при Народном Комиссариате Финансов Главная Комиссия в составе двух представителей от Народного Комиссариата Финансов и по одному от Высшего Совета Народного Хозяйства, Народных Комиссариатов Государственного Контроля, Труда, Социального Обеспечения, а равно представителей заинтересованных в каждом отдельном случае ведомств.

Ведению этой Комиссии подлежат: 1) инструктирование учреждений, проводящих в жизнь постановления 26 октября 1918 г. и декрет 21 января 1918 г. об аннулировании займов, а равно разрешение спорных вопросов, возникающих на местах при применении этих узаконений; 2) разрешение вопросов о денежных средствах, необходимых правительственным учреждениям на покрытие тех расходов, которые ранее удовлетворялись за счет доходов от процентов с бумаг, ныне аннулированных; 3) разрешение ходатайств общепользных и общедемократических учреждений, признанных таковыми, о возмещении им потерь, явившихся результатом аннулирования процентных бумаг, принадлежавших этим учреждениям, и 4) разрешение ходатайств смешанных Комиссий при Финансовых Отделах Губисполкомов об удовлетворении держателей аннулированных бумаг на сумму свыше 10.000 р.

Кредиты по ликвидационной смете на январь — июнь 1919 г. предназначаются на расходы, которые могут явиться как результат применения постановления Совета Народных Комиссаров 26 октября 1918 г. о порядке удовлетворения граждан, владеющих аннулированными государственными и гарантированными правительством процентными бумагами на сумму не

свыше 10.000 р., так равно и в результате деятельности вышеуказанной Главной Комиссии при Народном Комиссариате Финансов. Кроме того, за счет сметного назначения на январь—июнь 1919 г. будут подлежать покрытию суммы, израсходованные Народным Банком, но ему еще не возмещенные, на уплату по купонам прежних сроков и по тиражным облигациям до аннулирования процентных бумаг.

Испрашиваемая на январь—июнь сумма в 100.181 т. р. уменьшена, против назначения на июль—декабрь 1918 г. (251.976 т. р.), на 151.795 т. р. в виду сокращения на 150.000 т. р. кредита на уплату процентов и капитала погашения за прежнее, до аннулирования государственных займов, время, и в виду исключения кредита в 1.976 т. р. на покрытие расходов, произведенных за прежнее время по изготовлению процентных бумаг и обслуживанию нашего государственного долга. Но с другой стороны, в смету внесен новый кредит в 181 т. р. на содержание Управления Делами Главной Комиссии по руководству ликвидацией государственных процентных бумаг.

25. Проценты по книговому долгу государственного казначейства Народному Банку (по счету: «ссуда государственному казначейству»). Декретом Совета Народных Комиссаров, опубликованным 5 ноября 1918 г., постановлено: для урегулирования расчетов между государственным казначейством и Народным Банком, предоставить Банку кредитовать государственное казначейство в форме книгового долга, открыв для этого на балансе Банка с 1 декабря 1917 г. особый счет, под наименованием: «Ссуда государственному казначейству», отнести на тот счет весь образовавшийся долг казначейства Народному Банку, равно как расходы по оплате краткосрочных обязательств государственного казначейства истекших с 1 декабря 1917 г. сроков, и установить размер процентов по счету «Ссуда государственному казначейству»—в 5 % годовых.

На основании этого декрета в роспись на январь—июнь 1919 г. внесен особый кредит на уплату процентов по книговому долгу государственного казначейства Народному Банку, причем кредит этот исчислен в 1.625.617 т. р. по следующему расчету.

За отсутствием данных о размере ожидающегося в период времени с 1 февраля по 1 июня 1919 г. дефицита по текущему счету Департамента Государственного Казначейства в Народном Банке предположено, что ежемесячное позаимство-

вание по ссуде государственного казначейства в эти месяцы будет соответствовать средним позаймствованиям за последние три месяца 1918 г. и январь 1919 г. При определении срока течения процентов предположено, что сумма январских позаймствований будет обращаться на счете $5\frac{1}{2}$ месяцев, а сумма позаймствований с 1 февраля по 1 июля— $2\frac{1}{2}$ месяца. При этих условиях исчисление представляется в следующем виде:

Остаток книгового долга на 1 января 1919 г. —	
50.408.000 т. р.—5% на эту сумму за 6 месяцев . . .	1.260.200 т. р.
В январе позаймствования по ссуде выразились в	
сумме 6.725.000 т. р.—5% на эту сумму за $5\frac{1}{2}$ месяц.	154.115 » »
Позаймствования по ссуде за три последние ме-	
сяца 1918 г. и в январе 1919 г. составляли, в общей	
сложности,—16.228.000 т. р., или в среднем—4.057.000 т.	
руб. в месяц. Следовательно за февраль—июнь позайм-	
ствования предположительно могут быть определены в	
20.285.000 т. р.—5% на эту сумму по расчету за $2\frac{1}{2}$	
месяца	211.302 » »
<hr/>	
Итого	1.625.617 т. р.

26. Особые кредиты на расходы, непредусмотренные росписью.

По росписи на январь—июнь 1919 г. кредиты эти исчислены:

а) На покрытие расходов по национализированным предприятиям и на операционные расходы Высшего Совета Народного Хозяйства 5.162.625.000 р., в том числе по отделу химической промышленности 2.625.000.000 р., по отделу металла 1.800.000.000 р., по отделу деревообрабатывающей промышленности—375.000.000 р., по отделу электротехнической промышленности 340.125.000 р. и по Научно-Техническому Отделу—22.500.000 р. О характере этого нераспределенного по отдельным потребностям кредита и о бюджетном его значении объяснения приведены в общей части настоящей записки и в обзоре сметных назначений по Высшему Совету Народного Хозяйства Увеличение настоящего фондового назначения, против соответствующих кредитов росписей 1918 г. первого полугодия (2.000.000.000 р.) и второго (1.338.290.760 р.), вызывается увеличением числа предприятий национализированной промышленности, переходящих к порядку финансирования их из общих средств казны, но пока еще не оказавшихся в состоянии представить Высшему Совету Народного Хозяйства точных и подробно распределенных по отдельным предметам назначения расходных смет, а равно и подробно обоснованных исчислений ожидаемых доходов.

б) На покрытие расходов местных Советов—201.456.537 р. Фонд этот предназначается на такие экстренные нужды, подлежащие на местах удовлетворению распоряжением и средствами местных Советов, на которые не окажется прямых сметных назначений ни на местах, ни в сметах Центральных Управлений. На первое полугодие 1919 г. настоящий фонд исчислен в сумме, почти равной фонду предыдущего полугодия (203.486.878 р.) и значительно уменьшенной, против фонда на первое полугодие 1918 г. (421.835.000 р.), в виду указаний опыта относительно действительных потребностей в экстренных непредвиденных ассигнованиях в распоряжение местных Советов.

в) На покрытие сверхсметных расходов -- 200.000.000 р. На предыдущие два бюджетных полугодия этот фонд открывался в суммах по 100.000.000 р. в каждое полугодие. Опыт указал на необходимость увеличения этого фонда, против предыдущего полугодия, по крайней мере, вдвое. Процентное отношение фонда на сверхсметные расходы к общему итогу расходов по росписи видно из следующего:

	Итоги расходов по сметным предположениям.	Процентное отношение сверхсметного фонда к итогу расходов.
1918 г.—январь—июнь . . .	17.603 милл. руб.	0,57%
» » —июль—декабрь . . .	29.103 » »	0,34%
1919 » —январь—июнь . . .	50.703 » »	0,39%

Заключение. В заключение своих об'яснений о денежных общегосударственных доходах и расходах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на январь—июнь 1919 г. Народный Комиссар Финансов считает необходимым остановить внимание на тех главнейших особенностях, которыми характеризуется третий революционный бюджет, по сравнению с двумя предыдущими бюджетами.

Первые два бюджета, по условиям их составления, далеко не отражали в себе полной картины финансового хозяйства Р. С. Ф. С. Р. Бюджет на первое полугодие 1918 г., как составлявшийся почти в самый острый момент революции, естественно не мог выйти удовлетворительным и, в действительности, в нем не были учтены ни обороты главного производ-

ственного органа—В. С. Н. Х., ни обороты Компрода. В то же время многие из других органов государства еще представляли собою обломки отживших и отмеченных революцией старых учреждений и потому включение расходов по ним в общие сметные предположения не могло представить законченной картины финансового хозяйства.

Равным образом, в бюджете на второе полугодие 1918 г., хотя он составлялся в более спокойное время, также не удалось учесть в полном объеме всех хозяйственных оборотов государства. В это время многие из учреждений еще не успели достичь той степени организованности, при которой возможно составить правильные сметные предположения, а по многим учреждениям не удалось провести в полной мере даже правила о единстве кассы, согласно которому все обороты должны быть учтены в бюджете с внесением поступлений в доход народной казны, и с покрытием расходов исключительно из сметных ассигнований. Такие учреждения продолжали еще жить вне общего бюджета, покрывая свои расходы непосредственно своими же поступлениями.

Вследствие этих обстоятельств в бюджете второго полугодия так же, как и в первом полугодии, были учтены, главным образом, расходы органов потребляющих, из оборотов же главного производственного органа, а именно В. С. Н. Х., в бюджет второго полугодия доходы вовсе не вошли, расходы же были учтены лишь в небольшой, так называемой сальдовой, части бюджета. То же самое произошло и с оборотами Компрода. При таких условиях бюджет на второе полугодие 1918 г. также явился не полным, не дающим надлежащей картины всех оборотов бюджетного хозяйства страны.

Таким образом, в первых двух революционных бюджетах не нашли для себя выражения те главные особенности, которые должны отличать собою бюджеты переходного к социалистическому государству, пока последнее не получило еще возможности организовать производство, снабжение и обмен без участия денег.

Эти особенности должны заключаться в полном учете всего производства и распределения, принятых на себя государством. Первый опыт такого рода учета представляет собою лишь третий революционный бюджет Республики, изображенный в представляемой ныне росписи общегосударственных расходов и доходов на январь-июнь 1919 г. Правда, этот опыт является еще далеко не полным и не совершенным, но существенно

важно то, что объективные условия составления бюджета уже дали возможность стать на путь указанного учета и что тем самым положено начало развитию бюджетного хозяйства в единственно правильном, при нынешних условиях, направлении. В этом именно и заключается особое значение бюджета на январь-июнь 1919 г., как первого опыта дать план не столько финансовой, сколько хозяйственной деятельности государства в денежной пока форме.

Наиболее определенное и существенное выражение для себя этот план находит в попытке учесть как издержки всего сосредоточенного в руках государства производства и снабжения, так равно и суммы, имеющие поступить в доход народной казны в виде выручки от производственных и распределительных операций государства. Другими словами, в бюджете на первое полугодие 1919 г. впервые сделана попытка учесть все обороты В. С. Н. Х. и все обороты Компрода.

Весь бюджет на первое полугодие 1919 г. может быть разделен на следующие основные группы: а) доходы и расходы по производству, б) доходы и расходы оборотные по распределению и в) все прочие доходы, а также общие расходы по управлению или расходы административные. Кроме того, к особой самостоятельной группе могут быть отнесены—г) доходы и расходы по железнодорожному и водному транспортам, как одинаково обслуживающие все стороны государственной жизни: и производство, и снабжение, и оборону, и управление, и представляющие в то же время крупные статьи в бюджетном хозяйстве.

Такое деление доходов и расходов на 4 группы, в сравнении их с однородными группами по бюджетам обоих полугодий 1918 г., а также по бюджету 1916 г., как последнему утвержденному бюджету дореволюционного времени, может быть представлено в виде следующей таблицы, в миллионах рублей:

Наименование доходов и расходов.	1919 год.				1918 год.								1916 год.			
	январь—июнь.				январь — июнь.				июль — декабрь.							
	Доходы.	% к общему итогу.	Расходы.	% к общему итогу.	Доходы.	% к общему итогу.	Расходы.	% к общему итогу.	Доходы.	% к общему итогу.	Расходы.	% к общему итогу.	Доходы.	% к общему итогу.	Расходы.	% к общему итогу.
А. Производственные доходы и расходы.																
Операции Производственных Огделов, Гл. Управлений и Центральных Комитетов В. С. Н. Х. ¹⁾	5.812	28,6	8.690	17,1	—	—	2.000	11,3	12	0,1	2.762	9,5	—	—	—	—
Казенная сахарная операция	493	2,4	344	0,7	582	20,4	472	2,7	584	4,6	363	1,2	—	—	—	—
Казенная спиртов. операция	257	1,3	242	0,5	97	3,4	15	0,1	52	0,4	16	0,1	51	1,7	36	0,2
Лесная операция	164	0,8	89	0,2	40	1,4	45	0,3	164	1,3	80	0,3	96	3,2	8	—
Итого	6.726	33,1	9.365	18,5	719	25,2	2.532	14,4	812	6,4	3.221	11,1	147	4,9	44	0,2
Б. Доходы и расходы оборотные по распределению.																
Снабжение населения продовольств. и предметами первой необходимости	6.500	31,9	8.153	16,1	—	—	1.372	7,8	—	—	3.143	10,8	—	—	—	—
Начисления в пользу государства с распределяем. предмет. потребления	2.250	11,1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Закупка товаров в России и за границей в связи с национализ. торговли	—	—	127	0,3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого	8.750	43,0	8.280	16,4	—	—	1.372	7,8	—	—	3.143	10,8	—	—	—	—
В. Железнодорожный и водный транспорты.																
Железные дороги	923	4,5	5.004	9,8	731	25,6	3.970	22,5	490	3,8	3.533	12,1	969	31,9	632	3,4
Национализированный флот	302	1,5	445	0,9	256	9,0	460	2,6	302	2,4	431	1,5	—	—	—	—
Итого	1.225	6,0	5.449	10,7	987	34,6	4.430	25,1	792	6,2	3.964	13,6	969	31,9	632	3,4

¹⁾ В т. ч. операции химических и химико-фармацевтических фабр.-завод. предприятий по Гл. Упр. Неокл. Сб.

Наименование доходов и расходов.	1919 год.				1918 год.								1916 год.			
	январь—июнь.				январь — июнь.				июль — декабрь.							
	Доходы.	% к общему итогу.	Расходы.	% к общему итогу.	Доходы.	% к общему итогу.	Расходы.	% к общему итогу.	Доходы.	% к общему итогу.	Расходы.	% к общему итогу.	Доходы.	% к общему итогу.	Расходы.	% к общему итогу.
Г. Прочие доходы и административные расходы.																
Налоги прямые, косвенные и пошлины . . .	2.123	10,4	—	—	862	30,2	—	—	10.820	85,0	—	—	1.377	45,4	—	—
Правительственные регалии	61	0,3	—	—	210	7,3	—	—	115	0,9	—	—	200	6,6	—	—
Казенные имущества и капиталы	1.117	5,5	—	—	10	0,4	—	—	143	1,1	—	—	206	6,8	—	—
Остальные доходы . . .	348	1,7	—	—	65	2,3	—	—	45	0,4	—	—	133	4,4	—	—
Просвещение, науки и искусства	—	—	2.327	4,6	—	—	525	3,0	—	—	1.688	5,8	—	—	225	1,2
Государственные сооружения	—	—	1.396	2,7	—	—	412	2,3	—	—	952	3,3	—	—	135	0,7
Расходы по обороне . .	—	—	12.791	25,2	—	—	5.471	31,1	—	—	9.763	33,5	—	—	16.024	84,7
Прочие расходы	—	—	11.095	21,9	—	—	2.861	16,3	—	—	6.372	21,9	—	—	1.854	9,8
Итого . . .	3.649	17,9	27.609	54,4	1.147	40,2	9.269	52,7	11.123	87,4	18.775	64,5	1.916	63,2	18.238	96,4
ВСЕГО . . .	20.350	100	50.703	100	2.853	100	17.603	100	12.727	100	29.103	100	3.032	100	18.914	100

Как усматривается из этой таблицы, производственная часть бюджета в короткое время обнаружила быстрое развитие и заняла выдающееся значение в бюджетном хозяйстве. В дореволюционное время казенные операции, имея в бюджетном хозяйстве довольно слабое развитие, преследовали исключительно фискальные цели и потому можно сказать, что дореволюционный бюджет вовсе не заключал в себе оборотов по производственным операциям в собственном смысле. В революционных бюджетах эти операции составили уже по расходам—в первом—9,5% общего итога расходов,—во втором—11,3% и, наконец, в третьем бюджете—17,1%. Но в первых двух революционных бюджетах производственные операции являлись для бюджетного

хозяйства бездоходными, если не считать операций сахарной и спиртовой и совершенно, относительно, незначительных поступлений (12 милл. р.) от национализированных предприятий. В третьем же бюджете по производственным операциям ожидается весьма крупное доходное поступление—в 5.812 милл. р., составляющее 28,6% общего итога доходов по этому бюджету. В общей совокупности по всем производственным операциям, расходы на январь—июнь 1919 года предположены—в 9.365 милл. р., а доходы—в 6.726 милл. р. Таким образом производственная часть бюджета на январь—июнь 1919 года дает превышение расходов над доходами в 2.639 милл. р.

Другая часть бюджета на первое полугодие 1919 года, составляющая специальную его особенность, а именно оборотные доходы и расходы по распределению, определена—по доходам—в 8.750 милл. р. и по расходам—в 8.280 милл. р., причем доходы составили—43% всего доходного бюджета, а расходы—16,4% общего итога расходов. Сопоставление этих сметных исчислений с дореволюционным бюджетом показывает полное отсутствие в последнем подобного рода исчислений. Что же касается бюджетов первого и второго полугодий 1918 года, то в них совершенно не был учтен доход от операций по распределению. На ряду с этим и расходы исчислялись в суммах значительно меньших, по сравнению с полугодием на январь—июнь 1919 года, вследствие того, что, в нарушение правильного бюджетного порядка и в ущерб правильному денежному учету распределения, доходы по операциям снабжения не сдавались ведомственными органами в народную казну, а обращались на их текущие счета в оборотные средства. Сопоставление доходов и расходов по операциям распределения указывает на некоторые (до 470 милл. р.) превышения ожидаемых поступлений над расходами.

Следующая группа приведенных в таблице исчислений—доходы и расходы по железнодорожному и водному транспортам—в полной мере отражает на себе исключительно тяжелое положение страны. Денежный дефицит по этой отрасли государственного хозяйства определился, по сметным исчислениям на первое полугодие 1919 г.,—в 4.224 милл. р. Наконец, по всем остальным частям бюджета дефицит на то же полугодие выражается в цифре 23.960 милл. р. Общий же дефицит по всему бюджету на полугодие составил 30.353 милл. р.

Обращаясь теперь к оценке значения этого общего дефицита по бюджету и дефицитов по отдельным, имеющим самостоятельное бюджетное значение, частям его, необходимо, прежде

всего, заметить, что по абсолютному своему размеру общий дефицит является, конечно, чрезвычайно крупным. Но как ни велика цифра этого дефицита, все же более близкое и внимательное обследование подробностей настоящего третьего бюджета Республики и сопоставление его с двумя предыдущими показывает, что относительное значение дефицита в настоящем бюджете не то, что было в предыдущем. В первом революционном бюджете — на январь—июнь 1918 г. дефицит, определившийся в 14.750 милл. р., составлял 83,8% общего итога росписи (17.603 милл. р.). По второму бюджету дефицит, выразился в цифре 16.376 милл. р., составившей 56,3% общей суммы всех сметных назначений (29.103 милл. р.), но этот результат достигнут был исключительно лишь внесением в роспись единовременного чрезвычайного налога в 10.000 милл. р. с имущих классов населения, который, в качестве единовременного, не допускающего повторения его в дальнейших бюджетах, не вносил сколько-нибудь существенного улучшения в бюджетное дело вообще и не пролагал никаких путей для возможных выходов из бюджетных затруднений. Если же не принимать в расчет этого единовременного налога, то дефицит по бюджету на июнь—декабрь 1918 г. надобно будет считать в 90,6% итога росписи. Что же касается бюджета на январь—июнь 1919 г., то цифра дефицита по этому бюджету выражается уже в 59,9% итога росписи (50.703 милл. р.). Это уменьшение относительного значения цифры бюджетного дефицита надлежит рассматривать как несомненное улучшение бюджета, так как оно достигается включением в роспись доходных поступлений постоянного характера и притом таких, которые в ближайшем же будущем должны обнаружить возрастание. Таковы доходы от национализированной промышленности, от продовольственной операции, от начислений с предметов потребления, от натурального налога с сельских хозяев и проч.

Переходя затем к отдельным частям бюджета на январь—июнь 1919 г., надлежит принять во внимание, что из тех двух частей его, которые составляют наиболее характерные особенности этого бюджета,—а именно доходов и расходов производственных операций и доходов и расходов по распределению,—только по первой части определен отмеченный уже выше дефицит в 2.639 милл. р., составляющий 28,2% общего итога расходов производственных операций (9.365 милл. р.), по второй же части определено превышение доходов над расходами. Но значение указанного дефицита ослабляется, прежде всего, осторожностью исчисления доходов от национализированных пред-

приятий в виду отсутствия опыта определения этих доходов по предыдущим двум бюджетам. С другой стороны, в состав производственных доходов и расходов не включены доходы и расходы от сельскохозяйственных предприятий, которые, несомненно, должны были бы дать, по условиям времени, значительный доход, в виду ценности сельскохозяйственных продуктов. Но главнейшее обстоятельство, которое можно считать совершенно уничтожающим значение указанного дефицита, заключается в том, что, кроме денежных доходов, поступающих в народную казну от производственных операций, в распоряжение государства поступают и все те материальные ценности, которые составляют продукты национализированной промышленности. Поэтому действительные доходы по производственным операциям должны определяться не только теми денежными поступлениями, которые зачисляются в кассы, но и указанными материальными ценностями. Так, например, совершенно неправильно было бы считать дефицитным то или иное национализированное предприятие только потому, что оно не дало в данном сметном периоде покрывающей расходы денежной выручки, если на склады этого предприятия поступили товары, окупающие издержки, затраченные на их производство. Таким образом, денежный дефицит по производственной части бюджета на январь—июнь 1919 г. будет, несомненно, уменьшен приростом реальных ценностей, поступивших и имеющих поступить до конца первого полугодия 1919 г. в распоряжение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Но и кроме того, наличие подобного дефицита в бюджете Республики не является уже тем исключительным состоянием, которое может найти разрешение только в области одних финансовых мероприятий, особенно тяжелым и почти безнадежным для революционно-пролетарского Правительства, испытывающего озлобленный натиск классовых врагов рабочего-крестьянского государства. Борьба против такой дефицитности относится к общим организационным задачам обновляющегося общества и в этом именно залог ее успеха. Первозданный хозяйственный хаос переживаемого революционного времени к настоящему моменту начинает получать уже свои организационные формы. Доказательством этого может служить хотя бы возможность составления теперь первого бюджета, охватывающего почти все стороны жизни Советской страны. С другой стороны, то же самое составление сметных предположений на 1919 г. ясно обнаружило, что основной момент к поднятию хозяйственной деятельности, выражающейся в росте производи-

тельности труда, для целого ряда отраслей труда уже наступил и, следовательно, убыточность объединенной национализированной промышленности не является неустранимым фактом.

Что касается затем операций железных дорог и национализированного водного транспорта, то дефицит по этим операциям, составивший по росписи на первое полугодие 1919 г. 4.224 милл. р., представляет собою действительный убыток для народной казны; но этот убыток является до времени неизбежным, как следствие, с одной стороны, империалистической войны, нанесшей надолго непоправимый удар транспорту, а с другой стороны, — последовавшей после войны блокады Советской Республики белогвардейскими войсками и бывшими союзниками. Эта блокада лишает возможности получить из-за границы и из отторгнутых частей России предметы и материалы для ремонта и обновления транспорта, а равно и необходимое для его действия топливо.

Наконец, из всех прочих расходов, отнесенных в вышеприведенной таблице к части административных расходов, необходимо отметить расходы по обеспечению нашего ближайшего будущего. Из них, прежде всего, следует указать на расходы по просвещению. В этих расходах лежит залог просвещения масс и молодых поколений и в этом своем качестве расходы эти будут иметь последствием воспитание поколений, способных на создание ценностей, неизмеримо превышающих производимые на это воспитание издержки. Далее, расходы на государственные сооружения, имеющие своим назначением финансирование постройки железных дорог и других видов транспорта, городского и сельского строительства, обеспечения жилищами трудового населения и проч., также следует отнести к числу издержек, производящих реальные ценности, окупающие собою эти издержки. Затем в отношении расходов по обороне Республики, составляющих по росписи на январь — июнь 1919 г. 12.791 милл. р., или 25,2% общего итога расходов, следует заметить, что эти военные расходы в настоящее время, когда Российской Советской Республике приходится на нескольких фронтах обороняться от нашествия неприятеля, являются необходимыми для спасения самого существования государства. Поэтому означенные расходы, как имеющие свою задачу обеспечить сохранение Социалистической Советской Республики, также не должны быть причисляемы к расходам ценностей, безвозвратно потребляемых в настоящем, тем более, что столь крупные расходы, связанные с обороной Республики, являются временными и должны сократиться до сравнительно

незначительных сумм в случае победы Советской Республики и прекращения наступления на Россию ее врагов.

Таким образом, в конечном счете к числу расходов, имеющих значение прожиточных для народной казны издержек, следует отнести, как это можно видеть из рассматриваемой таблицы, всего лишь 11.095 милл. р., а за обращением на их покрытие всех доходов в общей сумме 3.649 милл. р., не относящихся к числу доходов от производственных и распределительных операций,—7.446 милл. р. С присоединением же к этой сумме 4.224 милл. р. дефицита по железнодорожному и водному транспортам, было бы возможно реальным дефицитом, т. е. издержками, не обеспеченными какими либо ценностями, считать 11.670 милл. р.

Но опыт двух бюджетов, предшествующих настоящему, дает основание сомневаться в полной реальности и этого дефицита. Дело в том, что в отношении расходов можно с полной и спокойной уверенностью утверждать, что предоставляемые росписью в распоряжение ведомств денежные ассигнования в огромной своей части останутся неиспользованными. В соответствующих частях настоящей объяснительной записки были приведены подробные данные, свидетельствующие о том, что действительные расходы ведомств в общей массе определяются в размере несколько более $\frac{1}{3}$ всех сметных ассигнований, а в отдельных случаях даже еще в меньшем размере. Там же были указаны и причины этого ненормального явления. Эти данные относятся к бюджетам на первое и второе полугодия 1918 г. Но вся долгая и кропотливая работа предварительных и окончательного сметных совещаний, а равно детальное обследование отдельных сметных исчислений на январь—июнь 1919 г. убеждают в том, что исчисления и на это полугодие недостаточно согласованы с реальными возможностями полного использования денежных ассигнований. Все указывает на то, что и на этот раз работы по составлению сметных предположений о предстоящих расходах на полугодие свелись ведомствами к составлению финансовых планов по осуществлению мероприятий без принятия в расчет, какая именно часть этих мероприятий фактически будет закончена и потребует денежной оплаты не позднее бюджетного полугодия. При таком положении дела выведенный по росписи на январь—июнь 1919 г. дефицит в значительной своей части является настолько же мало реальным, насколько теоретические исчисления предстоящих расходов мало соответствуют действительной возможности использования исчисленных кре-

дитов. И если в отношении интенсивности расходов в первом полугодии 1919 г. дело будет обстоять даже значительно лучше, чем в предыдущие два полугодия, то расходы за январь—июнь 1919 г. в общем составят, возможно, от 25 до 30 миллиардов, а следовательно реальный дефицит будет значительно меньшим, чем он исчислен по росписи.

Подписал: Народный Комиссар
Финансов *Н. Крестинский.*

Скрепил: Директор Департамента

Государственного Казначейства *П. Трохимовский.*

РОСПИСЬ

общегосударственных доходов и расходов
Российской Социалистической Федера-
тивной Советской Республики

на январь—июнь 1919 года.

Свод общегосударственных до

на январь—
Общегосударственные доходы.

№№ по порядку.		Доходы, исчисленные на январь—июнь 1919 г.
		Р у б л и.
1	Прямые налоги	1.732.001.980
2	Косвенные налоги.	2.572.184.000
3	Пошлины	97.939.100
4	Правительственные регалии	810.696.500
5	Казенные имущества и капиталы	14.789.269.363
6	Возмещение расходов государственного казначейства	69.659.925
7	Доходы разного рода	277.877.020
Итого общегосударственных доходов .		20.349.627.888
Дефицит		30.353.000.000
Баланс		50.702.627.888

Подписал: Народный Комиссар

Скрепил: Директор Департамента

ходов и расходов по росписи

июнь 1919 г.
Общегосударственные расходы.

№№ по порядку.		Расходы, предположенные на январь—июнь 1919 г.
		Р у б л и.
1	Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов	459.156.742
2	Управление Делами Совета Народных Комиссаров	842.045
3	Народный Комиссариат по Иностранным Дела	11.400.000
4	» » по Национальным Дела	16.714.337
5	» » Внутренних Дел	655.542.812
6	» » Просвещения	3.887.993.727
7	» » Труда	280.816.069
8	» » Здравоохранения	1.227.834.057
9	» » Социального Обеспечения	1.619.130.903
10	» » Юстиции	250.523.251
11	» » Финансов.	1.403.604.258
12	Высший Совет Народного Хозяйства	5.813.951.055
13	Народный Комиссариат Земледелия	532.725.811
14	» » Продовольствия	8.152.880.527
15	» » Торговли и Промышленности	202.007.823
16	» » Путей Сообщения	5.072.906.230
17	» » Почт и Телеграфов	573.103.010
18	» » по Военным Дела	12.149.770.487
19	» » по Морским Дела	521.068.892
20	» » Государственного Контроля	107.599.080
21	Центральное Статистическое Управление	69.119.000
22	Всероссийская Эвакуационная Комиссия	55.800.000
23	Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контр революцией, спекуляцией и преступлениями по должности	348.258.215
24	По ликвидации аннулированных займов.	100.181.020
25	Проценты по книговому долгу государственного казначейства Народному Банку (посчету: «ссуда государственному казначейству»)	1.625.617.000
26	На покрытие расходов по национализированным предприятиям и на операционные расходы Высшего Совета Народного Хозяйства	5.162.625.000
27	На покрытие расходов местных Советов	201.456.537
28	На покрытие сверхсметных расходов	200.000.000
Баланс		50.702.627.888

Финансов Н. Крестинский.

Государственного Казначейства П. Трохимовский.

Роспись общегосударственных доходов (по отделам и параграфам).

№ роспис.		Исчисления на январь—июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
			январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
		Р	У	Б	Л	И.
ОТДЕЛ I.						
Прямые налоги.						
1	Общегосударственный подоходный налог	400.000.000	150.000.000	255.000.000	+ 250.000.000	+145.000.000
2	Натуральный налог с сельских хозяйств	850.000.000	—	—	+ 850.000.000	+ 850.000.000
3	Налоги поземельные, с недвижимых имуществ и подати	4.501.980	15.000.000	8.001.980	— 10.498.020	— 3.500.000
4	Общегосударственные промышленные сборы	376.900.000	200.000.000	100.900.600	+ 176.900.000	+275.999.400
5	Сбор с доходов от денежных капиталов	600.000	3.000.000	3.000.000	— 2.400.000	— 2.400.000
6	Чрезвычайные налоги с имущих классов населения	100.000.000	—	10.000.000.000	+ 100.000.000	— 9.900.000.000
	Итого	1.732.001.980	368.000.000	10.366.902.580	+1.364.001.980	— 8.634.900.600
ОТДЕЛ II.						
Косвенные налоги.						
7	Сборы со спирта и питей	11.714.000	20.556.300	15.000.000	— 8.842.300	— 3.286.000
8	Табачный доход	201.300.000	192.201.300	200.000.000	+ 9.098.700	+ 1.300.000
9	Доход с напирсовых гильз и разрезанной напирсовой бумаги . .	12.823.000	3.027.000	15.013.000	+ 9.796.000	— 2.190.000
10	Сахарный доход	1.073.000	31.035.000	1.248.000	— 29.962.000	— 175.000
11	Чайный доход	25.001.000	17.001.000	60.001.000	+ 8.000.000	— 35.000.000
12	Нефтяной доход	10.007.000	25.000.000	20.007.000	— 14.993.000	— 10.000.000
13	Спичечный доход	45.016.000	23.014.200	50.016.000	+ 22.001.800	— 5.000.000
14	Доход от начислений в пользу государства с прочих, не поименованных в §§ 7—13, предметов потребления	2.250.000.000	—	—	+ 2.250.000.000	+ 2.250.000.000
15	Таможенный доход	15.250.000	98.400.000	32.000.000	— 83.150.000	— 16.750.000
	Итого	2.572.184.000	410.234.800	393.285.000	+ 2.161.949.200	+ 2.178.899.000

§§ росписи.		Исчисле- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (—), менее (—), против полугодий:	
			январь — июнь.	июль — декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	б	л	и.
ОТДЕЛ III.						
Пошлины.						
16	Гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов	53.631.400	65.567.500	44.531.900	— 11.936.100	+ 9.099.500
17	С переходящих имуществ	1.200.000	10.000.000	2.200.000	— 8.800.000	— 1.000.000
18	С товаров и судов в портах	500.000	600.000	875.000	— 100.000	— 375.000
19	С пассажиров и грузов, перевозимых по железным дорогам в пассажир- ских и товаро-пассажирских поез- дах, и временный налог с пасса- жиров, багажа и грузов, а также с перевозимого хлопка	29.000.000	91.975.000	60.000.000	— 62.975.000	— 31.000.000
20	С застрахованных от огня имущств.	3.500.000	5.000.000	3.500.000	— 1.500.000	—
21	Пошлины разных наименований . .	10.107.700	2.540.100	8.851.700	+ 7.567.600	+ 1.256.000
Итого		97.939.100	175.682.600	119.958.600	— 77.743.500	— 22.019.500
ОТДЕЛ IV.						
Правительственные регалии.						
22	Монетный доход	15.500	35.800	52.000	— 20.300	— 36.500
23	Почтовый доход	30.201.000	103.520.000	60.000.000	— 73.319.000	— 29.799.000
24	Телеграфный и телефонный доходы .	30.450.000	105.820.000	55.000.000	— 75.370.000	— 24.550.000
25	Доход от казенной спиртовой опе- рации	256.630.000	97.390.000	52.200.000	+ 159.240.000	+ 204.430.000
26	Доход от казенной сахарной опе- рации	493.400.000	582.550.000	583.825.000	— 89.150.000	— 90.425.000
Итого		810.696.500	889.315.800	751.077.000	— 78.619.300	+ 59.619.500

§§ росписи.		Исчисления на январь—июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
			январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
			Р	У	Б	Л	И.
ОТДЕЛ V.							
Казенные имущества и ка- питалы.							
27	Оброчные статьи и промыслы . .	421.029.874	5.311.289	40.378.440	+ 415.718.585	+ 380.651.434	
28	Лесной доход	164.315.000	40.000.000	164.315.000	+ 124.315.000	—	
29	Железные дороги	893.965.000	638.724.000	429.655.000	+ 255.241.000	+ 464.310.000	
30	Казенные заводы, технические заве- дения и склады	444.849.489	3.194.514	99.902.550	+ 441.654.975	+ 344.946.939	
31	Прибыли от принадлежащих казне капиталов и от банковых опе- раций	250.000.000	1.550.000	2.150.000	+ 248.450.000	+ 247.850.000	
32	Национализированный речной флот .	300.000.000	250.000.000	300.000.000	+ 50.000.000	—	
33	Национализированный морской флот .	2.000.000	6.000.000	2.000.000	— 4.000.000	—	
34	Национализированные промышленные предприятия	5.812.110.000	—	12.000.000	+ 5.812.110.000	+ 5.800.110.000	
35	Советские сельские хозяйства . .	1.000.000	—	—	+ 1.000.000	+ 1.000.000	
36	Поступления по операциям снабж- ения населения продовольствием и предметами первой необходи- мости	6.500.000.000	—	—	+ 6.500.000.000	+ 6.500.000.000	
	Итого	14.789.269.363	944.779.803	1.050.400.990	+ 13.844.489.560	+ 13.738.868.373	
ОТДЕЛ VI.							
Возмещение расходов госу- дарственного казначейства.							
37	Возврат ссуд и других расходов .	65.563.250	24.642.225	28.650.136	+ 40.921.025	+ 36.913.114	
38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источни- ков	4.096.675	22.514.624	5.212.094	— 18.417.949	— 1.115.419	
—	Военное вознаграждение	—	3.279.298	—	— 3.279.298	—	
	Итого	69.659.925	50.436.147	33.862.230	+ 19.223.778	+ 35.797.695	

§§ росписи.		Исчисления на январь—июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
			январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
		Р	у	б	л	я.
ОТДЕЛ VII.						
Доходы разного рода.						
39	Сбор с предприятий за немобилизо- ванных рабочих и служащих . .	200.000.000	—	—	+ 200.000.000	+ 200 000.000
40	Поступления от штрафных и дру- гих денежных взысканий . . .	59.000.000	—	—	+ 59.000.000	+ 59.000.000
41	Разные мелкие и случайные доходы .	18.877.020	14 277.398	11.428.062	+ 4.599.622	+ 7.448.958
	Итого . . .	277.877.020	14.277.398	11.428.062	+ 263.599.622	+ 266.448.958
	Всего общегосударственных доходов.	20,349.627.888	2,852.726.548	12.726.914.462	+ 17.496.901.340	+ 7.622.713.426

Роспись общегосударственных доходов (по сметам и параграфам).

№ № по порядку.	§§ росписи.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	С	Л	И.
		Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих Крестьян- ских, Казачьих и Красно- армейских Депутатов.						
1	27	Оброчные статьи и промыслы. .	382.129.319	—	—	+382.129.319	+382.129.319	
2	30	Казенные заводы, технические заве- дения и склады	57.012.079	—	—	+ 57.012.079	+57.012.079	
3	41	Разные мелкие и случайные доходы	4.529.920	90.343	—	+ 4.439.577	+4.529.920	
		Итого по Центральному Исполнительному Комитету.	443.671.318	90.343	—	+443.580.975	+443.671.318	
		Народный Комиссариат по Иностранным Дела.						
4	16	Пошлины гербовые, судебные, кан- целярские и с записи докумен- тов	60.000	—	—	+ 60.000	+ 60.000	
—	21	Пошлины разных наименований . .	—	20.000	25.000	— 20.000	— 25.000	
5	27	Оброчные статьи и промыслы . .	7.000	5.000	47.000	+ 2.000	— 40.000	
—	38	Пособия государственному казначей- ству из посторонних источников .	—	1.000	—	— 1.000	—	
6	41	Разные мелкие и случайные доходы .	500	100	500	+ 400	—	
		Итого по Комиссариату по Иностранным Дела .	67.500	26.100	72.500	+ 41.400	— 5.000	
		Народный Комиссариат по Национальным делам.						
7	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	40.000	5.000	25.004	+35.000	+14.996	
—	41	Разные мелкие и случайные доходы .	—	—	1.000	—	—1.000	
		Итого по Комиссариату по Национальным делам .	40.000	5.000	26.004	+35.000	+13.996	

¹⁾ Вследствие передвижений на январь—июнь 1919 г. доходных назначений из одних смет и одних сметных подразделений в другие, соответственные суммы, для согласования, перенесены также по исчислениям доходов первого и второго полугодий 1918 г.

№ № по порядку	№ росписи		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	г	и.
Народный Комиссариат Внутренних Дел.							
—	16	Пошлины гербовые, судебные, кан- целярские и с записи документов	—	26.000	—	— 26.000	—
8	21	Пошлины разных наименований . .	100.000	100.000	100.000	—	—
9	27	Оброчные статьи и промыслы . .	1.494.000	40.000	329.000	+1.454.000	+1.165.000
—	37	Возврат ссуд и других расходов . .	—	75.000	115.000	— 75.000	— 115 000
10	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источни- ков	690.000	1.000.000	1.357.500	— 310.000	— 667.500
11	41	Разные мелкие и случайные до- ходы	3.300.000	1.000.000	300.000	+2.300.000	+3.000.000
Итого по Комиссариату Внутрен- них Дел			5.584.000	2.241.000	2.201.500	+3 343.000	+3.382.500
Народный Комиссариат Про- свещения.							
—	16	Пошлины гербовые, судебные, канце- лярские и с записи документов .	—	10.000	—	— 10.000	—
12	27	Оброчные статьи и промыслы . .	8.174.437	504.490	32.486.612	+7.669.947	—24.312.175
13	30	Казенные заводы, технические заве- дения и склады	24.672.000	1.420.500	27.075.750	+23.251.500	—2.403.750
—	37	Возврат ссуд и других расходов . .	—	528.400	411.600	— 528.400	— 411.600
—	38	Пособия государственному казначей- ству из посторонних источников.	—	—	70.000	—	—70.000
—	41	Разные мелкие и случайные доходы.	—	38.850	215.000	— 38.850	— 215.000
Итого по Комиссариату Просвещения. . .			32.846.437	2.502.240	60.258.962	+ 30.344.197	— 27.412.525

№ № по порядку.	§§ распис.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против подугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	Б	Л	И.
Народный Комиссариат Труда.								
14	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	1.000.000	96.000	110.500	+ 904.000	+ 889.500	
Народный Комиссариат Здравоохранения.								
—	16	Помилны гербовые, судебные, канце- лярские и с записи документов .	—	500	500	— 500	— 500	
15	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	3.179.200	—	10.000	+ 3.179.200	+ 3.169.200	
16	30	Казенные заводы, технические заве- дения и склады	195.755.250	17.000	31.000	+ 195.738.250	+ 195.438.250	
—	37	Возврат ссуд и других расходов .	—	6.250	—	— 6.250	—	
—	41	Разные мелкие и случайные доходы.	—	4.100	3.100	- 4 100	— 3.100	
Итого по Комиссариату Здравоохранения . .			198.934.450	27.850	330.600	+ 198.906.600	+ 198.603.850	
Народный Комиссариат Социального Обеспечения.								
—	21	Помилны разных наименований . .	—	250.000	—	— 250.000	—	
17	27	Оброчные статьи и промыслы .	5.892.235	450.000	1.220.850	+ 5.442.235	+ 4.671.385	
—	37	Возврат ссуд и других расходов .	—	—	196.728	—	— 196.728	
18	41	Разные мелкие и случайные доходы .	3.500	300.000	—	— 296.500	+ 3.500	
Итого по Комиссариату Социального Обеспе- чения			5.895.735	1.000.000	1.417.578	+ 4.895.735	+ 4.478.157	

№ № по порядку.	§§ росписи.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:			
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.		
				Р	у	б	л	и.	
		Народный Комиссариат Юстиции.							
		По общей части.							
19	16	Пошлины гербовые, судебные, кан- целярские и с записи документов.	520.000	120.000	1.120.000	+ 400.000	— 600.000		
20	27	Оброчные статьи и промыслы . .	25.000	52.000	25.000	— 27.000	—		
21	30	Казенные заводы, технические за- ведения и склады	1.722.000	11.795	1.200.000	+ 1.707.205	+ 522.000		
22	37	Возврат ссуд и других расходов .	2.484.000	225.150	—	+ 2.258.850	+ 2.484.000		
—	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источ- ников	—	97.725	—	— 97.725	—		
23	41	Разные мелкие и случайные до- ходы	162.500	8.000	170.500	+ 151.500	— 8.000		
		Итого	4.913.500	517.670	2.515.500	+ 4.395.830	+ 2.398.000		
		По Карательному Отделу.							
—	27	Оброчные статьи и промыслы . .	—	440.000	245.000	— 440.000	— 245.000		
24	37	Возврат ссуд и других расходов .	8.000.000	—	6.000.000	+ 8.000.000	+ 2.000.000		
—	38	Пособия государственному казначей- ству из посторонних источников .	—	8.160	1.410	— 8.160	— 1.410		
25	41	Разные мелкие и случайные доходы.	4.500	11.000	4.500	— 6.500	—		
		Итого	8.004.500	459.160	6.250.910	+ 7.545.340	+ 1.753.590		
		Итого по Комиссариату Юстиции	12.918.000	976.830	8.766.410	+ 11.941.170	+ 4.151.590		
		Народный Комиссариат Финансов.							
		Общая Канцелярия Народного Комиссара Финансов.							
26	27	Оброчные статьи и промыслы . .	4.801.774	1.000	—	+ 4.800.774	+ 4.801.774		

№ № по порядку.	§§ росписи.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	Б	Л	И.
Департамент Государственного Казначейства.								
27	27	Оброчные статьи и промыслы . .	274.000	65.000	65.000	+209.000	+209.000	
28	37	Возврат ссуд и других расходов. .	24.313.000	17.790.000	11.920.000	+6.523.000	+12.393.000	
—	38	Пособия государственному казначей- ству из посторонних источников.	—	15.063.863	—	—15.063.863	—	
29	41	Разные мелкие и случайные доходы.	1.315.000	1.775.000	675.000	—460.000	+640.000	
Итого			25.902.000	34.693.863	12.660.000	—8.791.863	+13.242.000	
Департамент Окладных Сборов.								
30	1	Общегосударственный подоходный налог	400.000.000	150.000.000	255.000.000	+250.000.000	+145.000.000	
31	2	Натуральный налог с сельских хо- зяйств.	850.000.000	—	—	+850.000.000	+850.000.000	
32	3	Налоги поземельные, с недвижимых имуществ и подати	4.501.980	15.000.000	8.001.980	—10.498.020	—3.500.000	
33	4	Общегосударственные промысловые сборы	376.900.000	200.600.000	100.900.000	+176.900.000	+275.999.400	
34	5	Сбор с доходов от денежных капи- талов	600.000	3.000.000	3.000.000	—2.400.000	—2.400.000	
35	6	Чрезвычайные налоги с имущих классов населения	100.000.000	—	10.000.000.000	+100.000.000	—9.900.000.000	
36	16	Пошлины гербовые, судебные, кан- целярские и с записи докумен- тов	53.000.400	65.000.000	43.000.400	—11.999.600	+10.000.000	
37	17	Пошлины с переходящих имуществ.	1.200.000	10.000.000	2.200.000	—8.800.000	—1.000.000	
38	20	Пошлины с застрахованных от огня имуществ	3.500.000	5.000.000	3.500.000	—1.500.000	—	
39	21	Пошлины разных наименований . .	8.200.000	800.000	5.800.000	+7.400.000	+2.400.000	
40	37	Возврат ссуд и других расходов. .	70.000	300.000	70.000	—230.000	—	
—	38	Пособия государственному казначей- ству из посторонних источников .	—	52.130	52.130	—52.130	—52.130	
41	39	Сбор с предприятий за не мобилизо- ванных рабочих и служащих .	200.000.000	—	—	+200.000.000	+200.000.000	
42	40	Поступления от штрафных и других денежных взысканий	3.000.000	—	—	+3.000.000	+3.000.000	
43	41	Разные мелкие и случайные доходы	74.500	74.500	74.500	—	—	
Итого			2.001.046.880	449.226.630	10.421.599.610	+1.551.820.250	—8.420.552.730	

№ № по порядку.	§§ росписи.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
				Р	У	Б	Л	И.
Главное Управление Неоклад- ныхъ Сборов.							
44	7	Сборы со спирта и питей	11.714.000	20.556.300	15.000.000	—8.842.300	—3.286.000
45	8	Табачный доход	201.300.000	192.201.300	200.000.000	+9.098.700	+1.300.000
46	9	Доход с папиросных гильз и раз- резающей папиросной бумаги. ,	12.823.000	3.027.000	15.013.000	+9.796.000	— 2.190.000
47	10	Сахарный доход	1.073.000	31.035.000	1.248.000	—29.962.000	—175.000
48	11	Чайный доход.	25.001.000	17.001.000	60.001.000	+8.000.000	—35.000.000
49	12	Нефтяной доход	10.007.000	25.000.000	20.007.000	—14.993.000	—10.000.000
50	13	Спичечный доход	45.016.000	23.014.200	50.016.000	+22.001.800	—5.000.000
51	14	Доход от начислений в пользу госу- дарства с прочих, не поименован- ных в §§ 7 — 13, предметов по- требления	2.250.000.000	—	—	+2.250.000.000	+2.250.000.000
52	21	Пошлины разных наименований. .	100	100	100	—	—
53	25	Доход от казенной спиртовой опе- рации	256.630.000	97.390.000	52.200.000	+159.240.000	+204.430.000
54	26	Доход от казенной сахарной операции	493.400.000	582.550.000	583.825.000	—89.150.000	—90.425.000
55	27	Оброчные статьи и промыслы. . .	100.125	23.125	100.125	+77.000	—
56	30	Казенные заводы, технические за- ведения и склады	24.005.000	—	50.005.000	+24.005.000	—26.000.000
57	34	Национализированные промышленные предприятия	9.475.000	—	12.000.000	+9.475.000	—2.525.000
58	41	Разные мелкие и случайные доходы.	87.500	87.500	87.500	—	—
Итого. . . .			3.340.631.725	991.885.525	1.059.502.725	+2.348.746.200	+2.281.129.000
Департамент Железнодорож- ных Дел.							
59	19	Сбор с пассажиров и грузов, перс- возимых по железным дорогам в пассажирских и товаропассажир- ских поездах, и временный налог с пассажиров, багажа и грузов, а также с перевозимого хлопка .	29.000.000	91.975.000	60.000.000	—62.975.000	—31.000.000
—	38	Пособия государственному казначей- ству из посторонних источников .	—	282.200	—	—282.200	—
60	41	Разные мелкие и случайные доходы .	1.000.000	1.000.000	1.000.000	—	—
Итого			30.000.000	93.257.200	61.000.000	—63.257.200	—31.000.000

№№ по порядку.	§§ росписей.		Предположе- ния на январь — июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
				Р	у	б	л	н.
Учреждения, подведомственные Народному Банку по части быв- шей Кредитной Канцелярии.							
61	22	Монетный доход	15.500	35.800	52.000	—20.300	—36.500
62	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	1.525.053	—	—	+1.525.053	+1.525.053
63	30	Казенные заводы, технические за- ведения и склады	117.890.540	1.160.000	9.161.100	+116.730.540	+108.729.440
64	31	Прибыли от принадлежащих казне капиталов и от банковых опера- ций	250.000.000	1.550.000	2.150.000	+248.450.000	+247.850.000
65	37	Возврат ссуд и других расходов . .	107.000	68.205	739.705	+38.795	—632.705
—	—	Военное вознаграждение	—	3.279.298	—	—3.279.298	—
66	41	Разные мелкие и случайные доходы .	102.600	9.000	28.000	+93.600	+74.600
Итого . . .			369.640.693	6.102.303	12.130.805	+363.538.390	+357.509.888
Итого по Комисариату Финансов			5.772.023.072	1.575.166.521	11.566.893.140	+4.196.856.551	—5.794.870.068
Высший Совет Народного Хозяйства.							
Общая часть, Производственные Отделы, Главные Управления и Центральные Комитеты нацио- нализированной промышленности.							
67	27	Оброчные статьи и промыслы . .	1.695.000	—	—	+1.695.000	+1.695.000
68	34	Национализированные промышленные предприятия	5.802.635.000	—	—	+5.802.635.000	+5.802.635.000
Итого . . .			5.804.330.000	—	—	+5.804.330.000	+5.804.330.000
Отдел Внутренних Водных Путей и Речного Национализованного Транспорта.							
69	21	Пошлины разных наименований . .	112.600	170.000	289.600	+2.600	—117.000
70	27	Оброчные статьи и промыслы . .	7.500	5.000	21.000	+2.500	—13.500
71	32	Национализированный речной флот .	300.000.000	250.000.000	300.000.000	+50.000.000	—
—	37	Возврат ссуд и других расходов . .	—	3.000	3.000	—3.000	—3.000
72	41	Разные мелкие и случайные доходы .	30.000	43.500	53.500	—13.500	—29.500
Итого . . .			300.210.100	250.221.500	300.373.100	+49.988.600	—163.000

№ по порядку.	№ росписи.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:			
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.		
				Р	у	б	л	и.	
		Отдел Торговых Портов и Мор- ского Транспорта.							
73	16	Пошлины гербовые, судебные, кан- целярские и с записи докумен- тов	1.000	1.000	1.000	—	—		
74	18	Сборы с товаров и судов в портах .	500.000	600.000	875.000	— 100.000	— 375.000		
75	27	Оброчные статьи и промыслы . .	260.000	70.000	153.000	+ 190.000	+ 107.000		
76	33	Национализированный морской флот .	2.000.000	6.000.000	2.000.000	— 4.000.000	—		
—	37	Возврат ссуд и других расходов .	—	300	300	— 300	— 300		
—	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источни- ков	—	25.925	—	— 25.925	—		
77	41	Разные мелкие и случайные до- ходы	34.000	37.100	37.100	— 3.100	— 3.100		
		Итого . . .	2.795.000	6.734.325	3.066.400	— 3.939.325	— 271.400		
		Комитет Государственных Сооружений.							
78	27	Оброчные статьи и промыслы . .	37.500	—	—	+ 37.500	+ 37.500		
79	30	Казенные заводы, технические за- ведения и склады	4.601.000	—	—	+ 4.601.000	+ 4.601.000		
80	38	Пособия Государственному Казна- чейству из посторонних источ- ников	2.500	—	2.500	+ 2.500	—		
81	41	Разные мелкие и случайные доходы	3.100	—	3.100	+ 3.100	—		
		Итого . . .	4.644.100	—	5.600	+ 4.644.100	+ 4.638.500		
		Отдел Страхования и Борьбы с Огнем.							
—	21	Пошлины разных наименований . .	—	—	1.437.000	—	— 1.437.000		
		Итого по Высшему Совету Народного Хозяйства	6.111.979.200	256.955.825	304.882.100	+ 5.855.023.375	+ 5.807.097.100		
		Народный Комиссариат Зе- мледелия.							
		Управление делами Народного Комиссариата Земледелия.							
82	27	Оброчные статьи и промыслы . .	4 075.000	—	—	+ 4 075.000	+ 4 075.000		
—	37	Возврат ссуд и других расходов .	—	375.000	—	— 375.000	—		
		Итого	4.075.000	375.000	—	+ 3.700.000	+ 4.075.000		

№ № по порядку.	§§ рописи.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	Б	Л	И.
		Отдел Текущей Земельной Политики.						
83	37	Возврат ссуд и других расходов. .	5.000.000	—	—	+5.000.000	+5.000.000	
		Отдел Запасного Земельного Фонда.						
84	27	Оброчные статьи и промыслы. . .	100.000	500.000	1.000.000	—400.000	—900.000	
—	38	Пособия государственному казначей- ству из посторонних источников .	—	21.600	—	—21.600	—	
85	41	Разные мелкие и случайные доходы.	3.000	12.000	40.000	—9.000	—37.000	
		Итого	103.000	533.600	1.040.000	—430.600	—937.000	
		Отдел Сельского Хозяйства.						
—	27	Оброчные статьи и промыслы. . .	—	28.230	—	—28.230	—	
86	35	Советские сельские хозяйства . . .	1.000.000	—	2.000.000	+ 1.000.000	—1.000.000	
—	37	Возврат ссуд и других расходов.	—	244.510	—	—244.510	—	
—	38	Пособия государственному казначей- ству из посторонних источников .	—	153.951	—	—153.951	—	
—	41	Разные мелкие и случайные доходы.	—	46.650	—	—46.650	—	
		Итого	1.000.000	473.341	2 000.000	+526.659	—1.000.000	
		Отдел Земельных Улучшений.						
87	27	Оброчные статьи и промыслы . .	605.000	375.000	411.000	+ 230.000	+194.000	
88	37	Возврат ссуд и других расходов. .	507.500	—	54.500	+ 507.500	+ 453.000	
		Итого	1.112.500	375.000	465.500	+ 737.500	+ 647.000	
		Отдел Животноводства.						
89	27	Оброчные статьи и промыслы . .	15.000	14.000	12.000	+1.000	+3.000	
90	30	Казенные заводы, технические за- ведения и склады	677.400	180.000	150.000	+497.400	+527.400	
—	37	Возврат ссуд и других расходов .	—	81.133	—	—81.133	—	
91	41	Разные мелкие и случайные доходы	22.500	9.200	5.000	+13.300	+17.500	
		Итого	714.900	284.333	167.000	+ 430.567	+ 547.900	
		Отдел Кустарной Промышлен- ности.						
—	27	Оброчные статьи и промыслы . .	—	1.500	—	— 1.500	—	
92	37	Возврат ссуд и других расходов .	500.000	—	—	+ 500.000	+ 500.000	
		Итого	500.000	1.500	—	+ 498.500	+ 500.000	

№ № по порядку.	§§ роспис.		Исчисления на январь — июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (-), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
		Центральный Лесной Отдел.					
93	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	250.000	300.000	250.000	— 50.000	—
94	28	Лесной доход	164.315.000	40.000.000	164.315.000	+ 124.315.000	—
95	37	Возврат ссуд и других расходов . .	7.795.250	950.000	1.572.600	+ 6.845.250	+ 6.222.650
96	41	Разные мелкие и случайные доходы .	938.000	530.000	938.000	+ 408.000	—
		Итого	173.298.250	41.780.000	167.075.600	+ 131.518.250	+ 6.222.650
		Переселенческий Отдел.					
97	27	Оброчные статьи и промыслы . .	7.000	99.540	99.540	— 92.540	— 92.540
98	37	Возврат ссуд и других расходов . .	10.000	10.000	10.000	—	—
99	41	Разные мелкие и случайные доходы .	10.000	27.925	27.925	— 17.925	— 17.925
		Итого	27.000	137.465	137.465	— 110.465	— 110.465
		Итого по Комиссариату Земледелия	185.830.650	43.960.239	170.885.565	+ 141.870.411	+ 14.945.085
		Народный Комиссариат Про- довольствия.					
100	27	Оброчные статьи и промыслы . .	1.527.450	—	150.000	+ 1.527.450	+ 1.377.450
101	36	Поступления по операциям снабже- ния населения продовольствием и предметами первой необходимости	6.500.000.000	—	—	+ 6.500.000.000	+ 6.500.000.000
		Итого по Комиссариату Продовольствия . .	6.501.527.450	—	150.000	+ 6.501.527.450	+ 6.501.377.450
		Народный Комиссариат Тор- говли и Промышленности.					
		По общей части.					
102	21	Пошлины разных наименований . .	1.635.000	1.200.000	1.200.000	+ 435.000	+ 435.000
103	27	Оброчные статьи и промыслы . .	75.000	1.000	25.000	+ 74.000	+ 50.000
104	30	Казенные заводы, технические за- ведения и склады	220.000	3.000	3.000	+ 217.000	+ 217.000
—	37	Возврат ссуд и других расходов . .	—	1.000	1.000	— 1.000	— 1.000
		Итого	1.930.000	1.205.000	1.229.000	+ 725.000	+ 701.000

№ № по порядку.	№ росписи.			Исчисле- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на			В сравнении с 1918 г. более (+), мее (—), против полугодий:	
				январь	июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	у	б	л	и.	
		Главное Управление Таможен ного Контроля.							
105	15	Таможенный доход	15.250.000	98.400.000	32.000.000	—83.150.000	— 16.750.000		
106	16	Пошлины гербовые, судебные, кан- целярские и с записи докумен- тов	50.000	400 000	400.000	— 350.000	— 350.000		
107	27	Оброчные статьи и промыслы . .	300.500	2.001.750	1.001.750	— 1.701 250	— 701.250		
108	37	Возврат ссуд и других расходов .	100 000	1.000.000	200.000	— 900.000	— 100.000		
109	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источни- ков	40.000	17.064	17.064	+ 22.936	+ 22.936		
110	41	Разные мелкие и случайные доходы .	5.500	56.000	56.000	— 50.500	— 50.500		
		Итого	15.746.000	101.874.814	33.674.814	— 86.128.814	— 17.928.814		
		Главное Управление Погранич- ной Охраны.							
111	30	Казенные заводы, технические заве- дения и склады	279.220	9.600	9.200	+269.620	+ 2 0.020		
112	41	Разные мелкие случайные доходы .	4.000	4.000	4.000	—	—		
		Итого	283.220	13.600	13.200	+269.620	+270.020		
		Итого по Комиссариату Торговли и Промышленности . .	17.959.220	103.093.414	34.917.014	—85.134.194	— 16.957.794		
		Народный Комиссариат Путей Сообщения.							
113	27	Оброчные статьи и промыслы . .	440.432	7.288	412.918	+ 433.144	+27.514		
114	29	Железные дороги	893.965.000	638.724.000	429.65 0.000	+255.241.000	+164.310.000		
115	30	Казенные заводы, технические заве- дения и склады	17.000.000	12.419	11.698 300	+16.987.581	+ 5.301.700		
116	37	Возврат ссуд и других расходов .	1.475.000	775.901	175.000	+ 699.099	+ 1.300.000		
117	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источни- ков	12.500	1.207.279	75.450	—1.194.779	— 62.950		
118	41	Разные мелкие и случайные доходы	500.000	458.093	500.000	+ 41.907	—		
		Итого по Комиссариату Путей Сообщения. .	913.392.932	641.184.980	442.516.668	+272.207.952	+470 876.264		

№ № по порядку.	§§ росписи.		Исчисле-	Исчислено по росписям		В сравнении с 1918 г. более (+),	
			ния на январь—	1918 г. на		менее (-), против полугодий:	
			июнь 1919 г.	январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
119	23	Народный Комиссариат Почт и Телеграфов. Почтовый доход	30.201.000	103.520.000	60.000.000	— 73.319.000	— 29.799.000
120	24	Телеграфный и телефонный доходы .	30.450.000	105.820.000	55.000.000	— 75.370.000	— 24.550.000
121	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	640.000	63.300	55.400	+ 576.700	+ 584.600
122	37	Возврат ссуд и других расходов .	17 000	135.500	1.184.400	— 118.500	— 1.167.400
123	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источ- ников	3.221.758	3.225.627	3.227.653	— 3.869	— 3.895
124	41	Разные мелкие и случайные до- ходы	1.528.100	78.500	71.250	+ 1.449.600	+ 1.456.850
Итого по Комиссариату Почт и Телеграфов.			66.057.858	212.842.927	119.538.703	- 146.785.069	— 53.480.845
Народный Комиссариат по Военным Дела.							
Законодательно-Финансовое Управление.							
125	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	2.090.500	2.500	2.500	+ 2.088.000	+ 2.038.000
—	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источни- ков	—	—	300.000	—	— 300.000
Итого			2.090.500	2.500	302.500	+ 2.088.000	+ 1.788.000
Главное Военно-Хозяйственное Управление.							
126	27	Оброчные статьи и промыслы . .	10.000	10.000	10.000	—	—
127	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источни- ков	2.077	2.077	2.077	—	—
128	41	Разные мелкие и случайные доходы .	2.225.000	4.000.000	4.000.000	— 1.775.000	— 1.775.000
Итого			2.237.077	4.012.077	4.012.077	— 1.775.000	— 1.775.000

№ по порядку.	№ росписи.		Исчисление на январь—июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
		Главное Артиллерийское Управление.					
129	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	26.100	26.000	26.000	+ 100	+ 100
130	30	Казенные заводы, технические заведения и склады	101.000	300.000	176.000	—199.000	—75 000
—	37	Возврат ссуд и других расходов .	—	6.000	—	— 6.000	—
—	38	Пособия государственному казначейству из посторонних источников	—	5.000	—	—5.000	—
131	41	Разные мелкие и случайные доходы .	193.950	1.000.000	473.450	—806.050	—279.500
		Итого	321.050	1.337.000	675.450	— 1.015.950	— 354.400
		Главное Военно-Инженерное Управление.					
132	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	200	2.000	200	— 1 800	—
133	37	Возврат ссуд и других расходов .	37.000	37.0 0	37 000	—	—
134	41	Разные мелкие и случайные доходы	62.700	90.700	62.700	— 28.000	—
		Итого	99.900	129.700	99.900	— 29.800	—
		Главное Управление Рабоче-Крестьянского Красного Военного Воздушного Флота.					
135	37	Возврат ссуд и других расходов . .	547.500	—	547.500	+ 547.500	—
136	41	Разные мелкие и случайные доходы .	1.500.000	—	1.120.000	+1.500.000	+ 380.000
		Итого	2.047.500	—	1.667.500	+ 2.047.500	+ 380.000
		Главное Квартирное Управление.					
137	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	75.000	30.000	30.000	+45.000	+45.000
138	30	Казенные заводы, технические заведения и склады	35.000	32.200	32.200	+2.800	+2.800
139	41	Разные мелкие и случайные доходы .	78.800	93.300	78.800	— 14.500	—
		Итого	188.800	155.500	141.000	+33.300	+47.800

№ № по порядку.	§§ рописей.		Исчисле- ния на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
		Военно-Топографическое Управление.					
140	27	Оброчные статьи и промыслы . . .	10.000	18.000	18.000	—8.000	—8.000
141	30	Казенные заводы, технические за- ведения и склады	879.000	45.000	75.000	+834.000	+804.000
142	41	Разные мелкие и случайные доходы	350	650	350	—300	—
		Итого	889.350	63.650	93.350	+ 825.700	+ 796.000
		Управление по Командному Со- ставу Всероссийского Главного Штаба.					
—	16	Пошлины гербовые, судебные, кан- целярские и с записи докумен- тов	—	10.000	10.000	—10.000	—10.000
143	38	Пособия государственному казна- чейству из посторонних источни- ков	127.840	167.712	106.310	—39.872	+21.530
—	41	Разные мелкие и случайные доходы .	—	500	500	—500	—500
		Итого	127.840	178.212	116.810	— 50.372	+11 030
		Главное Военно-Судное Управление.					
—	41	Разные мелкие и случайные доходы	—	100	—	— 100	—
		Итого по Комиссариату по Военным Делах	8.002.017	5.878.739	7.108 587	+2.123 278	+ 893.430

№ № по порядку.		Исчисления на январь— июнь 1919 г.	Исчислено по рэсписам 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (-), против полугодий:		
			январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
			Р	У	б	л	п.
	Народный Комиссариат по Морским Дела.						
144	27 Оброчные статьи и промыслы .	133.549	74.553	31.541	+58.996	+102.00-	
145	37 Возврат ссуд и других расходов.	14.600.000	2.015.913	5.411.803	+12.584.037	+9.188.197	
146	41 Разные мелкие и случайные доходы	1.150.000	3.383.206	1.383.206	—2.233.206	—233.206	
	Итого по Комиссариату по Морским Дела	15.883.549	5.473.672	6.826.550	+ 10.409.877	+9.056.999	
	Народный Комиссариат Го- сударственного Контроля						
147	27 Оброчные статьи и промыслы .	7.000	13	4.500	+ 6.987	+ 2.500	
—	37 Возврат ссуд и других расходов	—	13.963	—	— 13.963	—	
—	38 Пособия государственному казна- чейству из посторонних источ- ников	—	1.183.311	—	— 1.183.311	—	
148	41 Разные мелкие и случайные до- ходы	7.500	7.581	7.581	— 81	— 81	
	Итого по Комиссариату Государ- ственного Контроля	14 500	1 204.868	12 081	— 1.190 368	+ 2.419	
	Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контр- революцией, спекуляцией и преступлениями по должности.						
149	40 Поступления от штрафных и других денежных взысканий	56.000.000	—	—	+ 56.000.000	+ 56.000.000	
	Всего общегосударственных доходов	20.349 627 888	2.852.726.548	12.726.914.462	+17.496.901.340	+ 7.622.713.426	

Роспись общегосударственных расходов (по сметам и параграфам смет).

№№ росписей.	§§ смет.		Предположения	Назначено по росписям		В сравнении с 1918 г. более (+),	
			на январь—	1918 г. на	менее (—), против полугодий:		
			июнь 1919 г.	январь—июнь.	июль—декабрь	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
		Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьян- ских, Казачьих и Красноар- мейских Депутатов.					
1	1	Содержание В. Ц. И. К. и Управлен- его делами	19.672.414	4.377.000	5.200.000	+15.295 414	+14.472.414
2	2	Агитационная и издательская дея- тельность	438.194.328	3.177.200	26.000.000	+435.017.128	+412.194.328
3	3	Верховный Революционный Трибу- нал	290.000	—	—	+290.000	+290.000
4	4	Пособия по разным случаям . . .	1.000.000	—	1.000.000	+1.000.000	—
—	—	Разные расходы	—	530,800	—	—530,800	—
		Итого по Центральному. Исполни- тельному Комитету	459.156.742	8.085.000	32.200.000	+451.071.742	+426.956.742
		Управление делами Совета Народных Комиссаров.					
5	1	Содержание личного состава, кан- целярские и хозяйственные рас- ходы	612.585	231,300	448.408	+ 381.285	+ 164.177
6	2	Расходы по оборудованию теле- фонной станции	50.000	—	100.000	+ 50.000	— 50.000
7	3	Почтовые и телеграфные расходы . .	150.000	7,500	155.000	+ 142.500	—5.000
8	4	Содержание особой Ревизионной Ко- миссии по обследованию гидро- технических организаций б. Се- верного Фронта	29.460	—	—	+ 29.460	+ 29.460
—	—	Содержание личного состава Бюро Печати.	—	43,200	..	—43,200	—

1) Вследствие многочисленных передвижений на январь—июнь 1919 г. кредитов из одних смет и одних сметных подразделений в другие, соответственные суммы, для согласования, перенесены также по кредитам первого и второго полугодий 1918 г. Равным образом, в виду того, что статью 2 утвержденных Советом Народных Комиссаров 2 ноября 1918 г. сметных правил упразднено деление росписей на отделы обыкновенных и чрезвычайных доходов и расходов, чрезвычайные кредиты, исчислявшиеся по росписям обоих полугодий 1918 г., перенесены, для сравнения с назначениями на январь—июнь 1919 г., в соответствующие сметы и сметные подразделения бывшего обыкновенного отдела росписей на январь—июнь и июль—декабрь 1918 г.

№№ росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первог.	второго.
			Р	у	б	л	п.
—	—	Канцелярские и хозяйственные рас- ходы Бюро Печати	—	30.000	—	-- 30.000	—
—	—	На выдачу гонорара сотрудникам Бюро Печати	—	60.000	—	—60.000	—
Итого по Управлению делами Совета Народных Комиссаров			842.045	372.000	703.408	+ 470.045	+ 138.637
Народный Комиссариат по Иностранным Дела.							
9	1	Содержание центральных учрежде- ний	3.000.000	1.559.100	1.60 .700	+ 1.440.900	+ 1.390.300
10	3	Разные расходы администрации . .	2.000.000	650.000	750.000	+ 1.350.000	+ 1.250.000
11	4	Разные расходы по управлению . .	400.000	518.835	500.000	—128.835	—100.000
12	5	Содержание дипломатических и консульских учреждений за гра- ницей.	6.000.000	2.500.000	2.000.000	+ 3.500.000	+ 4.000.000
—	—	На выдачу пособий русским эми- грантам за границей	—	1.500.000	—	—1.500.000	—
—	—	Содержание агентов по диплома- тической части в России . . .	—	13.750	13.750	—13.750	—13.750
Итого по Комиссариату по Ино- странным Дела			11.400.000	6.751.685	4.873 450	+ 4.648.315	+ 6.526.550

№ № росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	б	л	п.
		Народный Комиссариат по Национальным Дела.						
13	1	Содержание центральных учре- ждений	3.454.960	2.227.428	5.155.983	+1.227.532	—1.701.023	
14	2	Содержание местных учреждений .	5.522.492	—	4.211.439	+5.522.492	+1.311.053	
15	3	Разные расходы администрации . .	6.822.620	30.917	3.493.885	+6.791.703	+3.328.735	
16	4	Разные расходы по управлению . .	914.265	144.433	561.200	+769.832	+353.065	
—	—	Расходы по организации новых Национальных Комиссариатов . .	—	45.357	—	—45.357	—	
		И т о г о по Комиссариату по На- циональным Дела	16.714.337	2.448.135	13.422.507	+14.266.202	+3.291.830	
		Народный Комиссариат Внутренних Дел.						
17	1	Содержание центральных отделов .	5.154.380	1.172.672	2.761.100	+3.981.708	+2.393.280	
18	2	Содержание местных отделов по управлению при Советах . . .	294.388.432	17.724.157	162.388.389	+276.664.275	+132.000.043	
19	3	Содержание местных отделов по охране революционного порядка при Советах	250.000.000	49.134.603	232.012.366	+200.865.397	+17.987.634	
20	4	Содержание ветеринарных отделов при Советах	15.000.000	11.650.431	15.962.650	+3.349.569	—962.650	
21	5	Издание газет, брошюр и научных трудов, приобретение и распро- странение литературы	5.000.000	1.543.100	2.900.000	+3.456.900	+2.100.000	
22	6	Содержание и ремонт зданий . .	6.000.000	3.373.704	6.810.015	+2.626.296	—810.015	
23	7	Разные расходы по управлению .	80.000.000	7.887.749	66.659.750	+72.112.251	+13.340.250	
		И т о г о по Комиссариату Внут- ренних Дел	655.542.812	92.486.416	489.494.270	+563.056.396	+166.048.542	

№ № рописей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь — июнь.	июль — декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	Б	Л	И.
		Народный Комиссариат Просвещения.						
24	1	Содержание центральных учреждений	14.500.000	1.484.728	7.606.051	+13.015.272	+6.893.949	
25	2	Содержание местных учреждений .	55.000.000	3.714.280	65.544.000	+51.285.720	— 10.544.000	
26	3	Расходы по издательству	15.000.000	21.805.947	25.173.850	— 6.805.947	— 10.173.850	
27	4	Содержание ученых учреждений .	27.136.000	2.934.330	18.940.406	+24.201.670	+8.195.594	
28	5	Расходы на учреждения и меро- приятия Отдела Съездов	1.500.000	—	775.000	+1.500.000	+725.000	
29	6	Содержание высших учебных заве- дений	158.293.453	21.568.228	68.668.182	+136.725.225	+89.625.271	
30	7	Расходы по содержанию Единой Трудовой Школы	1.440.700.000	390.446.114	972.055.748	+1.050.253.886	+468.644.252	
31	7'	Социальное обеспечение учащихся Единой Трудовой Школы	1.000.000.000	—	500.000.000	+1.000.000.000	+500.000.000	
32	8	Расходы по внешкольному образо- ванию	160.000.000	32.501.990	50.260.000	+127.498.010	+109.740.000	
33	9	Расходы по дошкольному образо- ванию	83.036.370	9.285.700	26.779.000	+73.750.670	+56.257.370	
34	10	Расходы на учреждения и меро- приятия Отдела Пролеткульта .	23.000.000	9.285.700	11.805.000	+13.714.300	+11.195.000	
35	11	Расходы на содержание профессио- нальных учебных заведений и курсов	122.971.000	13.517.830	43.233.159	+109.453.170	+79.737.841	
36	12	Расходы по подготовке учителей и инструкторов по народному об- разованию	115.698.750	928.570	28.428.848	+114.770.180	+87.269.902	
37	13	Расходы на приспособление, обо- рудование, ремонт зданий и на строительство	400.000.000	687.100	105.000.000	+399.312.900	+295.000.000	
38	14	Расходы на учреждения и мероприя- тия Музыкального Отдела	8.947.597	—	—	+8.947.597	+8.947.597	
39	15	Государственный Архив	20.093.408	—	11.174.569	+20.093.408	+8.918.839	
40	16	Расходы на учреждения и меро- приятия Отдела Изобразительных Искусств	20.169.779	—	16.185.502	+20.169.779	+3.984.277	
41	17	Расходы на учреждения и меро- приятия Всероссийской Коллегии по делам музеев и охране памятни- ков искусств и старины	21.438.645	—	6.762.004	+21.438.645	+14.676.641	

№№ рописей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
				Р	У	Б	Л	И.
42	18	Расходы на содействие фотогра- фическому и фототехническому об- разованию	5.000.000	—	—	+ 5.000.000	+ 5.000.000
43	19	Расходы на учреждения и меро- приятия Театрального Отдела .	20.000.000	—	3.875.600	+ 20.000.000	+ 16.124.400
44	20	Расходы по Отделу Имуществ Рес- публики	30.503.725	33.386.616	40.069.367	— 2.877.891	— 9.560.642
45	21	Социальное обеспечение учащихся .	145.000.	—	100.000.000	+ 145.000.000	+ 45.000.000
—	—	На выплату разницы по новым ставкам	—	—	273.000.00	—	— 273.000.000
—	—	Содержание Кинематографического Комитета	—	—	36.933.947	—	— 36.933.947
—	—	На выплату недодапного содержа- ния учителям и на покрытие прочих расходов, оставшихся не- удовлетворенными за 1917 г. и 1-ю половину 1918 г.	—	—	40.000.000	—	— 40.000.000
Итого по Комиссариату Просвещения			3.887.993.727	541.547.133	2.452.270.233	+ 3.346.446.594	+ 1.435.723.494
Народный Комиссариат Труда.							
46	1	Содержание центральных учрежде- ний	4.849.869	1.039.620	2.947.490	+ 3.810.249	+ 1.902.379
47	2	Содержание местных учреждений .	25.600.000	900.000	7.200.000	+ 24.700.000	+ 18.400.000
48	3	Разные расходы администрации . .	236.200	210.000	155.000	+ 76.200	+ 131.200
49	4	Организация инструкторских школ .	80.000	60.000	60.000	+ 20.000	+ 20.000
—	—	Организация помощи безработным .	—	5.000.000	10.000.000	— 5.000.000	— 10.000.000
—	—	Ссуды и пособия	—	600.000	5.400.000	— 600.000	— 5.400.000
—	—	Расходы по ликвидации фабричной инспекции	—	—	225.000	—	— 225.000
—	—	Профессиональная перепись . . .	—	125.000	—	— 125.000	—
50	8	Социальное обеспечение трудящихся и охрана труда	250.000.000	—	688.651.910	+ 250.000.000	— 438.651.910
Итого по Комиссариату Труда			280.816.069	7.934.620	714.639.400	+ 272 881.449	— 433.823 331

№ № росписей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
Народный Комиссариат Здравоохранения.							
51	1	Содержание центральных учрежде- ний	19.722.907	250.680	3.184.675	+ 19.472.227	+ 16.538.232
52	2	Содержание местных медико-сани- тарных учреждений	97.951.467	16.081.188	57.390.259	+ 81.870.279	+ 40.561.208
53	3	Содержание научных и лечебно-учеб- ных учреждений, распространение медицинских знаний, устройство курсов, созывы съездов	11.879.057	—	4.562.520	+ 11.879.057	+ 7.316.537
54	4	Расходы по борьбе с эпидемиями .	32.040.000	—	25 000.000	+ 32.040.000	+ 7.040.000
55	5	Детское питание	25.000.000	—	25.000.000	+ 25.000.000	—
56	6	Содержание учреждений Школьно- Санитарного Отдела	12.000.000	464.170	5.966.219	+ 11.535.830	+ 6.033.781
57	8	Отдел (санитарный) Водных Путей Связи	5.000.000	—	2.000.000	+ 5.000.000	+ 3.000.000
58	9	Содержание госпиталей, санаторно- курортная помощь, врачебно-пи- тательные пункты и проч.	350.000.000	7.000.000	11.079.582	+ 343.000.000	+ 338.920.118
59	10	Расходы по эвакуации и реэвакуа- ции душевно-больных военноплен- ных и беженцев	4.000.000	—	—	+ 4.000.000	+ 4.000.000
60	11	Расходы по медицинскому и хозяй- ственному снабжению учреждений.	225.000.000	—	3.839.480	+ 225.000.000	+ 221.160.520
61	12	Расходы, связанные с национализа- цией аптечных предприятий. . .	5.000.000	—	—	+ 25.000.000	+ 25.000.000
62	13	Строительные работы	2.325.000	—	—	+ 2.325.000	+ 2.325.000
63	14	Пособия по разным случаям . . .	500.000	—	—	+ 500.000	+ 500.000
64	15	Содержание местных учреждений Главного Военно - Санитарного Управления	120.000.000	—	3.514.250	+ 120.000.000	+ 116.485.750
65	16	Расходы разного рода: печатные, чертежные и переплетные ра- боты	100.000	—	18.000	+ 100 000	+ 82.000
66	17	Содержание больных	195.200.800	—	25.000.000	+ 195.200.800	+ 170.200.800
67	18	Заготовка санитарного имущества .	90.000.000	—	28.000.000	+ 90.000.000	+ 62.000.000

№ росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
68	19	Расходы по ученой и учебной ча- сти	6.468.126	4.000.000	3.905.494	+ 2.468.126	+ 2.562.632
69	20	Содержание учреждений по военно- врачебным заготовкам	5.646.700	—	—	+ 5.646.700	+ 5.646.700
—	—	Расходы, вызванные военными обстоятельствами	—	104.000.000	1.684.000	—104.000.000	—1 684.000
Итого по Комиссариату Здравоохранения			1.227.834.057	131.796.038	20.144.479	+1.096.038.019	+1.027.689.578
Народный Комиссариат Со- циального Обеспечения.							
70	1	Содержание центральных отделов .	5.659.000	2.570.000	1.542.111	+3.089.000	+4.116.889
71	2	Органы местных управлений . . .	15.000.000	—	12.030.582	+15.000.000	+2.969.418
72	3	Охрана материнства и младен- чества	73.166.898	10.430.000	22.382.029	+62.736.898	+50.784.869
73	4	Детские приюты и колонии	173.000.000	12.300.000	49.500.492	+160.700.000	+123.493.508
74	5	Обеспечение вдов, стариков и инва- лидов	132.805.005	10.600.000	61.360.725	+122.205.005	+71.444.280
—	—	Расходы, связанные с оказанием помощи беженцам	—	55.714.286	21.000.000	—55.714.286	—21.000.000
75	8	Помощь увечным воинам	120.000.000	15.775.000	60.000.000	+104.225.000	+60.000.000
—	—	Пособия учреждениям	—	—	3.543.700	—	—3.543.700
76	10	Кормовые и прогонные при осви- детельствовании и переосвидетель- ствовании увечных воинов	2.500.000	—	2.500.000	+2.500.000	—
77	11	Суточные увечным до назначения пенсий	10.000.000	—	2.420.500	+10.000.000	+7.579.500
78	12	Пособия отдельным лицам, впа- вшим в нужду и нетрудоспособ- ность	12.000.000	1.325.000	1.325.000	+10.675.000	+10.675.000

№.№ рописей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	б	л	и.
79	13	Пайковое довольствие	75.000.000	500.000.000	290.000.000	—425.000.000	—215.000.000
80	14	На обеспечение семейств красноар- мейцев	1.000.000.000	—	—	+1.000.000.000	+1.000.000.000
—	—	Помощь пострадавшим по борьбе с контр-революцией	—	—	100.000.000	—	—100.000.000
Итого по Комиссариату Соци- ального Обеспечения			1.619.130.903	608.714.286	627.605.139	+1.010.416.617	+991.525.764
Народный Комиссариат Юстиции.							
По общей части.							
81	1	Содержание центральных учре- ждений	2.595.999	1.840.000	2.227.737	+755.999	+368.262
—	—	Содержание местных учреждений .	—	167.190	5.200	—167.190	—5.200
82	2	Губернские Юридические Отделы .	3.591.800	—	—	+3.591.800	+3.591.800
83	3	Разные расходы администрации . .	46.000	70.643	46.000	—24.643	—
84	4	Народные Окружные Суды (расхо- ды по ликвидации)	1.217.100	17.760.000	21.789.277	—16.542.900	—20.572.117
85	5	Местные Народные Суды	123.000.000	45.000.000	86.279.929	+78.000.000	+36.720.071
86	6	Общие расходы Судебных Устано- влений	12.000.000	3.653.141	7.350.000	+8.346.859	+4.650.000
87	7	Сооружение и ремонт зданий . . .	500.000	200.000	550.000	+300.000	—50.000
88	8	Революционные Трибуналы и Гу- бернские Комиссариаты Юстиции	5.835.100	—	6.667.789	+5.835.100	—832.689
89	9	Организация курсов для подготовки народных Судей	200.000	—	100.000	+200.000	+100.000
—	—	Расходы по ликвидации бывшего Правительствующего Сената . .	—	822.920	—	—822.920	—
—	—	Расходы по ликвидации бывших судебных палат	—	595.999	—	—595.999	—
—	—	Расходы по ликвидации бывших коммерческих судов	—	61.819	—	—61.819	—
Итого . . .			148.985.999	70.171.712	125.015.932	+78.814.287	+23.970.067

№ роспис.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	Б	Л	И.
		По Карательному Отделу.						
90	1	Содержание центральных учрежде- ний	711.252	437.145	426.900	+ 274.107	+ 284.352	
91	2	Содержание местных учреждений .	3.291.000	2.361.500	2.410.000	+ 929.500	+ 881.000	
92	3	Разные расходы администрации . .	140.000	80.000	100.000	+ 60.000	+ 40.000	
93	4	Управление местами заключения и стражи при них	38.000.000	31.545.675	41.086.900	+ 6.454.325	— 3.086.900	
94	5	Конвойная стража	11.250.000	2.480.000	7.500.000	+ 8.770.000	+ 3.750.000	
95	6	Содержание заключенных	31.180.000	13.779.000	25.984.000	+ 17.401.000	+ 5.196.000	
96	7	Наем и содержание помещений местных карательных учреждений	8.295.000	5.568.000	9.145.000	+ 2.727.000	— 850.000	
97	8	Перевозка заключенных и конвоя по железным дорогам	450.000	375.000	450.000	+ 75.000	—	
98	9	Перевозка заключенных и конвоя по грунтовым дорогам и водным путям и перевозка грузов . . .	720.000	195.000	220.000	+ 525.000	+ 500.000	
99	10	Сооружение и ремонт зданий . . .	3.500.000	1.172.821	3.220.000	+ 2.327.179	+ 280.000	
100	11	Устройство и оборудование мастер- ских и сельскохозяйственных ко- лоний	4.000.000	—	—	+ 4.000.000	+ 4.000.000	
—	—	Пособия по разным случаям . . .	—	852.000	250.400	— 852.000	— 250.400	
		Итого	101.537.252	58.846.141	90.793.200	+ 42.691.111	+ 10.744.052	
		Итого по Комиссариату Юстиции . .	250.523.251	129.017.853	215.809 132	+ 121.505.398	+ 34.714.119	
		Народный Комиссариат Финансов.						
		Общая Канцелярия Народного Комиссара Финансов.						
101	1	Содержание центральных учрежде- ний	716.523	672.853	653.370	+ 43.670	+ 63.153	
102	2	Разные расходы администрации . .	50.	500	200.000	+ 49.500	— 150.000	
103	3	Расходы по изданию газеты «Эко- номическая Жизнь»	4.421.153	—	—	+ 4.421.153	+ 4.421.153	
		Итого	5.187.676	673.353	853.370	+ 4.514.323	+ 4.334.306	

№ № рописей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
			Р	у	б	л	и.	
		Департамент Государственного Казначейства.						
		<i>Расходы Департамента и мест, ему подведомственных.</i>						
104	1	Содержание центральных учрежде- ний	5.498.960	2.370.240	3.250.720	+ 3.128.720	+ 2.248.240	
105	2	Содержание местных учреждений .	130.000.000	60.202.000	98.247.000	+ 69.798.000	+ 31.753.000	
106	3	Разные расходы администрации . .	1.480.000	575.000	1.300.000	+ 905.000	+ 180.000	
107	4	Разные расходы по управлению . .	23.649.000	—	15.347.000	+ 23.649.000	+ 8.302.000	
108	5	Сооружение и ремонт зданий фи- нансовых отделов губернских ис- полнительных комитетов, их смет- но-кассовых и налоговых под- отделов и казначейств	700.000	300.000	350.000	+ 400.000	+ 350.000	
		<i>Расходы, до всех ведомств отно- сящиеся.</i>						
109	6	Разные расходы по управлению . .	1.725.000	2.121.000	2.235.000	—396.000	—510.000	
110	7	Просвещение, науки и искусства (содержание специальной библио- теки)	20.000	12.000	12.000	+ 8.000	+ 8.000	
111	8	Пособия по разным случаям . . .	75.000	38.450	76.350	+ 36.550	—1.350	
112	9	Пенсии и пенсионные пособия из казны	402.200.000	402.700.000	592.200.000	—500.000	—190.000.000	
113	10	Пенсии за счет эмеритальных и дру- гих пенсионных капиталов . . .	6.000.000	8.000.000	8.000.000	—2.000.000	—2.000.000	
114	11	Удовлетворение невыполненных рас- ходов по заключенным сметам всех ведомств, кроме военного . .	500.000	2.000.000	2.000.000	—1.500.000	—1.500.000	
115	12	Удовлетворение невыполненных рас- ходов по заключенным сметам военного ведомства	500.000	1.000.000	1.000.000	—500.000	—500.000	
—	—	Разные расходы администрации . .	—	380.000	600.000	—380.000	—600.000	
		Итого	572.347.960	479.698.690	724.618.070	+92.649.270	—152.270.110	

№№ рописи.	§§ смет.		Предположе-	Назначено по росписям		В сравнении с 1918 г. более (+),	
			ния на январь—	1918 г. на		менее (—), против полугодий:	
			июнь. 1919 г.	январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и
Департамент Окладных Сборов.							
116	1	Содержание центральных учре- ждений	2.612.750	1.366.408	2.271.442	+ 1.246.342	+ 341.308
117	2	Содержание местных учреждений	35.000 000	16.700.253	18.476.005	+ 18.299.747	+ 16.523.995
118	3	Разные расходы администрации . .	565.600	213.000	213 000	+ 352.600	+ 352.600
119	4	Расходы по изготовлению и про- даже гербовых знаков	1.200.000	3.900.000	6.500.000	—2.700.000	—5.300.000
—	—	Пособия по разным случаям . . .	—	1.331.458	416.500	—1.331.458	—416.500
И т о г о . .			39.378.350	23.511.119	27.876.947	+ 15.867.231	+ 11.501.403
Главное Управление Неокладных Сборов							
120	1	Содержание центральных учреждений	2.652.060	1.367.647	2.946.590	+ 1.284.413	—294.530
121	2	Содержание местных учреждений .	28.313.424	24.175.534	30.561.935	+ 4.137.890	—2.243.511
122	3	Разные расходы администрации . .	148.800	66.000	126.000	+ 82.800	+ 22.800
123	4	Разные расходы по управлению . .	321.000	300.000	221.465	+ 21.000	+ 99.535
124	5	Пособия по несчастным случаям слу- жащим ведомства Главного Упра- вления Неокладных Сборов, их вдо- вам и сиротам, а также посторон- ним лицам за особые заслуги по акцизному делу	95.000	47.000	95.000	+ 48.000	—
125	6	Пенсии и пенсионные пособия из казны	100.000	178.280	247.400	—78.280	—147.400
126	7	Расходы местных управлений по казенной спиртовой операции . .	935.600	790.070	953.900	+ 145.530	—18.300
127	8	Приспособление и ремонт зданий, сооружение, заготовка и ре- монт предметов оборудования ка- зенных заводов и складов . . .	192.000	157.000	192.000	+ 35.000	—
128	9	Содержание мест выделки и про- дажи спирта	8.472.040	8.789.970	9.504.580	—317.930	—1.032.540
—	—	Уплата местных сборов с казенных имуществ	—	1.500.000	3.360.000	—1.500.000	—3.360.000
129	11	Заготовка, хранение, ректификация и перевозка спирта	232.650.000	5.435.000	5.405.000	+ 227.215.000	+ 227.245.000

№ роспис.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (-), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	П.
—	—	Денежные выдачи винокурным за- водчикам взамен общих безакциз- ных отчислений	—	225.000	—	—225.000	—
130	13	Заготовка денатурированного спирта.	200.000	1.100.000	150.000	—900.000	+50.000
131	14	Покупка посуды	80.000	90.000	80.000	—10.000	—
—	—	Пособия по разным случаям . . .	—	1.586.000	200.000	—1.586.000	—200.000
132	16	Казенная сахарная операция . . .	344.450.000	471.575.000	362.575.000	—127 125.000	—18.125.000
133	17	Казенная продажа игральн. карт .	3.000.000	—	8.000.000	+3.000.000	—5.000.000
134	18	Расходы по эксплуатации химиче- ских и химико-фармацевтических фабрично-заводских предприятий.	6.670.000	—	9.000.000	+6.670.000	—2.330.000
Итого			628.279.924	517.382.501	433.618.870	+110.897.423	+194.661.054
Департамент Железнодорож- ных Дел.							
135	1	Содержание центральных учрежде- ний	1.494.388	720.330	1.370.330	+774.058	+124.058
—	—	Содержание местных учреждений .	—	15.650	15.500	—15.650	—15.500
Итого			1.494.388	735.980	1.385.830	+758.408	+108.558
Учреждения, подведомственные Народному Банку по части быв. Кредитной Канцелярии.							
—	—	Содержание центральных учрежде- ний	—	2.485.243	1.057.070	—2.485.243	—1.057.070
136	1	Содержание и операционные рас- ходы Экспедиции Заготовления Го- сударственных Бумаг	143.177.530	—	27.633.100	+143.177.530	+115.544.430
137	2	Содержание и операционные рас- ходы Петроградского Монетного Двора	3.445.800	4.529.200	2.651.200	—1.083.400	+794.600
138	3	Содержание Государственной Ко- миссии Погашения Долгов . . .	1.274.930	850.847	972.000	+424.082	+302.930

№ № рописи.	§§ смет.		Предположения на январь — июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее, (—) против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
				Р	У	Б	Л	И.
—	—	Разные расходы администрации .	—	8.000	22.000	—8.000	—22.000
—	—	Разные расходы по управлению . .	—	40.000	30.000	—40.000	—30.000
139	4	Пенсии и пенсионные пособия из казны	37.200	143.300	25.900	—106.100	+11.300
140	5	Вознаграждение Экспедиции За- готовления Государственных Бумаг за изготовление разменных бумаж- ных знаков	8.980.500	3.014.100	7.184.000	+5.966.400	+1.796.500
Итого			156.915.960	11.070.690	39.575.270	+145.845.270	+117.340.690
Итого по Комиссариату Финансов .			1.403.604.258	1.033.072.333	1.227.928.357	+370.531.925	+175.675.901
Высший Совет Народного Хозяйства.							
Общая часть, Производствен- ные Отделы, Главные Управле- ния и Центральные Комитеты национализованной промыш- ленности.							
Общие расходы по управлению.							
141	1	Содержание центральных учрс- ждений	19.393.756	2.524.250	8.510.140	+16.869.506	+10.883.616
142	2	Содержание местных учреждений .	62.962.500	3.500.000	82.000.000	+59.462.500	—19.037.500
143	3	Разные расходы по управлению . .	2.078.250	962.650	3.650.000	+1.115.600	—1.571.750
144	4	Разные расходы администрации . .	864.000	—	550.000	+864.000	+314.000
145	5	Отдел Научно-Технический	50.400.450	—	4.725.000	+50.400.450	+45.675.450
146	6	Геологический Комитет	4.157.888	—	1.691.300	+4.157.888	+2.466.588
Содержание Производственных Отделов В. С. Н. Х.				6.986.900	101.126.440		
147	7	Горный Отдел	1.454.570	380.000	18.301.000	+1.074.570	—16.846.430
148	8	Отдел Металла	12.836.946	308.900	4.366.800	+12.528.046	+8.470.146
149	9	Отдел Электротехнической Промы- шленности	680.775	41.900	148.000	+638.875	+532.775

№№ рописей.	§§ смет.		Предположения	Назначено по росписям		В сравнении с 1918 г. более (+),	
			на январь—	1918 г. на	менее (-), против полугодий:		
			июнь 1919 г.	январь -июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
150	10	Центральный Комитет текстильной промышленности («Центротекстиль»)	33.186.750	—	19.550	+33.186.750	+33.167.200
151	11	Центральная Автосекция В. С. Н. Х.	2.127.300	615.000	6.411.200	+1.512.300	-4.283.900
152	12	Центральная Лесоколлегия . . .	7.237.500	—	—	+7.237.500	+7.237.500
153	13	Главный Комитет Лесной Политики и Деревообрабатывающей Промышленности («Главлес»)	1.189.275	23.850	658.500	+1.165.425	+530.775
154	14	Главный Топливный Комитет . . .	1.172.723	—	—	—	—
155	15	Главный Торфяной Комитет . . .	2.066.798	6.000.000	16.500.000	+15.767.371	+5.267.371
156	16	Главный Нефтяной Комитет . . .	17.067.750	—	—	—	—
157	17	Главный Угольный Комитет . . .	1.460.100	—	—	—	—
158	18	Отдел Полиграфического Производства	791.250	87.750	110.000	+703.500	+681.250
159	19	Отдел Утилизации	2.094.000	—	—	+2.094.000	+2.094.000
160	20	Отдел Военных Заготовок . . .	1.416.943	—	—	+1.416.943	+1.416.943
161	21	Отдел Химической Промышленности	5.041.725	283.300	3.787.420	+4.758.425	+1.254.305
		Главки и Центры, подведомственные Отделу Химической Промышленности.		7.740.700	50.302.470		
162	22	Карбидная станция	113.963	—	—	+113.963	+113.963
163	23	Главный Комитет Строительных Материалов минерального происхождения («Главстром»)	731.678	—	—	+731.678	+731.678
164	24	Центральное Управление Государственными Предприятиями Цементной Промышленности («Центроцемент»)	682.500	—	—	+682.500	+682.500
165	25	Главное Управление Государственными Заводами огнестойких материалов	375.000	—	—	+375.000	+375.000
166	26	Центральный Комитет Водоохранения («Водохран»)	171.750	—	—	+171.750	+171.750
167	27	Центральный Комитет Удобрительных Туков («Центротук») . . .	1.076.933	—	—	+1.076.933	+1.076.933

№№ рописи.	§§ смет.		Предположения на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий.		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	у	б	л	и.
168	28	Главное Управление Государственными предприятиями Бумажной Промышленности («Главбум») . .	3.198.750	—	—	+3.198.750	+3.198.750	
169	29	Главный Комитет по Кожевным Делам («Главкожа»)	7.358.640	—	—	+7.358.640	+7.358.640	
170	30	Главный Табачный Комитет («Главтабак»)	1.563.750	—	—	+1.563.750	+1.563.750	
171	31	Главный Комитет Стекольно-фарфоровой Промышленности («Главстекло»)	1.223.625	—	—	+1.223.625	+1.223.625	
172	32	Главный Масляный Комитет («Главрасмасло»	1.133.305	—	—	+1.133.305	+1.133.305	
173	33	Центральное Управление Государственными Заводами Винокуренной Промышленности («Центроспирт»)	808.500	—	—	+808.500	+808.500	
174	34	Центральный Комитет Лаковой Промышленности («Центролак») . .	339.150	—	—	+339.150	+339.150	
175	35	Главный Комитет Жировой Промышленности («Главжир») . . .	1.531.350	—	—	+1.531.350	+1.531.350	
176	36	Центральный Комитет Красочной Промышленности («Центрокра-ска»)	501.450	—	—	+501.450	+501.450	
177	37	Главный Комитет Крахмально-паточной Промышленности («Главкрахмал»)	817.650	—	—	+817.650	+817.650	
178	38	Центральный Комитет Фармацевтической Промышленности («Фарма-цент»)	327.000	—	—	+327.000	+327.000	
179	39	Центральный Спичечный Комитет («Центроспичка»)	579.525	—	—	+579.525	+579.525	
180	40	Главный Комитет Сахарной Промышленности («Главсахар») . . .	1.723.875	—	—	+1.723.875	+1.723.875	
181	41	Главный Комитет Резиновой Промышленности («Главрезина») . . .	1.294.500	—	—	+1.294.500	+1.294.500	
182	42	Главный Комитет Меховой Промышленности («Главмех»).	445.575	—	—	+445.575	+445.575	

№№ рописи.	§§ смет.		Предположения на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	Б	Л	И.
183	43	Комиссия связанного азота	225.000	—	—		+225.000	+225.000
184	44	Правление Волжско-Камских хими- ческих заводов	1.004.925	—	—		+1.004.925	+1.004.925
185	45	Правление Государственных Хими- ко-Фармацевтических заводов . .	295.200	—	—		+295.200	+295.200
186	46	Местные учреждения Главков и Цен- тров, подведомственных Отделу Химической Промышленности . .	13.594.627	—	—		+13.594.627	+13.594.627
187	47	Отдел Обработки Пищевых Веществ.	1.529.850	—	382.000		+1.529.850	+1.147.850
		<i>Главки и Центры, подведомст- венные Отделу Обработки Пи- щевых Веществ.</i>			328.000			
188	48	Центральный Комитет Молочной Про- мышленности («Центромолоко»)	405.000	—	—		+405.000	+405.000
189	49	Главный Комитет Мучной Промы- шленности («Главмука»)	432.000	—	—		+432.000	+432.000
190	50	Центральный Комитет Чайной Про- мышленности («Центрочай»). . .	1.722.750	—	—		+1.722.750	+1.722.750
191	51	Бюро Кондитерской Промышлен- ности («Главкондитер»)	926.625	—	—		+926.625	+926.625
192	52	Главное Управление по утилизации испорченных пищевых продуктов («Пишутиль»)	436.500	—	—		+436.500	+436.500
193	53	Главное Управление Консервной Промышленности («Главконсерв»)	218.625	—	—		+218.625	+218.625
194	54	Местные учреждения Главков и Центров, подведомственных Отделу Обработки Пищевых Веществ . .	911.550	—	—		+911.550	+911.550
195	55	Хозяйственные операции В. С. Н. Х., казенные операции Производ- ственных Отделов, Главных Управ- лений и Центральным Комитетам.	3.520.712.785	—	1.415.055.674		+3.520.712.785	+2.105.657.111
		Итого . . .	3.798.095.155	14.727.600	1.566.866.584		+3.783.367.555	+2.231.228.571

№ № рописей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (— менее (—), против полугодий.	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
Отдел Внутренних Водных Пу- тей и Речного Национализован- ного Транспорта.							
196	1	Содержание центральных учре- ждений	3.000.000	2.748.000	3.417.000	+ 252.000	— 417.000
197	2	Содержание местных учреждений .	25.000.000	9.504.500	9.300.000	+ 15.495.500	+ 15.700.000
198	4	Новые работы на водных путях .	4.150.000	19.879.000	26.800.000	— 15.729.000	— 22.650.000
199	5	Ремонт и содержание водных путей .	20.750.000	13.221.000	10.473.000	+ 7.529.000	+ 10.277.000
200	6	Содержание, действие и ремонт служебных судов, снарядов и мастерских	30.000.000	43.400.000	34.133.000	— 13.400.000	— 4.133.000
201	7	Надзор за судоходством и обста- новка водных путей	15.000.000	18.656.120	8.100.000	— 3.656.120	+ 6.900.000
—	—	Вознаграждение за убытки и веде- ние судебных дел	—	50.000	—	— 50.000	—
202	9	Содержание, действие и ремонт национализованного флота . . .	420.000.000	400.000.000	400.000.000	+ 20.000.000	+ 20.000.000
—	—	Единовременные пособия потерпев- шим от несчастных случаев и от повреждений в здоровье вольно- наемным служащим, рабочим и членам их семейств	—	25.000	—	— 25.000	—
И т о г о . . .			517.900.000	507.483.620	492.223.000	+ 10.416.380	+ 25.677.000
Отдел Торговых Портов и Мор- ского Транспорта.							
203	1	Содержание центральных учрежде- ний	1.500.000	1.325.025	2.313.000	+ 174.975	— 813.000
204	2	Разные расходы администрации . .	100.000	70.000	237.000	+ 30.000	— 137.000
205	3	Разные расходы по управлению . .	100.000	118.500	127.000	— 13.500	— 27.000

№№ росписи.	§§ смет.		Предположения на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (-), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р у б л и.				
206	4	Содержание портовых управлений, постоянной технико-строительной администрации и гидрометеорологической службы в торговых портах	900.000	4.836.854	1.791.130	— 3.936.854	— 891.130
207	5	Исследования и изыскания в портах и при портовых управлениях и издание печатных трудов гидрометеорологической службы . .	100.000	—	152.832	+ 100.000	— 52.832
208	6	Гидротехнические сооружения и работы по благоустройству портов .	50.000	500.500	9.500.000	— 450.500	— 9.450.000
209	7	Ремонт и содержание портовых сооружений, приспособлений и плавучих средств и подъездных к портам путей	1.700.000	28.215.691	27.111.532	— 26.515.691	— 25.411.532
210	8	Меры восполнения мореходному промыслу	700.000	834.930	400.800	— 134.930	+ 299.200
211	9	Содержание учебных заведений . .	4.048.000	633.711	2 079.000	+ 3.414.289	+ 1.969.000
212	10	Приобретение, оборудование, ремонт и содержание учебных судов . .	1.200.000	54.553	200.000	+ 1.145.447	+ 1.000 000
213	11	Разные расходы по морским и речным учебным заведениям и учебным судам	700.000	119.753	838.500	+ 580.247	— 138.500
214	12	Строительные работы по морским и речным учебным заведениям .	100.000	—	130.000	+ 100.000	— 30 000
215	13	Пособия и вознаграждения по разным случаям	253.000	290.500	218.200	— 37.500	+ 34.800
216	14	Морской национализированный флот .	25.000.000	60.000.000	31.000.000	— 35.000.000	— 6.000.000
217	15	Расходы по внешкольному образованию	4.500.000	—	—	+ 4.500 000	+ 4.500.000
—	—	Пенсии и пенсионные пособия из казны	—	68.000	62.000	— 68.000	— 62.000
—	—	Расходы по развитию отечественного торгового флота	—	237.300	202.000	— 237.300	— 202.000
—	—	Расходы, вызванные военными обстоятельствами по торговым портам:					
—	—	Северного Ледовитого океана и Белого моря.	—	2.649.148	—	— 2.649.148	—
—	—	Черного, Азовского и Каспийского морей.	—	750.000	—	— 750.000	—
—	—	Дальнего Востока.	—	915.000	—	— 915.000	—
И т о г о . . .			40.951.000	101.619.465	76.362.994	— 60.668.465	— 35.411.994

№№ рописи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против подугодий:	
			1919 г.	январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
		Комитет Государственных Сооружений.					
218	1	Содержание Коллегии Комитета . .	1.000.000	—	488.250	+1.000.000	+ 511.750
219	2	Содержание центральных учрежде- ний	10.062.000	1.050.000	5.596.000	+ 9.012.000	+ 4.466.000
220	3	Общие расходы центральных учре- ждений	5.000.000	254.207	4.087.000	+ 4.745.793	+ 913.000
221	4	Содержание областных и окружных организаций	3.000.000	479.773	3.404.000	+ 2.520.227	— 404.000
222	5	Содержание местных учреждений, подчиненных управлениям Коми- тета Государственных Сооружений	27.000.000	2.532.692	28.438.000	+ 24 467.308	— 1.438.000
223	6	Разные расходы	900.000	—	700.875	+ 900.000	+ 199.125
224	7	Расходы по устройству курсов, му- зеев, выставок, лабораторий, опыт- ных мастерских и проч.	10.000.000	8.000	6.900.000	+ 9.992.000	+ 3.100.000
225	8	Ремонтные работы	6.700.000	8.062.800	8.435.000	— 1.362.800	— 1.735.000
226	9	Заготовки материалов и предметов оборудования для государствен- ных сооружений	100.000.000	—	159.112.000	+ 100.000.000	— 59.112.000
227	10	Исследования и изыскания	30.000.000	6.070.000	17.956.700	+ 23.930.000	+ 12.043.300
228	11	Достройка казенных железных дорог и подъездных путей	109.800.000	90.254.000	47.945.000	+ 19.546.000	+ 61.855.000
229	12	Достройка национализированных же- лезных дорог и подъездных путей.	122.700.000	207.276.000	128.267.000	— 84.576.000	— 5.567.000
230	13	Постройка новых железных дорог и подъездных путей	48.000.000	18.000.000	99.226.000	+ 50.000.000	— 51.226.000
231	14	Постройка железных дорог особого назначения	133.000.000	5.000.000	15.000.000	+ 128.000.000	+ 118.000.000
232	15	Строительные работы на водных путях	129.300.000	18.000.000	94.368.000	+ 111.300.000	+ 34.932.000
233	16	Устройство шоссежных, грунтовых и узкоколейных дорог	36.300.000	23.650.000	29.422.000	+ 12.650.000	+ 6.878.000
234	17	Постройка вспомогательных соору- жений по транспорту	75.650.000	31.548.801	43.266.489	+ 44.101.199	+ 32.383.511
235	18	Расходы по городскому и сельскому хозяйству	178.000.000	—	19.700.000	+ 178.000.000	+ 158.300.000

№ № распис.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь. 1919 г.	Назначено по расписиям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (-), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
236	19	Электротехнические сооружения . .	84.720.000	—	—	+ 84.720 000	+ 84.720.000
237	20	Промышленное строительство и тор- говое судостроение	88.600.000	—	13.985.700	+ 88.600.000	+ 74.614.300
238	21	Военно-дорожное строительство . .	122.000.000	—	239.498.510	+ 122.000.000	- 117.498.510
—	—	Расходы, сопряженные с занятием недвижимых имуществ, вознагра- ждение за убытки и ведение су- дебных дел	—	2.000	202.000	— 2.000	— 202.000
239	23	Ссуды и пособия на различные строительные работы и сооружения	131.000.000	3.750.000	35.616.000	+ 127.250.000	+ 95.384.000
240	24	Вознаграждение служащим, масте- ровым и рабочим, пострадавшим на государственных сооружениях	210.000	10.000	43.000	+ 200.000	+ 167.000
И т о г о			1.452.942.000	415.948.273	1.001.657.524	+ 1.036.993.727	+ 451.284.476
Отдел Страхования и Борьбы с огнем.							
241	1	Содержание центральных учрежде- ний	1.276.500	446.535	1.372.570	+ 829.965	— 96.070
242	2	Обзаведение имуществом	20.000	—	145.000	+ 20.000	— 125.000
243	3	Разные расходы по управлению . .	166.400	43.670	212.000	+ 122.730	— 45.600
244	4	Содержание учебных заведений . .	600.000	—	190.720	+ 600.000	+ 409.280
245	5	Ссуды и пособия на противопожар- ную борьбу	2.000.000	—	400.000	+ 2.000.000	+ 1.600.000
И т о г о			4.062.900	490.205	2.320.290	+ 3.572.695	+ 1.742.610
И т о г о по Высшему Совету На- родного Хозяйства			5.813.951.055	1.040.269.163	3.139.430.392	+ 4.773.681.892	+ 2.674.520.663

№№ росписи.	§§ смет.		Предположе-	Назначено по росписям		В сравнении с 1918 г. более(+),	
			ния на январь—	1918 г. на		менее (—), против полугодий:	
			июнь 1919 г.	январь—июль.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	И	Ж.
<p align="center">Народный Комиссариат Земледелия.</p> <p align="center">Управление Делами Народного Комиссариата Земледелия.</p>							
246	1	Содержание центральных учрежде- ний	5.000.000	1.034.000	3.486.790	+ 3.966.000	+ 1.513.210
247	2	Разные расходы администрации . .	85.000	600.000	48.525	—515.000	+ 36.475
248	3	Расходы по издательству	17.000.000	—	4.000.000	+ 17.000.000	+ 13.000.000
		И т о г о . . .	22.085.000	1.634.000	7.535.315	+ 20.451.000	+ 14.549.685
<p align="center">Сельскохозяйственный Ученый Комитет.</p>							
249	1	Содержание центральных учрежде- ний	4.045.921	1.394.933	2.641.681	+ 2.650.988	+ 1.404.240
250	2	Содержание местных учреждений . .	1.878.841	284.029	673.039	+ 1.594.812	+ 1.205.802
251	3	Разные расходы администрации . .	115.000	34.000	81.075	+ 81.000	+ 33.925
252	4	Разные расходы по управлению . .	68.100	143.000	529.325	—74.900	— 461.225
253	5	Сооружение и ремонт зданий . . .	950.000	50.000	351.500	+ 900.000	+ 598.500
		И т о г о . . .	7.057.862	1.905.962	4.276.620	+ 5.151.900	+ 2.781.242

№ № рописей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
			Р	у	б	л	и.	
Учебный Отдел.								
254	1	Содержание центральных учре- ждений	253.233	88.350	124.354	+164.883	+128.879	
255	2	Разные расходы администрации .	43.000	3.000	10.000	+45.000	+38.000	
256	3	Содержание высших учебных за- ведений	1.500.000	348.000	780.000	+1.152.000	+720.000	
257	4	Содержание средних учебных заве- дений и ферм	1.139.125	510.125	610.125	+629.000	+529.000	
258	5	Содержание низших учебных заве- дений	10.000.000	2.799.098	2.765.000	+7.200.902	+7.235.000	
259	6	Внешкольное сельско-хозяйствен- ное образование	5.000.000	308.000	1.575.691	+4.692.000	+3.424.309	
260	7	Разные расходы на все учреждения и мероприятия Учебного Отдела .	450.000	—	315.000	+450.000	+135.000	
261	8	Постройка и ремонт зданий . . .	3.000.000	270.000	1.965.550	+2.730.000	+1.034.450	
—	—	Научно-опытные и показательные сельско-хозяйственные учрежде- ния и пособия на содержание таких же учреждений	—	192.400	—	—192.400	—	
—	—	Общие меры по развитию и улуч- шению различных отраслей сель- ского-хозяйства	—	45.500	—	—45.500	—	
Итого			21.390.358	4.564.473	8.145.720	+16.825.885	+13.244.638	

№ № роспис.	§§ смет.		Предположе-	Назначено по росписям		В сравнении с 1918 г. более (+),	
			ния на январь—	1918 г. на		менее (—), против полугодий:	
			июнь 1919 г.	январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
Отдел Текущей Земельной Политики.							
262	1	Содержание центральных учрежде- ний	433.905	—	428.840	+433.905	+5.065
263	2	Разные расходы администрации .	135.600	—	199.350	+135.600	—63.750
264	3	Разные расходы по управлению . .	100.000	—	650.000	+100.000	—550.000
265	4	Ссуды на нужды Земельных Отде- лов	65.000 000	—	65.000.000	+65 000.000	—
—	—	Ссуды на мероприятия по органи- зации земельных коммун .	—	—	15.000.000	—	—15 000.000
—	—	Ссуды кооперативам на содействие коллективному ведению сельского хозяйства	—	—	50.000	—	—50.000
Итого			65.669.505	—	81.328.190	+65.669.505	—15.658.685
Отдел Сельскохозяйственной Экономики и Статистики.							
266	1	Содержание центральных учрежде- ний	303.590	342.620	235.000	—45.030	+68.590
267	2	Содержание местных губернских инструкторов и их канцелярий .	312.250	12.860	—	+299.390	+312.250
268	3	Разные расходы администрации . .	25.800	9.000	10.950	+16.800	+14.850
269	4	Разные расходы по управлению .	120.000	197.500	106.250	—77.500	+13.750
—	—	На развитие и усовершенствование кооперативного сбыта и перера- ботки продуктов сельского хо- зяйства	—	20.000	—	—20.000	—
Итого			761.640	587.980	352.200	+173.660	+409.440

№ № росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь — июнь.	июль — декабрь.	первого.	второго.	
			Р	у	б	л	и.	
		Отдел Запасного Земельного Фонда.						
270	1	Содержание центральных учрежде- ний	59.600	76.400	75.950	— 16.800	— 16.350	
271	2	Содержание местных учреждений .	625.000	1.424.300	2.641.224	— 799.300	— 2.016.224	
272	3	Разные расходы администрации . .	15.400	25.000	32.821	— 9.600	— 23.421	
273	4	Операционные расходы	300.000	400.000	400.000	— 100.000	— 100.000	
—	—	Уплата сборов с казенных имуществ .	—	917.000	272.500	— 917.000	— 272.500	
—	—	Уплата содержания заштатным слу- жащим	—	43.195	—	— 43.195	—	
		И т о г о . . .	1.000.000	2.885.895	3.428.495	— 1 885.895	— 2.428.495	
		Центральный Землемерно- Технический Отдел.						
274	1	Содержание центральных учре- ждений	470.270	147.500	378.000	+ 322.770	+ 92.270	
275	2	Содержание местных учреждений .	34.002.833	19.866.250	39.528.000	+ 14.136.583	— 5.525.167	
—	—	Содержание особых межевых учре- ждений	—	328.007	—	— 328.007	—	
		И т о г о . . .	34.473.103	20.341.757	39.906.000	+ 14.131.346	— 5.432.897	
		Опытный Отдел.						
276	1	Содержание центральных учрежде- ний	322.850	120.000	266.940	+ 202.850	+ 55.910	
277	2	Разные расходы администрации . .	28.000	18.000	10.000	+ 10.000	+ 18.000	

№ росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь — июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), мнее (—), против полугодий:	
				январь—июнь	июль—декабрь	первого.	второго.
			Р	У	Б	А	И.
—	—	Разные расходы по управлению . .	—	30,000	96,000	— 30,000	— 96,000
278	4	Распространение сельско-хозяйствен- ных знаний	545,000	235,000	250,650	+ 310,000	+ 294,350
279	5	Содержание техников по сельско- хозяйственной части	526,000	415,200	749,650	+ 110,800	— 223,650
280	6	Научно-оцитные и показательные учреждения, пособия на содер- жание таких учреждений и про- изводство естественно-историче- ских исследований	10,020,720	3,446,668	5,918,471	+ 6,571,051	+ 4,102,249
281	7	Общие меры по развитию и улуч- шению различных отраслей сель- ского хозяйства	945,000	977,200	407,500	— 32,200	+ 537,500
282	8	Сооружение и ремонт зданий . . .	2,000,000	95,000	873,370	+ 1,905,000	+ 1,126,630
		И т о г о . . .	14,387,570	5,337,068	8,572,581	+ 9,050,502	+ 5,814,989
		Отдел Сельского Хозяйства.					
283	1	Содержание центральных учрежде- ний	1,356,869	690,440	1,225,585	+ 666,429	+ 131,284
284	2	Разные расходы администрации .	216,000	85,500	235,629	+ 1 0,500	— 19,629
—	—	Разные расходы по управлению . .	—	170,000	175,000	— 170,000	— 175,000
285	4	Распространение сельско-хозяйствен- ных знаний	800,000	124,125	767,835	+ 675,875	+ 32 165
286	5	Содержание техников по сельско- хозяйственной части	10,000,000	5,175,940	7,700,000	+ 4,824,060	+ 2,300,000
287	6	Научно-показательные сельско-хо- зяйственные учреждения и посо- бия на содержание таких же учреждений	7,700,000	143,852	13,425,000	+ 7,556,148	— 5,725,000
288	7	Общие меры по развитию и улуч- шению сельского хозяйства . . .	8 2 0,000	3,510,300	27,200,000	+ 4,749,700	— 18,940 000
289	8	Сооружение и ремонт зданий . . .	825,000	485,000	600,000	+ 340,000	+ 225,000
—	—	Уплата сборов с казенных иму- ществ	—	12,024	—	— 12 024	—
		И т о г о . . .	29,157,869	10,397,181	51,329,049	+ 18,760,688	— 22,171,180

№№ распис.	§§ смет.		Предположе-	Назначено по росписям		В сравнении с 1918 г. более (+),	
			ния на январь—	1918 г. на		менее (—), против полугодий:	
			июнь 1919 г.	январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
Отдел Обобществления Сель-							
ского Хозяйства.							
290	1	Содержание Отдела	1.139.150	—	—	+1 13 150	+ 1.139.150
291	2	Местные учреждения Отдела . . .	8.584.000	—	—	+8.584.000	+ 8.584.000
292	3	Общие расходы	3.803.125	—	—	+3.803.125	+ 3.803.125
<hr/>							
Итого			13.526.275	—	—	+ 13.526.275	+ 13.526.275
Отдел Земельных Улучшений.							
293	1	Содержание центральных учрежде-	910.000	191.175	678.000	+718.825	+232.000
		ний					
294	2	Содержание местных учреждений .	4.015.000	1.449.500	2.780.000	+2.565.500	+1.235.000
295	3	Разные расходы администрации . .	623.600	178.000	745.000	+445.600	—121.400
296	4	Научно - опытные и показатель-					
		ные сельско-хозяйственные учре-					
		ждения и пособия на содержа-					
		ние таких же учреждений	1.912.500	250.000	1.650.100	+1.662.500	+262.400
297	5	Общие меры по развитию и улуч-					
		шению различных отраслей сель-					
		ского хозяйства	230.000	160.000	196.500	+120.000	+83.500
298	6	Хозяйственные операции казны в					
		Европейской России	7.200.000	2.872.000	7.200.000	+4.328.000	—
—	—	Хозяйственные операции казны на					
		Кавказе	—	161.000	—	—161.000	—
—	—	Хозяйственные операции казны в					
		Туркестане	—	768.000	500.000	—768.000	—500.000
299	9	Хозяйственные операции казны в					
		Сибири	114.060	375.000	200.000	—260.940	—85.940
300	10	Горфодобывание	5.000.000	1.100.000	1.906.300	+3.900.000	+3.093.700
301	11	Расходы по ведению мелиоративно-					
		судной операции	40.000	—	15.000	+40.000	+25.000
<hr/>							
Итого			20.095.160	7.504.675	15.870.900	+12.590.485	+4.224.260

№ № росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь	первого.	второго.	
			Р	У	Б	Л	И.	
		Отдел Животноводства.						
302	1	Содержание центральных учрежде- ний	1.243.256	411.000	788.340	+ 832.256	+ 454.916	
303	2	Содержание местных учреждений .	2.456.950	1.163.470	1.956.608	+ 1.293.480	+ 500.342	
304	3	Распространение научных и практи- ческих знаний.	900.000	180.000	464.000	+ 720.000	+ 436.000	
305	4	Общие меры по развитию и улучше- нию всех видов сельско-хозяйствен- ного животноводства	6.000 000	2.570.000	4.768.000	+ 3.430.000	+ 1.232.000	
306	5	Пособия на общие меры по раз- витию и улучшению всех видов сельско-хозяйственного животно- водства	6.000.000	3.395.000	4.800.000	+ 2.605.000	+ 1.200.000	
307	6	Молочное хозяйство, маслоделние и сыроварение.	600.000	170.000	350.000	+ 430.000	+ 250.000	
308	7	Поощрение различных способов утилизации и переработки про- дуктов животноводства	65.000	65.000	65.000	—	—	
309	8	Кормодобыывание и кормоиспользова- ние	5.250.000	1.540.000	4.110.000	+ 3.710.000	+ 1.140.000	
310	9	Сооружение и ремонт зданий и оборудование помещений.	500.000	109.500	290.475	+ 390.500	+ 209.525	
311	10	Уплата сборов с государственных имуществ.	84.400	35.150	81.157	+ 49.250	+ 3.243	
312	11	Сохранение культурного и племен- ного животноводства	40.000.000	—	25.000.000	+ 40.000.000	+ 15.000.000	
		Итого . . .	63.099.606	9.639.120	42.673.580	+ 53.460.486	+ 20.426.026	

№ № росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
				Р	у	б	л	и.
Отдел Кустарной Промышленности.							
313	1	Содержание центральных учрежде- ний	300.000	57.500	170.780	+ 242.500	+ 129.220
314	2	Содержание местных учреждений .	2.301.978	555.360	1.059.780	+ 1.746.618	+ 1.242.198
315	3	Разные расходы по управлению. .	100.000	85.000	125.000	+ 15.000	— 25.000
316	4	Развитие и поощрение кустарной промышленности	10.000.000	3.000.000	5.300.000	+ 7.000.000	+ 4.700.000
—	—	Устройство и оборудование помеще- ний	—	—	770.000	—	— 770.000
Итого . .			12.701.978	3.697.860	7.425.560	+ 9.004.118	+ 5.276.418
Центральный Лесной Отдел.							
317	1	Содержание центральных учреждений	908.520	457.850	741.930	+ 450.670	+ 166.590
318	2	Содержание местных учреждений .	110.000.000	31.093.750	75.190.400	+ 78.906.250	+ 34.809.600
319	3	Разные расходы администрации . .	600.000	305.000	445.000	+ 295.000	+ 155.000
320	5	Организация лесного образования .	1.000.000	269.860	409.450	+ 730.140	+ 590.550
321	6	Меры поощрения лесоразведения .	1.905.750	550.000	797.200	+ 1.355.750	+ 1.108.550
322	7	Сооружение и ремонт зданий . . .	1.300.000	550.000	650.000	+ 750.000	+ 650.000
323	8	Заготовка свинца и пороха для про- дажи зверопромышленникам . .	150.000	367.000	367.000	— 217.000	— 217.000
324	9	Работы по благоустройству лесов .	17.586.650	4.088.000	9.487.220	+ 13.498.650	+ 8.099.430
325	10	Лесные операции	89.400.000	45.000.000	80.400.000	+ 44.400.000	+ 9.000.000
—	—	Уплата местных сборов	—	8.000.000	—	— 8.000.000	—
Итого			222.850.920	90.681.460	168.488.200	+ 132.169.460	+ 54.362.720

№ № росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
				Р	у	б	л	н.
Переселеческий Отдел.							
326	1	Содержание центральных учрежде- ний	697.490	277.150	534.500	+420.340	+162.990
327	2	Местные учреждения по передвиже- нию и устройству переселенцев .	860.325	1.772.600	1.084.925	—912.275	—224.600
328	3	Обследование новых колонизацион- ных районов	250.000	80.000	150.000	+170.000	+100.000
329	4	Межевые работы.	278.450	3.775.875	586.800	—3.497.425	—308.350
330	5	Личный состав дорожных техников.	216.000	2.618.000	221.375	—2.108.600	—5.375
331	6	Операционные средства на устрой- ство и содержание путей сообще- ния	293.400		1.337.800		—1 044.400
332	7	Раскорчевка леса в тайге. . . .	200.000	86.950	283.300	+113.050	—83.300
333	8	Ссуды переселенцам.	572.500	3.865.500	627.000	—3.293.000	—54.500
334	9	Врачебно - продовольственная по- мощь	1.000.800	4.801.800	2.770.150	—3.801.000	—1.769.350
335	10	Ветеринарная помощь.	100.000	183.000	91.550	—83.000	+8.350
—	—	Обводнение и осушение	—	2.495.000	—	—2.495.000	—
—	—	Разные расходы	—	153.000	—	—153.000	—
Итого . .			4.468.965	20.108.875	7.687.500	—15.639.910	—3.218.535
Итого по Комиссариату Земле- делия.			532.725.811	179.286.306	447.019.910	+353.439.505	+85.705.901

№ № роспис.	§§ смет.		Предположения на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), мнее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	б	л	и.
Народный Комиссариат Продовольствия.								
336	1	Содержание центральных учрежде- ний	16.153.218	8.794.195	9.595.000	+7.358.723	+6.558.218	
337	2	Содержание местных учреждений .	83.521.853	—	83.521.853	+83.521.853	—	
338	3	Путевое довольствие	10.553.570	672.800	9.803.570	+9.880.770	+750.000	
339	4	Издание справочников, монографий и другие издания «Известий Наро- дного Комиссарната Продоволь- ствия», статистические, экономи- ческие и другие обследования .	1.301.400	340.000	825.000	+961.400	+476.400	
340	5	Продовольственные отряды	35.000.000	—	35.000.000	+35.000.000	—	
341	6	Расходы по отдельным предприятиям и учреждениям	6.350.486	—	4.277.731	+6.350.486	+2.072.755	
342	9	Заготовка хлеба, фуража, скоропор- тящихся и не нормированных про- дуктов	4.000.000.000	1.362.000.000	3.000.000.000	+6.638.000.000	+5.000.000.000	
343	10	Заготовка предметов первой необхо- димости	4.000.000.000					
Итого по Комиссариату Продовольствия			8.152.880.527	1.371.807.295	3.143.023.154	+6.781.073.232	+5.009.857.373	
Народный Комиссариат Тор- говли и Промышленности.								
По общей части.								
344	1	Содержание центральных учреждений	4.552.200	2.175.890	3.690.306	+2.376.310	+861.894	
345	2	Содержание местных учреждений .	1.860.912	2.600.000	1.745.920	—739.088	+114.992	
346	3	Разные расходы администрации . .	228.000	37.000	169.905	+191.000	+58.095	

№ № росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
347	4	Разные расходы по управлению .	558.000	—	—	+ 558.000	+ 558.000
348	5	Расходы, относящиеся ко всем учеб- ным заведениям ведомства . . .	2.616.000	660.620	2.772.700	+ 1.955.380	— 156.700
349	6	Расходы на мероприятия по техни- ческому усовершенствованию то- варообмена	30.000	75.500	19.500	— 45.500	+ 10.500
350	9	Закупка товаров внутри страны .	25.000.000	—	—	+ 25.000.000	+ 25.000.000
351	10	Закупка товаров за границей . . .	100.000.000	—	—	+ 100.000.000	+ 100.000.000
352	11	Накладные расходы по содержанию складов, укладке, нагрузке и вы- грузке товаров	1.700.000	—	—	+ 1.700.000	+ 1.700.000
—	—	Чрезвычайные расходы военного времени по учебному делу . . .	—	30.000	—	— 30.000	—
Итого			136.545.112	5.579.010	8.398.331	+ 130.966.102	+ 128.146.781
Главное Управление Таможен- ного Контроля.							
353	1	Содержание центральных учреждений	1.562.500	764 177	1.117.500	+ 798.323	+ 445.000
354	2	Содержание местных учреждений .	21.611.676	20.213.536	23.263.000	+ 1.398.140	— 1.651.324
355	3	Разные расходы администрации . .	1.080.000	175.000	2.500.000	+ 905.000	— 1.420.000
356	4	Постройка и ремонт судов для таможенной службы	432.000	949.900	826.000	— 517.900	— 394.000
357	5	Разные расходы по управлению . .	324.900	1.340.500	740.500	— 1.015.600	— 415.600
358	6	Сооружение и ремонт зданий . . .	250.000	151.200	250.000	+ 98.800	—
Итого			25.261.076	23.594.313	28.697.000	+ 1 666.763	— 3.435.924

№ № рописей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
		Главное Управление Погранич- ной Охраны.					
359	1	Содержание центральных учрежде- ний	641.960	299.609	557.100	+ 342.351	+ 84.860
360	2	Денежное довольствие Пограничной Охраны	35.000.000	27.502	37.616.070	+ 34.972.498	— 2.616.070
361	3	Снабжение, снаряжение и размеще- ние Пограничной Охраны	2.000.000	167.800	7.158.200	+ 1.832.200	— 5.158.200
362	4	Расходы по содержанию двигателей и плаванию флотилий	1.309.847	5.450	1.640.000	+ 1.304.397	— 330.153
363	5	Сооружение и ремонт судов и дви- гателей	75.000	1.000	96.000	+ 74.000	— 21.000
364	6	Расходы по врачебной и ветеринар- ной частям	188.678	5.000	168.278	+ 183.678	+ 20.400
365	7	Разные расходы администрации . .	376.000	93.294	431.570	+ 282.706	— 55.570
366	8	Разные расходы по управлению . .	276.760	1.030	165.950	+ 275.730	+ 110.810
367	9	Содержание типографии Главного Управления Пограничной Охраны.	183.390	—	—	+ 183.390	+ 183.390
368	10	Содержание и ремонт зданий . . .	150.000	20.000	250.000	+ 130.000	— 100.000
—	—	На организацию 3-го Округа Погра- ничной Охраны	—	3.100.000	5.500.000	— 3.100.000	— 5.500.000
—	—	Пенсии и пенсионные пособия из казны	—	2.513	—	— 2.513	—
		Итого	40 201.635	3.723.198	53.583.168	+ 36.478.437	— 13.381.533
		Итого по Комиссариату Торговли и Промышленности.	202.007.823	32.896.521	90.678.499	+ 169.111.302	+ 111.329.324

№ росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
			Р	У	Б	Л	И.	
Народный Комиссариат Путей Сообщения.								
369	1	Содержание центральных учрежде- ний	24.786.000	5.790.200	13.978.750	+ 18.995.800	+ 10.807.250	
370	2	Содержание местных учреждений .	37.250.000	3 550.000	35.604.556	+ 33.700.000	+ 1.645.444	
371	3	Разные расходы по управлению . .	1.402.230	47.600	748.200	+ 1.354.630	+ 654.030	
372	4	Содержание Экспериментального Ин- ститута Путей Сообщения . . .	3.000.000	540.000	2.650.000	+ 2.460.000	+ 350.000	
373	5	Расходы по приспособлению зданий и оборудованию различных устройств для нужд Эксперимен- тального Института Путей Со- общения	2.700.000	300.000	3.000.000	+ 2.400.000	—300.000	
374	6	Расходы по эксплуатации казенных железных дорог	2.165.500 000	2.077.000.000	1.364.344.158	+88.500.000	+ 801.155.842	
375	7	Расходы по эксплуатации национа- лизированных железных дорог . .	1.750.000.000	650.000.000	610.000.000	+1.100.000.000	+1.140.000.000	
376	8	Расходы по уплате служащим, ма- стеровым и рабочим казенных и национализированных железных до- рог за сверхурочные работы . .	150.000.000	150.000.000	300.000.000	—	—150.000.000	
377	9	Расходы, связанные с ликвидацией расчетов и работ, вызванных об- стоятельствами военного времени, и текущие расходы в связи с воен- ными действиями	363.500.000	75.000.000	100.000.000	+288.500.000	+263.500.000	
378	10	Расходы по усилению и улучшению казенных и национализированных железных дорог с коммерческой целью	300.000.000	96.042.000	157.840.750	+203 958.000	+142 159.250	
379	11	Расходы по увеличению оборотных капиталов казенных и национа- лизированных железных дорог . .	70.000.000	225.000.000	150.000.000	—155.000.000	—80.000.000	
380	12	Расходы на лесные и торфяные раз- работки для надобностей казен- ных и национализированных желез- ных дорог	65.000.000	189.000.000	114.740 000	—124.000.000	—49.740 000	

№№ росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
381	15	Расходы по приобретению для же- лезных дорог подвижного состава и его принадлежностей и допол- нительного оборудования . .	139.768.000	36.500.000	80.800.000	+103.268.000	+ 53.968.000
—	—	Расходы по эвакуации Петроград- ского железнодорожного узла . .	—	20.000.000	10.000 000	—20 000.000	—10.000.000
—	—	Чрезвычайная охрана железных дорог	—	18.680.000	150.000.000	—18.680.000	—150.000.000
—	—	На покрытие перерасходов по экспло- атации казенных железных дорог за 1916 и 1917 г.г.	—	200.000.000	140.000.000	—200.000.000	—140.000.000
—	—	Расходы, связанные с выкупом Олонекской железной дороги в казну	—	4.700.000	4.700.000	—4.700.000	—4.700.000
—	—	Расходы по содержанию Владиво- стокских мастерских	—	8.500.000	—	—8.500.000	—
—	—	Ремонт и содержание казенных шоссеиных дорог, а также снаря- дов для надобностей этих дорог.	—	12.000.000	.	—12.000.000	—
—	—	На выдачу ссуд автомобильным обозам Московского и Петроград- ского железнодорожных узлов . .	—	1.750.000	—	—1 750.000	—
—	—	На закупочные операции агентов по металло-снабжению	—	5.000.000	—	—5.000.000	—
—	—	Расходы по приобретению зданий для нужд Комиссариата Путей Сообщения	—	—	3.904.708	—	—3.904.708
—	—	На выдачу прибавок к содержанию служащих, мастеровых и рабочих по декрету Совета Народных Комиссаров от 2/11 декабря 1917 г. за время до 1 января 1918 г.	—	200.000.000	300.000.000	—200.000.000	—300.000.000
—	—	Выдача авансов по заказам для железных дорог рельс и других принадлежностей верхнего строе- ния и металлов.	—	—	45.000.000	—	—45.000.000

№ № росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
—	—	Разные другие потребности, на ко- торые кредитов на январь—июнь 1919 г. не испрашивается. . . .	—	983.075	1.827.348	—983.075	---1.827.348
		Итого по Комиссариату Путей Сообщения	5.072.906 230	3.980.382.875	3.589.138.470	+1.092 523.355	+1.483.767.760
Народный Комиссариат Почт и Телеграфов.							
382	1	Содержание центральных учре- ждений	3.535.200	1.433.714	2.519.000	+ 2.101.436	+ 1.016.200
383	2	Содержание местных учреждений .	10.000.000	2.130.146	5.343.750	+ 7.869.854	+ 4.606.250
384	3	Разные расходы администрации . .	868.400	139.256	150.000	+ 729.114	+ 718.400
385	4	Разные расходы по управлению . .	1.000.000	154.352	350.500	+ 845.648	+ 649.500
386	5	Содержание почтово-телеграфных и телефонных учреждений	400.000.000	302.575.000	373.702.640	+ 97.425.000	+ 26.297.360
387	6	Наем помещений и содержание зданий	5.000.000	2.785.715	3.600.000	+ 2.214.285	+ 1.400.000
388	7	Содержание железнодорожных поч- товых учреждений	19.000.000	12.721.429	26.500.000	+ 6.278.571	— 7.500.000
389	8	Производство почтовых операций в волостных правлениях и на железных дорогах	211.410	134.643	336.000	+ 106.767	— 94.590
390	9	Разные расходы почтово-телеграф- ных и телефонных учреждений .	20.000.000	1.309.287	8.400.000	+ 13.690.713	+ 11.600.000
391	10	Заготовка знаков почтовой оплаты .	500.000	2.437.500	2.500.000	— 1.937.500	— 2.000.000
392	11	Расходы на перевозку почт по трактам	39.054.000	12 721.429	32.979.792	+ 26.332 571	+ 6.074.208
393	12	Разные расходы по пересылке кор- респонденции	1.904.000	5.534.696	4.292.000	— 3.630.696	— 2.388.000
394	13	Устройство и ремонт телеграфных линий	32.000.000	8.850.000	11.320.000	+ 23.150.000	+ 20.680.000

№ росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь — июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
395	14	Устройство и ремонт телефонных линий	26.000.000	3.809.000	12.200.000	+ 22.191.000	+ 13.800.000
396	16	Сооружение и ремонт зданий . . .	2.000.000	1.404.000	1.536.000	+ 596.000	+ 464.000
397	17	Устройство и ремонт радиотелеграф- ных станций	12.000.000	1.688.000	11.915.000	+ 10.312.000	+ 85.000
—	—	На выдачу воспооблений семьям служащих, призванных в войска .	—	742.858	—	— 742.858	—
Итого по Комиссариату Почт и Телеграфов			573.103.010	360.571.055	497.644.682	+ 212.531.955	+ 75.458.328
Народный Комиссариат по Военным Делаи. Законодательно-Финансовое Управление.							
398	1	Содержание центральных учрежде- ний	42.826.023	2.116.695	15.413.602	+ 40.709.328	+ 27.412.421
399	2	Содержание местных учреждений .	123.157.280	—	70.590.965	+ 123.157.280	+ 52.566.315
400	3	Разные расходы по управлению . .	3.966.000	250.000	1.767.000	+ 3.716.000	+ 2.199.000
401	4	Перевозка войск и воинских гру- зов	693.500.000	—	200.000.000	+ 693.500.000	+ 493.500.000
402	5	Оборонительные сооружения . . .	8.000.000	—	—	+ 8.000.000	+ 8.000.000
—	—	Необоронительные сооружения . .	—	—	3.180.000	—	— 3.180.000
403	6	Расходы по претензиям, предъ- явленным к казне	30.000.000	8.500.000	111.625.000	+ 21.500.000	— 81.625.000
404	7	Расходы на военные, санитарные и лечебные нужды Красного Кре- ста	178.000.000	—	373.000.000	+ 178.000.000	— 195.000.000
405	8	Расходы особого назначения, вызы- аемые военными действиями . .	500.000.000	41.569.393	1.000.000.000	+ 458.430.607	— 100.000.000
—	—	Расходы, вызванные военными об- стоятельствами.	—	280.000.000	—	— 280.000.000	—
Итого . . .			1.579.449.303	332.436.088	1.775.576.567	+ 1.247.013.215	— 196.127.264

№ № рописи.	§§ смет.		Предположения на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
						Р	у	б	л	н.
Главное Военно-Хозяйственное Управление.								
406	1	Содержание центральных учрежде- ний	2.314.887	1.181.807	1.495.300	+1.133.080	+819.587	
407	2	Печатные, чертежные и переплет- ные работы	350.000	84.000	204.000	+266.000	+46.000	
408	3	Содержание Аму-Дарьинской фло- тилии	100.000	100.000	100.000	—	—	
409	4	Разные расходы по содержанию войск	153.637	85.837	178.637	+67.800	—25.000	
410	5	Военно-Хозяйственная Академия. .	424.790	45.650	141.250	+379.140	+283.540	
411	6	Довольствие Красной Армии . . .	7.321.108.120	421.336.212	4.814.181.834	+6.899.771.908	+2.506.926.286	
—	—	Обоз	—	1.000	1.000	—1.000	—1.000	
—	—	Денежное довольствие	—	274.516	—	—274.516	—	
—	—	Расходы, вызванные военными обстоятельствами	—	1.537.893.876	—	—1.537.893.876	—	
И т о г о . . .			7.324.451.434	1.961.002.898	4.816.402.021	+5.363.448.536	+2.508.049.413	
Главное Артиллерийское Управление.								
412	1	Содержание центральных учрежде- ний	8.546.990	3.941.598	3.648.350	+4.605.392	+4.898.640	
413	2	Содержание местных учреждений .	10.386.230	3.740.462	6.271.780	+6.645.768	+4.114.450	
—	—	Разные расходы администрации . .	—	21.524	6.000	—21.524	—6.000	
414	4	Разные расходы по управлению . .	288.560	43.993	41.750	+244.567	+246.810	
415	5	Специальное обучение войск . . .	13.661.130	5.985.337	5.591.264	+7.675.793	+8.069.866	
416	6	Изготовление артиллерии, оружия и предметов артиллерийского снабжения	1.200.000.000	904.276.000	938.423.754	+295.724.000	+261.576.246	
417	7	Содержание, ремонт и хранение артиллерии и оружия	118.488.850	42.385.400	60.735.000	+76.103.450	+57.753.850	

№ № роспис.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
418	8	Расходы по ученой и учебной ча- сти	1.131.962	3.000.000	1.349.388	— 1.868.038	— 217.426
419	9	Сооружение и ремонт зданий . . .	100.000.000	89.804.000	58.977.295	+ 10.196.000	+ 41.022.705
420	10	Пенсии и пенсионные пособия из казны	7.000.000	778.053	1.258.053	+ 6.221.947	+ 5.741.947
—	—	Расходы, вызванные военными обстоятельствами	—	756.352.365	225.346.000	— 756.352.365	— 225.346.000
И т о г о . . .			1.459.503.722	1.810.328.732	1.301.648.634	— 350.825.010	+ 157.855.088
Главное Военно-Инженерное Управление.							
421	1	Содержание центральных учрежде- ний	7.933.000	2.986.120	7.333.800	+ 4.946.880	+ 599.200
422	2	Содержание местных учреждений .	15.630.800	—	11.358.000	+ 15.630.800	+ 4.272.500
423	3	Разные расходы по управлению . .	6.500	43.610	44.550	+ 12.890	+ 11.950
424	4	Инженерное имущество	45.000.000	300.000.000	59.000.000	— 255.000.000	— 14.000.000
425	5	Речная флотилия	6.000.000	—	6.000.000	+ 6.000.000	—
426	6	Специальное обучение войск . . .	4.000.000	29.550	2.000.000	+ 3.970.450	+ 2.000.000
427	7	Разные расходы по содержанию войск	100.000	5.550	27.200	+ 94.450	+ 72.800
428	8	Расходы по ученой и учебной части	1.813.000	464.873	1.138.450	+ 1.348.127	+ 674.550
429	9	Оборонительные, позиционные и строительные работы	200.050.000	—	28.085.000	+ 200.050.000	+ 171.965.000
430	10	Необоронительные сооружения . .	5.000.000	600.000	2.850.000	+ 4.400.000	+ 2.150.000
431	11	На заготовку разного военно-инже- нерного имущества	165.000.000	—	50.000.000	+ 165.000.000	+ 115.000.000
—	—	Казенные железные дороги . . .	—	—	1.600	—	— 1.600
И т о г о			450.583.300	304.129.703	167.838.600	+ 146.453.597	+ 282.744.700

№ росписи.	§§ смет.		Предположе-	Назначено по росписям		В сравнении с 1918 г. более (+),	
			ния на январь—	1918 г. на		менее (—), против полугодий:	
			июнь. 1919 г.	январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
Главное Управление Рабоче- Крестьянского Красного Воен- ного Воздушного Флота.							
432	1	Содержание центральных учрежде- ний	1.881.750	1.079.400	1.940.402	+ 802.350	—58.652
433	2	Содержание местных учреждений .	13.000.000	4.000.000	9.757.908	+ 9.000.000	+ 3.242.092
434	3	Разные расходы по управлению .	630.000	—	2.230.000	+ 630.000	—1.600.000
435	4	Техническое содержание армии .	14.565.813	2.000.000	14.590.000	+ 12.565.813	—24.187
436	5	Авиационное и воздухоплавательное имущество	47.000.000	—	152.190.000	+ 47.000.000	—105.190.000
437	6	Расходы по ученой и учебной ча- сти	10.000.000	5.500.000	5.033.390	+ 4.500.000	+ 4.966.610
438	7	Оборудование школ, мастерских и аэродромов при них	5.700.000	—	5.700.000	+ 5.700.000	—
—	—	Ремонт имущества частей Красной Армии	—	2.000.000	—	—2.000.000	—
—	—	Расходы, вызванные военными об- стоятельствами	—	45.000.000	—	—45.000.000	—
Итого			92.777.563	59.579.400	191.441.700	+ 33.198.163	— 98.664.137
Главное Квартирное Управление.							
439	1	Содержание центральных учрежде- ний	624.000	447.400	624.000	+ 176.600	—
440	2	Содержание местных учреждений .	4.457.605	18.379	4.180.893	+ 4.439.226	+ 276.712
—	—	Разные расходы по управлению .	—	1.000	2.468	—1.000	—2.468
441	4	Расходы по размещению войск . .	245.351.000	3.585.800	133.393.205	+ 241.765.200	+ 111.957.795
442	5	Лагери, полигоны и стрельбища .	90.000	—	90.000	+ 90.000	—
443	6	Необоронительные сооружения . .	90.000.000	3.000.000	47.904.483	+ 87.000.000	+ 42.095.517

№ рописи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь	первого.	второго.	
				Р	У	Б	Л	И.
—	—	Содержание военно-народного управ- ления в Туркестанском крае .	—	105.616	—	—	105.616	—
—	—	Постройки и сооружения в Турке- станском крае	—	8.000	—	—	8.000	—
—	—	Расходы, вызванные военными ос- стоятельствами	—	200.000.000	2.383.873	—	200.000.000	—2.383.873
—	—	Итого	340.522.605	207.166.195	188.578 922	+	133.356.410	+151.943.683
Военно - Топографическое Управление.								
444	1	Содержание центральных учрежде- ний	533.680	—	436.000	+	533.680	+ 97.680
445	2	Содержание местных учреждений .	885.490	—	1.242.680	+	885.490	— 357.190
446	3	Содержание технических учрежде- ний	2.262.550	—	929.250	+	2.262.550	+1.333.300
447	4	Топографические и картографиче- ские работы	8.000.000	—	4.788.500	+	8.000.000	+3.211.500
448	5	Расходы по ученой и учебной ча- сти	397.800	—	287.000	+	397.800	+ 110.800
—	—	Итого	12.079.520	—	7.683.430	+	12.079.520	+ 4.396.090
Организационное и Мобилиза- ционное Управления Всероссий- ского Главного Штаба.								
449	1	Содержание центральных учре- ждений	1.618.220	—	1.752.950	—	—	—134.730
450	2	Содержание местных учреждений .	5.800.000	—	4.643.800	—	—	+1.156.200
—	—	Разные расходы администрации . .	—	—	7.240	—	—	—7.240

№ рописи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	и.
451	4	Разные расходы по управлению . .	450.000	—	3.196.526	—	— 2.746.526
452	5	Расходы по ученой и учебной части .	58.600	—	2.428.321	—	— 2.369.721
		Итого . . .	7.926.820	4.200.971*)	12.028.837	+ 3.725.849	— 4.102.017
		Управление по Командному Со- ставу Всероссийского Главного Штаба.					
453	1	Содержание центральных учре- ждений	1.467.630	2.608.0 0	1.735.450	— 1.140.370	— 267.820
454	2	Содержание местных учреждений	152.220	82.041	134.545	+ 70.179	+ 17.675
455	4	Разные расходы по управлению . .	1.053.000	393.250	103.000	+ 659.750	+ 950.000
456	5	Пособия по несчастным случаям . .	200.000	125.000	200.000	+ 75.000	—
—	—	Изучение восточных языков. . . .	—	3.050	—	— 3.050	—
—	—	Содержание местн. учрежд. в Донской, Кубанской и Терской областях .	—	600 000	—	— 600.000	—
—	—	На медикаменты для Кубанской и Терской областей и на содер- жание зданий и сооружений . . .	—	11.200	—	— 11.200	—
—	—	Содержание пансионеров в учебных заведениях	—	1.520	—	— 1.520	—
—	—	Пособия по разным случаям . . .	—	93.292	—	— 93.292	—
—	—	Пенсии и пенсионные пособия из казны	—	56.000	—	— 56.000	—
—	—	Содержание Туркестанского края .	—	828.159	—	— 828.159	—
—	—	Разные расходы по управлению Туркестанским краем	—	4.092	—	— 4.092	—
—	—	Пособия по разным случаям по Туркестанскому краю	—	23.200	—	— 23.200	—
—	—	Разные расходы администрации . .	—	50.000	30.000	— 50.000	— 30.000
—	—	Расходы, вызванные военными об- стоятельствами	—	1.000.000	1.800.000	— 6.500.000	— 1.800.000
		Итого	2.872.850	11.378.804	4.002.995	— 8.505.954	— 1.130.145

*) В первой половине 1918 года кредит отпускался по смете Главного Управления Генерального Штаба, преобразованного ныне в Организационное и Мобилизационное Управление Всероссийского Главного Штаба и Военно-Топографическое Управление.

№ № роспис.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
			Р	у	б	л	и.	
Военно-Учебное Управление Всероссийского Главного Штаба.								
457	1	Содержание центральных учре- ждений	1.418.900	531.504	1.369.400	+ 884.396	+ 49.500	
458	2	Содержание военно-учебных заве- дений	173.136.380	5.403.154	62.167.825	+ 167.733.226	+ 110.963.555	
459	3	Общие меры по педагогической части	250.000	13.023	275.000	+ 236.977	— 25.000	
—	—	Сооружение и ремонт зданий . . .	—	400.000	—	—400.000	—	
—	—	Расходы, вызванные военными об- стоятельствами	—	6.000.000	—	—6 000.000	—	
Итого			174.805.280	12.350.681	63.812.225	+ 162.454.599	+ 110.993.055	
Управление Всеобщего Воен- ного Обучения и Формирова- ния Красных Резервных Час- тей Всероссийского Главного Штаба.								
460	1	Содержание центральных учрежде- ний	5.200.000	—	243.700	+ 5.200.000	+ 4.956.300	
461	2	Содержание местных учреждений .	41.000.000	—	110.425.980	+ 41.000.000	—69.425.980	
462	3	Всеобщее военное обучение . . .	190.000.000	—	—	+ 190.000.000	+ 190.000.000	
463	4	Путевое довольствие	1.200.000	—	429.800	+ 1.200.000	+ 770.200	
464	5	Общее первоначальное оборудова- ние	28.000.000	—	85.876.800	+ 28.000.000	—57.876.800	
465	6	Допризывное обучение	2.000.000	—	—	+ 2.000.000	+ 2.000.000	
Итого			267.400.000	—	196.976.280	+ 267.400.000	+ 70.423.720	

№ № рописи.	§§ смет.		Предположения на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	у	б	л	п.
		Главное Военно-Ветеринарное Управление.						
466	1	Содержание центральных учреждений	673.830	141.495	229.960	+ 532.335	+ 443.87	
467	2	Содержание местных учреждений .	911.260	—	781.700	+ 911.260	+ 129.560	
468	3	Расходы разного рода	13.000	6.000	22.000	+ 7.000	— 9.000	
469	4	Заготовление ветеринарного имуще- ства	4.000.000	—	—	+ 4.000.000	+ 4.000.000	
		Итого . . .	5.598.090	147.495	1.033.660	+ 5.450.595	+ 4.564 430	
		Центральная Коллегия о Плен- ных и Беженцах.						
470	1	Содержание центральных учреждений	6.400.000	950.000	5.680.980	+25.450.000	+719.020	
471	2	Содержание местных органов . .	20.000.000		21.000.000		—1.000.000	
472	3	Хозяйственно-операционные расходы	300.000.000		435.400.000		—135.400.000	
473	4	Пособия пленным и беженцам . .	32.400.000	148.130.000	68.000.000	+257.270.000	—35.600.000	
474	5	Перевозка пленных беженцев и гру- зов	5.000.000		23.444.000		—18.444.000	
475	6	Организация медицинской помощи .	60.000.000		15.370.000		+44.630.000	
476	7	Культурно-просветительная помощь	8.000.000		2.600.000		+5.400.000	
		Итого	431.800.000	149.080.000	571.494.980	+282.720.000	—139.694.980	
		Главное Военно-Судное Управление.						
—	—	Главное Военно-Судное Управление.	—	208.500	—	—208.500	—	
—	—	Главный Военный Суд.	—	18.500	—	—18.500	—	
—	—	Александровская Военно-Юриличе- ская Академия	—	53.300	—	—53.300	—	
—	—	Расходы, вызванные военными обстоятельствами	—	1.000.000	—	—1.000.000	—	
		Итого . . .	—	1.280.300	—	—1.280.300	—	
		Итого по Комиссариату по Военным Дела м . . .	12.149 770.487	4.853.081.267	9.298.518.851	+7.296.689.220	+2.851.251.636	

№№ рописей.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (-), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	У	Б	Л	И.
Народный Комиссариат по Морским Дела.							
477	1	Содержание центральных учрежде- ний	7.005.524	7.000.000	7.391.650	+ 5.524	— 396.126
478	2	Содержание местных учреждений .	12.784.101	6.000.000	13.619.649	+ 6.784.101	— 835.548
479	3	Содержание портовой милиции .	2.828.606	1.100.000	1.944.549	+ 1.728.606	+ 884.037
480	4	Разные расходы администрации .	3.150.000	1.200.000	2.100.000	+ 1.950.000	+ 1.050.000
481	5	Разные расходы по управлению .	841.614	556.500	840.739	+ 285.114	+ 875
482	6	Обмундирование	18.282.500	27.000.000	10.500.000	— 8.717.500	+ 7.782.500
483	7	Продовольствие	9.900.000	23.000.000	4.000.000	— 13.100.000	+ 5.900.000
484	8	Денежное довольствие моряков воен- ного флота	109.368.980	167.150.000	147.607.473	— 57.781.020	— 38.238.493
485	9	Расходы по специальному обучению моряков военного флота . . .	5.475.129	1.200.000	3.650.420	+ 4.275.129	+ 1.824.709
486	10	Перевозка моряков, команд и грузов	14.100.000	6.700.000	15.645.733	+ 7.400.000	— 1.545.733
487	11	Плавание судов	30.000.000	19.500.000	18.997.918	+ 10.500.000	+ 11.002.082
488	12	Содержание Главного Гидрографи- ческого Управления	666.992	280.000	682.519	+ 386.992	— 15.527
489	13	Расходы по обеспечению безопас- ности плавания	11.091.623	7.000.000	10.759.132	+ 4.091.623	+ 332.491
490	14	Постройка линейного крейсера „Измаил“	1.000.000	1.000.000	400.000	—	+ 600.000
491	15	Постройка легких крейсеров . . .	1.500.000	400.000	1.000.000	+ 1.100.000	+ 500.000
492	16	Постройка эскадренных минонос- цев для Балтийского моря . . .	1.500.000	300.000	3.000.000	+ 1.200.000	— 1.500.000
493	17	Технические улучшения на судах и премии по судостроению . .	50.000	—	100.000	+ 50.000	— 50.000
494	18	Подводное плавание	8.000.000	600.000	8.552.500	+ 7.400.000	— 552.500
495	19	Самолетостроение и снабжение флота воздушного плавания	15.000.000	6.000.000	7.781.000	+ 9.000.000	+ 7.219.000
496	20	Текущий ремонт судов	50.000.000	42.000.000	30.000.000	+ 8.000.000	+ 20.000.000
497	21	Изготовление предметов по артилле- рийской части	50.000.000	6.957.500	21.750.000	+ 43.042.500	+ 28.250.000

№ № распис.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (-), против полугодий:	
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.
			Р	у	б	л	н.
498	22	Изготовление предметов по миной части, радиотелеграфии и сигнализации	10.000.000	5.002.000	12.940.000	+4.998.000	—2.940.000
499	23	Ремонт предметов по артиллерийской и миной частям, радиотелеграфии и сигнализации . . .	7.030.000	200.000	2.820.000	+6.830.000	+4.210.000
500	24	Устройство портов и службы связи .	20.637.217	22.762.000	25.107.866	—2.124.783	—4.470.649
501	25	Оборудование морского полигона .	300.000	100.000	300.000	+200.000	—
502	26	Содержание портов с заводами и мастерскими	12.807.844	5.800.000	10.201.602	+7.007.844	+2.606.242
503	27	Действие заводов и мастерских . .	30.000.000	15.800.000	12.500.000	+14.200.000	+17.500.000
504	28	Расходы по врачебной части . .	12.872.448	8.400.000	9.427.987	+4.472.448	+3.444.461
505	29	Содержание учебных заведений . .	2.933.610	2.100.000	2.370.405	+833.610	+563.205
506	30	Расходы по общему образованию команд флота	401.124	300.000	399.075	+101.124	+2.049
507	31	Расходы по ученой и учебной части	895.170	40.000	317.715	+855.170	+577.455
508	32	Пособия и вознаграждения по разным случаям	131.288	—	165.252	+131.288	—33.964
509	33	Пенсии и пенсионные пособия из казны	1.862.000	2.810.000	2.810.000	—1.008.000	—1.008.000
510	34	Содержание гарнизона Крошнитадтской крепости	47.011.222	—	22.005.880	+47.011.222	+25.005.342
511	35	Устройство, оборудование и содержание Крошнитадтской крепости .	12.201.900	—	6.052.011	+12.201.900	+6.149.889
512	38	Расходы по ликвидации постройки и оборудования морской крепости Петра Великого	3.250.000	22.000.000	5.400.000	—18.750.000	—2.150.000
513	39	Организация и оборудование складов эвакуируемого имущества, содержание их и охрана	2.000.000	12.000.000	4.447.500	—10.000.000	—2.447.500
514	40	Продолжающиеся пособия, вызванные войною	250.000	90.000	500.000	+160.000	—250.000
515	41	Выплата содержания возвращающимся из плена и оккупированных местностей служащим и рабочим портов и местных учреждений	4.000.000	5.000.000	5.000.000	—1.000.000	—1.000.000

№ росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь — июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий.	
				январь — июнь.	июль — декабрь.	Первого.	Второго.
				Р	У	Б	Л	И.
—	—	Содержание Паратского завода . .	—	2.400.000	9.000.000	—2.400.000	—9.000.000
—	—	На содержание Амурской речной флотилии, духовенства, судебной и тюремной части, на выдачу добавочного содержания и пр. .	—	2.430.000	—	—2.400.000	—
—	—	Расходы, вызванные военными об- стоятельствами	—	79.109.500	21.250.000	—79.109.500	—21.250.000
—	—	Устройство и оборудование морских баз и других сооружений в Бело- морском и Мурманском районах	—	6.300.000	250.000	—6.300.000	—250.000
Итого по Комиссариату по Морским Дела .			521.068.892	517.587.500	463.588.575	+ 3.481.392	+ 57.480.317
Народный Комиссариат Государственного Контроля.							
516	1	Содержание центральных учрежде- ний	20.000.000	2.004.805	10.698.000	+ 17.093.195	+ 9.301.900
517	2	Содержание местных учреждений .	60.000.000	24.363.050	35.547.420	+ 35.636.900	+ 24.452.580
518	3	Разные расходы администрации . .	7.000.000	240.000	3.750.000	+ 6.760.000	+ 3.250.000
519	4	Содержание временных учреждений Государственного Контроля . .	6.999.080	3.528.735	7.161.800	+ 3.470.345	— 162.720
520	5	Расходы по содержанию полевых контролей военных фронтов и действующих армий	3.600.000	—	—	+ 3.600.000	+ 3.600.000
521	8	Расходы по приобретению продо- вольственных продуктов для слу- жащих центральных учреждений.	2.000.000	—	—	+ 2.000.000	+ 2.000.000
522	9	Расходы по приобретению продо- вольственных продуктов для слу- жащих местных учреждений . .	8.000.000	—	—	+ 8.000.000	+ 8.000.000
Итого по Комиссариату Государственного Контроля			107.599.080	31.038.590	57.157.320	+ 76.560.490	+ 50.441.760

№№ рописл.	§§ смст.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против полугодий:		
				январь—июль.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
			Р	У	Б	Л	И.	
		Центральное Статистиче- ское Управление.						
523	1	Содержание Центрального Статисти- ческого Управления	7.938.000	—	2.906.250	+ 7.938.000	+5.031.750	
524	2	Местные статистические учрежде- ния	43.361.000	1.027.448	23.096.634	+ 42.333.552	+20.264.366	
525	3	Научные и учебные учреждения при Центральном Статистическом Управлении	2.070.000	718.925	6.000.000	+ 1.351.075	— 3.930.000	
526	4	Расходы на производство переписи и других специальных статисти- ческих исследований	15.750.000	—	14.755.000	+ 15.750.000	+995.000	
		Итого по Центральному Статистическому Управлению.	69.119.000	1.746.373	46.757.884	+ 67.372.627	+22.361.116	
		Всероссийская Эвакуацион- ная Комиссия.						
527	1	Содержание центральных учрежде- ний	3.000.000	—	2.750.000	+3.000.000	+250.000	
528	2	Содержание местных учреждений .	2.000.000	—	5.500.000	+2.000.000	—3.500.000	
529	3	Разные расходы по управлению .	800.000	—	800.000	+800.000	—	
530	4	Операционные расходы	50.000.000	—	70.000.000	+50.000.000	—20.000.000	
		Итого по Всероссийской Эвакуационной Комиссии .	55.800.000	—	79.050.000	+55.800.000	—23.250.000	
		Всероссийская Чрезвычай- ная Комиссия по борьбе с контр-революцией, спеку- ляцией и преступлениями по должности.						
531	1	Содержание центральных учрежде- ний	7.335.000	—	2.956.500	+ 7.335.000	+ 4.378.500	
532	2	Содержание местных учреждений .	56.366.750	—	37.403.437	+ 56.366.750	+ 18.963.313	
533	3	Наем, ремонт и содержание поме- щений	2.119.225	—	—	+ 2.119.225	+ 2.119.225	

№ № росписи.	§§ смет.		Предположе- ния на январь— июнь 1919 г.	Назначено по росписям 1918 г. на		В сравнении с 1918 г. более (+), менее (—), против погудий:		
				январь—июнь.	июль—декабрь.	первого.	второго.	
				Р	У	Б	Л	И.
534	4	Содержание арестованных .	4.102.740	—	—	—	+ 4.102.740	+ 4.102.740
535	5	Содержание войск Всероссий- ской Чрезвычайной Комис- сии	250.000.000	—	—	—	+ 250.000.000	+ 2 0.000 000
536	6	Разные расходы по управле- нию	8.334.500	—	12.432.000	—	+ 8.334.500	— 4.097.500
537	7	Расходы по борьбе с контр- революцией и спекуляцией .	20.000.000	—	—	—	+ 20.000.000	+ 20.000.000
Итого по Всероссийской Чрезвычайной Комиссии .			348.258.215	—	52.791.937	—	+ 348.258.215	+ 295.466.278
538	—	По ликвидации аннулиро- ванных займов	100.181.020	150 000.000	251.976.383	—	— 49.818.980	— 151.795 363
539	—	Проценты по книговому долгу Государственного Казначейства Народному Банку по счету: „ссуда Государственному Казна- чейству“	1.625.617.000	—	—	—	+ 1.625.617.000	+ 1.625.617.000
540	—	На покрытие расходов по национализированным пред- приятиям и на операцион- ные расходы Высшего Со- вета Народного Хозяй- ства	5.162.625.000	2.000.000.000	1.338.290.760	—	+ 3.162.625.000	+ 3.824 334.240
541	—	На покрытие расходов ме- стных Советов	201.456.537	421.835.000	203.486.878	—	— 220.378.463	— 2.030.341
542	—	На покрытие сверхсметных расходов	200.000.000	100.000.000	100.000.000	—	100.000.000	+ 100.000.000
—	—	На производство платежей Германии от Российской Республики, согласно § 1 ст. 3 Русско-Германского финансового соглашения 27-го августа 1918 г., .	—	—	325.334.240	—	—	— 325.334.240
Всего общегосударствен- ных расходов			50.702.627.888	17.602.727.444	29.102.978.310	—	+ 33.099.900.444	+ 21.599.649.578

Подписал: Народный Комиссар Финансов *Н. Крестинский.*

Скрепил: Директор Департамента
Государственного Казначейства *Н. Трохимовский.*

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ,

распределенные по сметам, параграфам и статьям

на январь—июнь 1919 года.

І. Прямые налоги.

(§§ 1, 2, 3, 4, 5 и 6).

		Департамент Окладных Сборов.
§ 1. Общегосударственный подоходный налог.		
Ст. 1. Государственный подоходный налог		320.000.000
Ст. 2. Единовременный подоходный налог		80.000.000
Итого по § 1		400.000.000
§ 2. Натуральный налог с сельских хозяев.		
		850.000.000
§ 3. Налоги поземельные, с недвижимых имуществ и подати.		
Ст. 1. Государственный поземельный налог		250.000
Ст. 2. Разные поземельные сборы		100
Ст. 3. Налоги с недвижимых имуществ		3.251.880
Ст. 5. Кибиточная подать		600.000
Ст. 6. Подать со скота киргизов Внутренней Орды и калмыцкого населения Астраханской губернии		100.000
Ст. 8. Оброчная подать и платежи переселенцев за отведенные им в бессрочное пользование казенные земли		300.000
Итого по § 3		4.501.980
§ 4. Общегосударственные промысловые сборы.		
Ст. 1. Основной промысловый налог		1.000.000
Ст. 3. Дополнительный промысловый налог с предприятий, обязанных публичною отчетностью		50.000.000
Ст. 4. Дополнительный промысловый налог с предприятий, не обязанных публичною отчетностью		5.000.000
Ст. 6. Штрафы и пени		900.000
Ст. 7. Временный налог на прирост прибылей торгово-промышленных предприятий и вознаграждения личных промысловых занятий		20.000.000
Ст. 8. 5% сбор с оборота по торговле предметами личного потребления и домашнего обихода		300.000.000
Итого по § 4		376.900.000
§ 5. Сбор с доходов от денежных капиталов.		
Ст. 4. С доходов от внесенных в кредитные учреждения вкладов на текущий счет и других процентных вкладов		200.000
Ст. 6. Сбор с доходов от денежных капиталов, ссужаемых частными лицами и учреждениями торгово-промышленным предприятиям		200.000
Ст. 7. Сбор с денежных капиталов, обеспеченных в качестве долгов на недвижимых имуществ		20.000
Итого по § 5		600.000
§ 6. Чрезвычайные налоги с имущих классов населения.		
Ст. 2. Чрезвычайные налоги, устанавливаемые местными Исполкомами		100.000.000
Итого по § 6		100.000.000

II. Косвенные налоги.

(§§ 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 и 15).

Главное Управление
Неокладных Сборов.

§ 7. Сборы со спирта и питей.

Ст. 1. Акциз с папитков и дрожжей	11.641.000
Ст. 2. Патентный сбор	20.000
Ст. 3. Взыскания за нарушение постановлений о питейном сборе	50.000
Ст. 4. Взыскания за истребление или порчу контрольных снарядовъ, автоматических весов и проч.	1.000
Ст. 5. Сбор на содержание акцизного надзора с укусных и других заводов, пользующихся безакцизным спиртом	2.000
Итого по § 7	11.714.000

§ 8. Табачный доход.

Ст. 1. Акциз с табака	200.000.000
Ст. 2. Патентный сбор	1.200.000
Ст. 3. Взыскания за нарушение постановлений о табачном сборе	100.000
Итого по § 8	201.300.000

§ 9. Доход с папиросных гильз и разрезанной папиросной бумаги.

Ст. 1. Акциз с папиросных гильз и разрезанной папиросной бумаги	12.800.000
Ст. 2. Патентный сбор	13.000
Ст. 3. Взыскания за нарушение постановлений об акцизе с папиросных бумаги и гильз и за истребление или порчу гильзовых счетчиков	10.000
Итого по § 9	12.823.000

§ 10. Сахарный доход.

Ст. 1. Акциз с сахара	1.050.000
Ст. 2. Патентный сбор	1.000
Ст. 3. Взыскания за нарушение постановлений об акцизе с сахара и правил по производству и продаже искусственных сладких веществ	22.000
Итого по § 10	1.073.000

II. Косвенные налоги.
(§§ 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 и 15).

	НАЗВАНИЕ СМЕТ.	
	Главное Управление Неокладных Сборов.	Главное Управление Таможенного Контроля.
§ 11. Чайный доход.		
Ст. 1. Акциз с чая	25.000.000	—
Ст. 2. Взыскания за нарушение постановлений об акцизе с чая	1.000	—
Итого по § 11.	25.001.000	—
§ 12. Нефтяной доход.		
Ст. 1. Акциз с нефтяных продуктов	10.000.000	—
Ст. 2. Сбор с нефтепромышленников за сдачу нефтяных продуктов под охрану акцизного надзора	6.000	—
Ст. 3. Взыскания за нарушение постановлений об акцизе с нефтяных продуктов.	1.000	—
Итого по § 12.	10.007.000	—
§ 13. Спичечный доход.		
Ст. 1. Акциз со спичек	45.000.000	—
Ст. 2. Патентный сбор	4.000	—
Ст. 3. Взыскания за нарушение постановлений об акцизе со спичек	12.000	—
Итого по § 13.	45.016.000	—
§ 14. Доход от начислений в пользу государства с прочих, не поименованных в §§ 7—13, предметов потребления	2.250.000.000	—
§ 15. Таможенный доход.		
Ст. 1. Пошлины с привозных товаров	—	15.100.000
Ст. 4. Денежные взыскания, штрафы и пени по разным случаям	—	50.000
Ст. 5. Следующая в пользу казны часть суммы, выручаемой от продажи конфискованных товаров и лошадей, а также от взыскиваемой пени с тайнопровозителей	—	100.000
Итого по § 15.	—	15.250.000

III. Пошлины.

(§§ 16, 17, 18, 19, 20 и 21).

	Н А З В А Н И Е С М Е Т.						Итого.
	Народный Комиссариат по Иностран- ным Дела.	Народный Комиссариат Юстиции, по общей части	Департамент Окладных Сборов.	Департамент Железнодорожных Дел.	Отдел Торго- вых Портов и Морского Транспорта.	Главное Управление Таможен- ного Кон- троля.	
§ 16. Гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов.							
Ст. 1. Гербовый сбор	—	—	50.000.000	—	—	—	50.000.000
Ст. 2. Судебные пошлины и сбор с бумаги по делам, производя- щимся в судебных установле- ниях	—	400.000	3.000.000	—	—	—	3.400.000
Ст. 4. Канцелярские пошлины и сборы за составление и выдачу раз- ных документов	—	120.000	—	—	—	50.000	170.000
Ст. 6. Смежевых планов и книг, за чертежные и полевые работы	—	—	400	—	—	—	400
Ст. 7. Сборы за патенты на торго- вые суда и ластовые	—	—	—	—	1.000	—	1.000
Ст. 12. Сбор за визирование паспор- тов	60.000	—	—	—	—	—	60.000
Итого по § 16	60.000	520.000	53.000.400	—	1.000	50.000	53.631.400
§ 17. С переходящих имуществ.							
Ст. 1. Крепостные пошлины	—	—	100.000	—	—	—	100.000
Ст. 2. Пошлины с имуществ, перехо- дящих безмездными способами	—	—	1.000.000	—	—	—	1.000.000
Ст. 3. Пеня за несвоевременный взнос пошлин с наследств и за нарушение правил об этих пошлинах и проценты за рас- срочку их	—	—	100.000	—	—	—	100.000
Итого по § 17	—	—	1.200.000	—	—	—	1.200.000
§ 18. С товаров и судов в портах.	—	—	—	—	500.000	—	500.000
§ 19. С пассажиров и грузов, перевозимых по железным дорогам в пассажирских и товаропассажирских поездах, и временный налог с пассажиров, багажа и грузов, а также с перевозимого хлопка.							
Ст. 1. 15%-ный государственный сбор.	—	—	—	8.000.000	—	—	8.000.000
Ст. 2. Временный налог	—	—	—	18.000.000	—	—	18.000.000
Ст. 3. Особый временный налог на хлопок, перевозимый по железным дорогам	—	—	—	3.000.000	—	—	3.000.000
Итого по § 19	—	—	—	29.000.000	—	—	29.000.000

		Н А З В А Н И Е С М Е Т.					Итого.
		Народный Коммиссариат Внутренних Дел.	Департамент Окладных Сборов.	Главное Управление Неокладных Сборов.	Отдел Внут- ренних Вод- ных путей и Речного На- ционализо- ванного Транспорта.	Народный Коммиссариат Торговли и Промышлен- ности, по об- щей части.	
§ 20. С застрахованных от огня имуществ .		—	3.500.000	—	—	—	3.500.000
§ 21. Пошлины разных наименований.							
Ст. 2. Пробирные сборы		—	—	—	—	603.900	603.900
Ст. 4. Вычеты на составление пенсионного ка- питала		—	—	100	—	—	100
Ст. 9. Судоводные сборы		—	—	—	172.600	—	172.600
Ст. 14. Сбор с свидетельств на право охоты и взы- скания за нарушение правил об охоте . .		100.000	—	—	—	—	100.000
Ст. 18. Сбор с паровых котлов и локомотивов . .		—	—	—	—	420.000	420.000
Ст. 19. Пошлина с свидетельств на товарные знаки		—	—	—	—	5.100	5.100
Ст. 21. Сбор за выверку и клеймение мер и весов.		—	—	—	—	606.000	606.000
Ст. 22. Сборы на возмещение расходов государ- ственного казначейства на восполнение солдатам и их семьям		—	200.000	—	—	—	200.000
Ст. 23. Временный налог с билетов для входа на общественные увеселения и зрелища . . .		—	8.000.000	—	—	—	8.000.000
Итого по § 21		100.000	8.200.000	100	172.600	1.635.000	10.107.700

IV. Правительственные регалии.

(§§ 22, 23, 24, 25 и 26).

	НАЗВАНИЕ СМЕТ.	
	Учреждения, подведомственные Народному Банку по части бывшей Кредитной Канцелярии.	Народный Комисариат Почт и Телеграфов.
§ 22. Монетный доход.		
Ст. 1. От разницы между переделной и покупной ценой серебра	15.500	—
Итого по § 22	15.500	
§ 23. Почтовый доход.		
Ст. 1. За марки, конверты, бланки и бандероли	—	30.000.000
Ст. 3. За пересылку периодических изданий	—	200.000
Ст. 6. Сбор с проезжающих на почтовых лошадях	—	1.000
Итого по § 23	—	30.201.000

		НАЗВАНИЕ СМЕТ.	
		Народный Комис- сариат Почт и Телеграфов.	Главное Управление Неокладных Сборов.
§ 24. Телеграфный и телефонный доходы.			
Ст. 1. Сбор за передачу телеграфных депеш	25.000.000	—	
Ст. 2. Сбор от эксплуатации правительственных телефонных сетей	5.000.000	—	
Ст. 3. Сбор от эксплуатации частных телефонных сетей	250.000	—	
Ст. 4. Единовременный сбор с телефонов	200.000	—	
Итого по § 24.		30.450.000	—
§ 25. Доход от казенной спиртовой операции.			
Ст. 1. От продажи казенного спирта	—		255 150.000
Ст. 2. От комиссионной продажи спирта частных фирм чрез казенное управление	—		100.000
Ст. 3. От невозвращенной стеклянной посуды	—		800.000
Ст. 4. От продажи негодного казенного имущества.	—		500.000
Ст. 5. Взыскания за утраченное и испорченное казенное имущество	—		30.000
Ст. 7. Случайные поступления.	—		50.000
Итого по § 25.		—	256.630.000
§ 26. Доход от казенной сахарной операции.			
Ст. 1. От продажи казенного сахара	—		492.000.000
Ст. 2. От продажи казенных низших продуктов рафинирования сахара	—		1.350.000
Ст. 3. Случайные поступления	—		50.000
Итого по § 26		—	493.400.000

V. Казенные имущества

(§ 27, 28, 29, 30, 31,

и капиталы.

32, 33, 34, 35 и 36).

	Н	А	З	В	А	Н	И	Е
	Всероссийск. Централн. Исполнител. Комитет.	Народный Комиссариат по Иностран. Делам.	Народный Комиссариат по Национал. Делам.	Народный Комиссариат Внутренних Дел.	Народный Комиссариат Просвещен. Труда.	Народный Комиссариат Здравоохра- нения.		
§ 27. Оброчные статьи и про- мыслы.								
Ст. 8. От оброчных статей и казенных зданий	—	6.000	—	750.000	33.037	—		
Ст. 13. От арестантских работ	—	—	—	—	—	—		
Ст. 14. От казенных изданий	382.129.319	1.000	40.000	744.000	8.141.400	1.000.000	3.179.200	
Итого по § 27	382.129.319	7.000	40.000	1.494.000	8.174.437	1.000.000	3.179.200	
§ 28. Лесной доход.								
Ст. 1. От продажи леса	—	—	—	—	—	—		
Ст. 4. От побочных пользований	—	—	—	—	—	—		
Ст. 5. Взыскания за нарушение Лесного Устава	—	—	—	—	—	—		
Итого по § 28	—	—	—	—	—	—	—	

С	М	Е	Т.	
Народный Комиссариат Социального Обеспечения.	Народный Комиссариат Юстиции, по общей части.	Общая Кан- целярия Народного Комиссара Финансов.	Департамент Государ- ственного Казначей- ства.	Главное Управление Неокладных Сборов.
5.892.235	25.000	—	274.000	100.000
—	—	—	—	—
—	—	4.801.774	—	125
5.892.235	25.000	4.801.774	274.000	100.125
—	—	—	—	—
—	—	—	—	—
—	—	—	—	—

	Всероссийск. Центральн. Исполнител. Комитет.	Народный Комиссариат по Иностран- ным Делам.
§ 27. Оброчные статьи и промыслы.		
Ст. 8. От оброчных статей и казенных зданий	—	6.0
Ст. 13. От арестантских работ	—	—
Ст. 14. От казенных изданий	382.129.319	1.0
Итого по § 27	382.129.319	7.0
§ 28. Лесной доход.		
Ст. 1. От продажи леса	—	—
Ст. 4. От побочных пользований	—	—
Ст. 5. Взыскания за нарушение Лесного Устава	—	—
Итого по § 28	—	—

Н	А	З	В	А	Н	И	Е
Высший Совет Народного Хозяйства.							
Учреждения, подведомственные Народному Банку по части б. Кредитной Канцелярии.	Общая часть Производств, отделы, Главные Управления и Центральные Комитеты национализированной промышленности.	Отдел Внутренних Водных Путей и Речного Национализованного Транспорта.	Отдел Торговых Портов и Морского Транспорта.	Комитет Государственных Сооружений.			
1.525.053	—	—	125.000	—			
—	—	—	—	—			
—	1.695.000	7.500	135.000	37.500			
1.525.053	1.695.000	7.500	260.000	37.500			
—	—	—	—	—			
—	—	—	—	—			
—	—	—	—	—			
—	—	—	—	—			

С	М	Е	Т.		
Управление Делами Народного Комиссариата Земледелия.	Отдел Запас- ного Земель- ного Фонда.	Отдел Земель- ных Улучшений.	Отдел Животно- водства.	Централь- ный Лесной Отдел.	
—	100.000	600.000	12.000	250.000	
—	—	—	—	—	
4.075.000	—	5.000	3.000	—	
4.075.000	100.000	605.000	15.000	250.000	
—	—	—	—	163.600.000	
—	—	—	—	500.000	
—	—	—	—	215.000	
—	—	—	—	164.315.000	

[illegible][illegible]

Народный Комиссариат
Путей Сообщения.

§ 29. Железные дороги.

Ст. 1. Александровская	40.000.000
Ст. 2. Баскунчакская	4.000.000
Ст. 3. Московско-Курская, Нижегородская и Муромская	90.000.000
Ст. 4. Мурманская	5.000.000
Ст. 5. Николаевская	65.000.000
Ст. 6. Пермская	18.965.000
Ст. 7. Риги-Орловская	30.000.000
Ст. 8. Сызрано-Вяземская	20.000.000
Ст. 9. Северные	140.000.000
Ст. 10. Северо-Западные	30.000.000
Ст. 11. Доход по прочим казенным железным дорогам	125.000.000
Ст. 12. Волго-Бугульминская	6.000.000
Ст. 13. Московско-Виндаво-Рыбинская	40.000.000
Ст. 14. Московско-Казанская	60.000.000
Ст. 15. Московско-Киево-Воронежская	45.000.000
Ст. 16. Доход по прочим национализированным железным дорогам	175.000.000

Итого по § 29 893.965.000

§ 31. Прибыли от принадлежащих казне капиталов и от банковых операций.

Ст. 6. Прибыль Государственного Банка (по операциям его за 1917 г.)

250.000 000

Ито-о по § 31

250.000.000

Учреждения, подведом-
ственные Народному
Банку по части быв-
шей Кредитной Кан-
целярии.

	Н А З В А Н И Е С М Е Т.						ИТОГО.
	Главное Управление Неокладных Сборов.	В. С. Н. Х.			Отдел Сель- ского Хозяй- ства.	Народный Комиссариат Продоволь- ствия.	
		Общая часть, Производ- ственные От- делы, Глав- ные Управ- ления и Централ. Ко- митет нацио- нализ. пром.	Отдел Внутренних Вод- ных Путей и Речного На- ционализиро- ванного Транспорта.	Отдел Тор о- вых Портов и Морского Транспорта.			
§ 32. Национализированный речной флот.							
Ст. 1. Товаро-пассажирское движение	—	—	63.000.000	—	—	—	63.000.000
Ст. 2. Грузовое и буксирное движение	—	—	229.400.000	—	—	—	229.400.000
Ст. 3. Дополнительные сборы	—	—	7.600.000	—	—	—	7.600.000
Итого по § 32	—	—	300.000.000	—	—	—	300.000.000
§ 33. Национализированный морской флот.							
Ст. 1. Товаро-пассажирское движение	—	—	—	1.500.000	—	—	1.500.000
Ст. 2. Грузовое движение	—	—	—	470.000	—	—	470.000
Ст. 3. Дополнительные сборы	—	—	—	30.000	—	—	30.000
Итого по § 33	—	—	—	2.000.000	—	—	2.000.000
§ 34. Национализированные про- мышленные предприятия	9.475.000	5.802.635.000	—	—	—	—	5.812.110.000
§ 35. Советские сельские хозяй- ства	—	—	—	—	1.000.000	—	1.000.000
§ 36. Поступления по операциям снабжения населения продоволь- ствием и предметами первой необходимости	—	—	—	—	—	6.500.000.000	6.500.000.000

VI. Возмещение расходов
(§§ 37 и 38). государственного казначейства.

	Н А З В А Н И Е С М Е Т.																	ИТОГО.
	Народный Комиссариат Юстиции.		Народный Комиссариат Финансов.			Народный		Комиссариат Земледелия.			Главное	Народный	Народный	Народный Комиссариат по Военным Дела		Народный		
	По общей части.	По Карательному Отделу.	Департамент Государственного Казначейства.	Департамент Окладных Сборов.	Учреждения, подведомственные Народному Банку по части 6. Кредитной Канцел.	Отдел Текущей Земельной Политики.	Отдел Земельных Улучшений.	Отдел Кустарной Промышленности.	Центральный Лесной Отдел.	Переселенческий Отдел.	Управление Таможенного Контроля.	Народный Комиссариат Путей Сообщения.	Народный Комиссариат Почт и Телеграфов.	Главное Военно-Инженерное Управление.	Главное Управление Рабоче-Крестьянского Военного Воздушного Флота.	Народный Комиссариат по Морским Дела.		
§ 37. Возврат ссуд и других расходов.																		
Ст. 1. Возврат ссуд и долгов	—	—	16.793.000	—	—	5.000.000	—	500.000	—	—	—	—	—	—	547.500	12.500.000	35.340.500	
Ст. 2. Возврат расходов на заготовление предметов, отпущенных или употребленных на надобности посторонних ведомств	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	37.000	—	1.900.000	1.937.000	
Ст. 3. Возврат расходов на заготовление и перевозку для частных лиц огнестрельных и продовольственных припасов	—	—	—	—	—	—	—	—	50.000	—	—	—	—	—	—	—	50.000	
Ст. 4. Плата за содержание и пользование больных в госпиталях и больницах	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10.000	—	—	—	—	—	200.000	210.000	
Ст. 5. Сборы с воспитанников учебных заведений на возмещение расходов по их содержанию и обучению и с лиц, подвергающихся испытаниям	—	—	—	20.000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	20.000	
Ст. 7. Возврат расходов, производимых за счет частных мест и лиц	—	8.000.000	20.000	50.000	107.000	—	507.500	—	7.745.250	—	100.000	—	15.000	—	—	—	16.544.750	
Ст. 8. С виновных и истцов за судебные издержки	2.484.000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2.484.000	
Ст. 9. За утраченную на почте корреспонденцию	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2.000	—	—	—	2.000	
Ст. 10. Возврат разных расходов, относящихся на счет посторонних источников	—	—	3.500.000	—	—	—	—	—	—	—	—	1.475.000	—	—	—	—	4.975.000	
Ст. 11. Суммы, внесенные на восстановление кредитов после заключения смет, или без указания сметных подразделений, по которым кредиты подлежали восстановлению	—	—	4.000.000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4.000.000	
Итого по § 37 . . .	2.484 000	8.000.000	24.313.000	70.000	107.000	5.000.000	507.500	500.000	7.795.250	10.000	100.000	1.475.000	17.000	37.000	547.500	14.600.000	65.563.250	

	Н А З В А			Н И Е С М Е Т.				И Т О Г О.
	Народный Комиссариат Внутренних Дел.	Комитет Государственных Сооружений.	Главное Управление Таможенного Контроля.	Народный Комиссариат Путей Сообщения.	Народный Комиссариат Почт и Телеграфов.	Главное Военно-Хозяйственное Управление.	Управление по Командному составу Всероссийского Главного Штаба.	
§ 38. Пособия государственному казначейству из посторонних источников.								
Ст. 7. Из городских сумм	—	—	—	1.500	158	—	—	1.658
Ст. 8. Из земских сборов	—	—	—	11.000	—	750	—	11.750
Ст. 9. Из специальных средств и капиталов	—	—	—	—	—	1.327	127.840	129.167
Ст. 13. От разных учреждений и лиц	690.000	2.500	40.000	—	3.221.600	—	—	3.954.100
Итого по § 38	690.000	2.500	40.000	12.500	3.221.758	2.077	127.840	4.096.675

Д о х о д ы р а з

н о г о р о д а.

(§§ 39, 40 и 41).

	Н А З В А Н И Е							С М Е Т.						
	В. Ц. И. К.	Народный Комиссариат по Иностран- ным Дела.	Народный Комиссариат по Нацио- нальным Делам.	Народный Комиссариат Внутренних Дел.	Народный Комиссариат Просве- щения.	Народный Комиссариат Труда.	Народный Комиссариат Здраво- охранения.	Народный Комиссариат Социального Обеспечения.	Народный Комиссариат Юстиции.		Н а р о д н ы й К о м и с с а р и а т			
									По общей части.	По Кара- тельному Отделу.	Общая Кан- целярия На- родного Ко- миссара Фи- нансов.	Департамент Государствен- ного Казна- чейства.	Департамент Окладных Сборов.	Главное Упра- вление Не- окладных Сбо- ров.
§ 39. Сбор с предприятий за немобилизованных рабочих и служащих	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	200.000.000	—
§ 40. Поступления от штрафных и других денежных взысканий.														
Ст. 1. Штрафы и взыскания, налагаемые Чрезвычайными Комиссиями по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности. . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Ст. 2. Штрафы с буржуазных семей за уклонение членов их от явки в состав тыловых ополчений.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3.000.000	—
Итого по § 40	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3.000.000	—
§ 41. Разные мелкие и случайные доходы.														
Ст. 1. Взыскания и штрафы	—	—	—	3.000.000	—	—	—	—	160.000	500	—	50.000	74.500	10.000
Ст. 2. Удержания за излишне полученное денежное довольствие и по ревизионным начетам	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	250.000	—	—
Ст. 3. Недоимки прежних лет	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1.000
Ст. 4. Выморочные имущества и капиталы .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Ст. 5. От продажи негодного и ненужного движимого имущества	—	500	—	—	—	—	—	3.500	2.500	4.000	—	15.000	—	1.500
Ст. 6. Случайные поступления	4.529.920	—	—	300.000	—	—	—	—	—	—	—	1.000.000	—	75.000
Итого по § 41	4.529.920	500	—	3.300.000	—	—	—	3.500	162.500	4.500	—	1.315.000	74.500	87.500
Всего общегосударственных доходов	443.671.318	67.500	40.000	5.584.000	32.846.437	1.000.000	198.934.450	5.895.735	4.913.500	8.004.500	4.801.774	25.902.000	2.001.046.880	3.340.631.725

Н А З В А Н И Е						
Ф и н а н с о в.		В. С. Н. Х.				
Департамент Железнодорожных Дел.	Учреждения, подведомственные Народному Банку по части бывшей Кредитной Канцелярии.	Общая часть, Производственный, Главные Управления и Центры. Комитеты национализированной промышленности.	Отдел Внутренних Водных Путей и Речного Национализированного Транспорта.	Отдел Торговых Морского Транспорта.	Комитет Государственных Сооружений.	Управление Делами Народного Комиссариата Земледелия.
§ 39. Сбор с предприятий за немолитизированных рабочих и служащих	—	—	—	—	—	—
§ 40. Поступления от штрафных и других денежных взысканий.	—	—	—	—	—	—
Ст. 1. Штрафы и взыскания, налагаемые Чрезвычайными Комиссиями по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности.	—	—	—	—	—	—
Ст. 2. Штрафы с буржуазных семей за уклонение членов их от явки в состав тыловых ополчений.	—	—	—	—	—	—
Итого по § 40	—	—	—	—	—	—
§ 41. Разные мелкие и случайные доходы.	—	—	—	—	—	—
Ст. 1. Взыскания и штрафы	—	—	10.000	—	2.000	—
Ст. 2. Удержания за излишне полученные денежные довольствие и по ревизным начетам	—	—	—	—	—	—
Ст. 3. Недоимки прежних лет	—	—	—	—	—	—
Ст. 4. Выморочные имущества и капитал	1.000.000	—	—	—	—	—
Ст. 5. От продажи негодного и ненужного движимого имущества	—	2.600	10.000	19.000	1.000	—
Ст. 6. Случайные поступления	—	100.000	10.000	15.000	100	—
Итого по § 41	1.000.000	102.600	30.000	34.000	3.100	—
Всего общегосударственных доходов	30.000.000	369.640.693	5.804.330.000	300.210.100	2.795.000	4.644.100

С М Е Т.							
НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ.							
Отдел Текущей Земельной Политики.	Отдел Запасного Земельного Фонда.	Отдел Сельского Хозяйства.	Отдел Земельных Улучшений.	Отдел Животноводства.	Отдел Кустарной Промышленности.	Центральный Лесной Отдел.	Переселенческий Отдел.
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	900.000	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	3.000	—	—	—	—	13.000	8.000
—	—	—	—	22.500	—	25.000	2.000
—	3.000	—	—	22.500	—	938.000	10.000
5.000.000	103.000	1.000.000	1.112.500	714.900	500.000	173.298.250	27.000

Н А З В А Н И Е							
Народный Комиссариат Продоволь- ствия.	НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ТОРГОВЛИ и ПРОМЫШЛЕННОСТИ.			Народный Комиссариат Путей Связи.	Народный Комиссариат Почт и Теле- графов.	Н А Р О Д Н Ы Й	
	По общей части.	Главное Управление Таможенного Контроля.	Главное Управ- ление По- граничной Охраны.			Законода- тельно-Финансовое Управление.	Главное Военно-Хозяйственное Управление.
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—							

Подписал: Директор

Скрепил: Заведывающий

КОМИССАРИАТ ПО ВОЕННЫМ ДЕЛАМ.						Народный Комиссариат по Морским Делам.	Народный Комиссариат Государ- ственного Контроля.	Всеросс. Чрезвыч. Комиссия по борьбе с контр-рево- люцией, спе- куляцией и преступле- ниями по должности.	ИТОГО.
Главное Артиллерий- ское Упра- вление.	Главное Военное Инженерное Управление.	Главное Управление Рабоче-Кр. Красного Военного Воздушного Флота.	Главное Квартирное Управление.	Военно-То- пографиче- ское Упра- вление.	Управление по Команд- ному составу Всероссий- ского Глав- ного Штаба.				
—	—	—	—	—	—	—	—	—	200.000.000
—	—	—	—	—	—	—	—	56.000.000	56.000.000
—	—	—	—	—	—	—	—	—	3.000.000
—	—	—	—	—	—	—	—	56.000.000	59.000.000
17.600	50.000	500.000	50 000	150	—	90.000	—	—	5.447.750
—	—	—	—	—	—	—	—	—	250.000
—	—	—	—	—	—	—	—	—	1.000
—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 000.100
175.000	10.000	1.000.000	26.000	200	—	1.000.000	7.500	—	4.366.800
1 350	2.700	—	2.800	—	—	60 000	—	—	7.811.370
193.950	62.700	1.500.000	78.800	350	—	1.150.000	7.500	—	18 877.020
321.050	99.900	2.047.500	188.800	889.350	127.840	15.883.549	14.500	56.000 000	20.349.627.888

Департамента Государственного Казначейства *П. Трохимовский.*

Бухгалтерским Отделом *С. Голованов.*

ПРЕДМЕТНЫЙ
СВОД РАСХОДОВ ПО РОСПИСИ
на январь—июнь 1919 года.

№ № по по- рядку.		ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ					
			Всероссий- ский Цент- ральный Исполни- тельный Ко- митет С. Р. К. К. и К. депутатов.	Управление делами Со- вета Народ- ных Комис- саров.	Народный Комиссариат по Иностран- ным Дела.	Народный Комиссариат по Нацпо- нальным Делам.	Народный Комиссариат Внутренних Дел.	Народный Комиссариат Просвеще- ния.
Гражданское управление.								
1	Общие расходы по управлению . . .	19.962 414	842.045	5.400.000	10.074.797	379.542.812	71.000.000	29.386.069
2	Суд и тюремная часть	—	—	—	—	—	—	—
3	Охрана революционного порядка . .	—	—	—	—	250.000.000	—	—
4	Борьба с контр-революцией, спеку- ляцией и преступлениями по должности	—	—	—	—	—	—	—
5	Внешние сношения	—	—	6.000.000	—	—	—	—
6	Здравоохранение	—	—	—	—	—	—	—
7	Ветеринарная часть	—	—	—	—	15.000.000	—	—
8	Просвещение, науки и искусства	—	—	—	—	—	2.256.993.727	80.000
9	Расходы по издательству	438.194.328	—	—	6.639.540	5.000.000	15.000.000	1.350.000
10	Почта, телеграф и телефон	—	—	—	—	—	—	—
11	Пути сообщения, кроме казенных железных дорог, и порты . . .	—	—	—	—	—	—	—
12	Земледелие и сельская промыш- ленность	—	—	—	—	—	—	—
13	Меры поощрения торговли и про- мышленности	—	—	—	—	—	—	—
14	Постройка зданий	—	—	—	—	6.000.000	400.000.000	—
15	Пособия и вознаграждение по раз- ным случаям	1.000.000	—	—	—	—	—	—
16	Ссуды	—	—	—	—	—	—	—
17	Расходы по эвакуации	—	—	—	—	—	—	—
Итого		459.156.742	842.045	11.400.000	16.714.337	655.542.812	2.742.993.727	30.816.069
Оборона государства.								
18	Общие расходы по управлению . . .	—	—	—	—	—	—	—
19	Воинские части армии и команды флота	—	—	—	—	—	—	—
20	Плавание судов	—	—	—	—	—	—	—
21	Судостроение	—	—	—	—	—	—	—

НА ЯНВАРЬ—ИЮНЬ 1919 ГОДА.

Народный Комиссариат Здравоохра- нения.	Народный Комиссариат Социально- го Обеспе- чения.	Народный Комиссариат Юстиции.			Народный Комиссариат Финансов.	
		По общей части.	По Каратель- ному Отдлу.	И Т О Г О.	Общая Кан- целярия На- родного Ко- миссара Финансов.	Департамент Государст- венного Ка- значейства.
108.625.600	23.123.000	4.803.100	4.142.252	8.945.352	766.523	162.352.960
—	—	142.052.200	89.895.000	231.947.200	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
963.240.800	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
18.347.183	—	200.000	—	200.000	—	20.000
9.048.774	36.000	1.430.699	—	1.430.699	4.421.153	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
2.325.000	—	500.000	7.500.000	8.000.000	—	700.000
500.000	—	—	—	—	—	75.000
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
1.102.087.357	23.159.000	148.985.999	101.537.252	250.523.251	5.187.676	163.147.960
125.746.700	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—

№ № по по- рядку.		НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ						
		Народный Комиссариат Финансов.				Высший Со		
		Департамент Окладных Сборов.	Главное Управление Неокладных Сборов.	Департамент Железнодорожных Дел.	Учреждения, подведом- ственные Народному Банку по ча- сти бывшей Кредитной Канцелярии.	Итого.	Общая часть, Производств. Отделы, Главные Управления и Центральн. Комитеты национализ. промышлен.	Главное Управ- ление Тран- спорта. Отдел Внутрен- них Водных Пу- тей и Речного Национализиро- ванного Транс- порта.
ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.								
Гражданское управление.								
1	Общие расходы по управлению . . .	39.378.350	31.435.284	1.494.388	1.274.930	236.702.435	264.231.175	27.660.000
2	Суд и тюремная часть	—	—	—	—	—	—	—
3	Охрана революционного порядка . .	—	—	—	—	—	—	—
4	Борьба с контр-революцией, спеку- ляцией и преступлениями по должности	—	—	—	—	—	—	—
5	Внешние сношения	—	—	—	—	—	—	—
6	Здравоохранение	—	—	—	—	—	—	—
7	Ветеринарная часть	—	—	—	—	—	—	—
8	Просвещение, науки и искусства . .	—	—	—	—	20.000	—	—
9	Расходы по издательству	—	—	—	—	4.421.153	13.151.195	340.000
10	Почта, телеграф и телефон	—	—	—	—	—	—	—
11	Пути сообщения, кроме казенных железных дорог, и порты	—	—	—	—	—	—	69.900.000
12	Земледелие и сельская промыш- ленность	—	—	—	—	—	—	—
13	Меры поощрения торговли и про- мышленности	—	—	—	—	—	—	—
14	Постройка зданий	—	—	—	—	700.000	—	—
15	Пособия и вознаграждение по раз- ным случаям	—	95.000	—	—	170.000	—	—
16	Ссуды	—	—	—	—	—	—	—
17	Расходы по эвакуации	—	—	—	—	—	—	—
Итого		39.378.350	31.530.284	1.494.388	1.274.930	242.013.588	277.382.370	97.900.000
Оборона государства.								
18	Общие расходы по управлению . . .	—	—	—	—	—	—	—
19	Воинские части армии и команды флота	—	—	—	—	—	—	—
20	Плавание судов	—	—	—	—	—	—	—
21	Судостроение	—	—	—	—	—	—	—

НА ЯНВАРЬ-ИЮНЬ 1919 ГОДА.									
вет Народного Хозяйства.					Народный Комиссариат Земледелия.				
вление Вод- спорта.	Комитет Го- сударствен- ных Соору- жений.	Отдел Стра- хования и Борьбы с ог- нем.	Итого.		Управление делами На- родного Ко- миссариата Земледелия.	Сельско-хо- зяйственный Ученый Ко- митет.	Учебный Стел.		
Отдел Тор- говых Пор- тов и Мор- ского Тран- спорта.									
1.500.000	46.962.000	1.462.900	341.816.075	5.085.000	7.057.862	751.233			
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9.848.000	10.000.000	600.000	20.448.000	—	—	17.639.125			
800.000	—	—	14.291.195	17.000.000	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2.750.000	—	—	72.650.000	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
700.000	—	—	700.000	—	—	—	—	—	—
100.000	—	—	100.000	—	—	3.000.000			
253.900	—	—	253.000	—	—	—	—	—	—
—	—	2.000.000	2.000.000	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
15.951.000	56.962.000	4.062.900	452.258.270	22.085.000	7.057.862	21.390.358			
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

№ № по по- рядку.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ							
		Народный Комисса							
		Отдел Те- кущей Зе- мельной Политики.	Отдел Сель- скохозяйст- венной Эко- номии и Ста- тистики.	Отдел За- пасного Зе- мельного Фонда.	Централь- ный Земле- мерно-Тех- нический Отдел.	Опытный Отдел.	Отдел Сельского Хозяйства.	Отдел Об- обществ- ления Сельского Хозяйст- ва.	Отдел Зе- мельных Улучше- ний.
	Гражданское управление.								
1	Общие расходы по управлению . . .	669.505	761.640	700.000	34.473.103	350.850	1.572.869	13.523.275	5.548.600
2	Суд и тюремная часть	—	—	—	—	—	—	—	—
3	Охрана революционного порядка . .	—	—	—	—	—	—	—	—
4	Борьба с контр-революцией, спеку- ляцией и преступлениями по должности	—	—	—	—	—	—	—	—
5	Внешние сношения	—	—	—	—	—	—	—	—
6	Здравоохранение	—	—	—	—	—	—	—	—
7	Ветеринарная часть	—	—	—	—	—	—	—	—
8	Просвещение, науки и искусства . .	—	—	—	—	545.000	800.000	—	—
9	Расходы по издательству	—	—	—	—	—	—	—	—
10	Почта, телеграф и телефон	—	—	—	—	—	—	—	—
11	Пути сообщения, кроме казенных железных дорог, и порты	—	—	—	—	—	—	—	—
12	Земледелие и сельская промыш- ленность	—	—	—	—	11.491.720	25.960.000	—	2.192.500
13	Меры поощрения торговли и про- мышленности	—	—	—	—	—	—	—	—
14	Постройка зданий	—	—	—	—	2.000.000	825.000	—	—
15	Пособия и вознаграждение по раз- ным случаям	—	—	—	—	—	—	—	—
16	Ссуды	65.000.000	—	—	—	—	—	—	—
17	Расходы по эвакуации	—	—	—	—	—	—	—	—
	Итого	65.669.505	761.640	700.000	34.473.103	14.387.570	29.157.869	13.526.275	7.741.100
	Оборона государства.								
18	Общие расходы по управлению . . .	—	—	—	—	—	—	—	—
19	Воинские части армии и команды флота	—	—	—	—	—	—	—	—
20	Плавание судов	—	—	—	—	—	—	—	—
21	Судостроение	—	—	—	—	—	—	—	—

НА ЯНВАРЬ — ИЮНЬ 1919 ГОДА.

риат Земледелия.					Народный Комиссариат Продо- вольствия.	Народный Комиссариат Торговли и Промышлен- ности.
Отдел Жи- вотновод- ства.	Отдел Кус- тарной Про- мышленно- сти.	Централь- ный Лесной Отдел.	Переселен- ческий От- дел.	ИТОГО.	По общей части.	
3.700.206	2.701.978	111.658.520	697.490	189.255.131	110.228.641	7.009.172
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
900.000	—	1.000.000	—	20.884.125	—	2.616.000
—	—	—	—	17.000.000	1.301.400	189.940
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
12.000.000	10.000.000	1.905.750	3.771.475	67.321.445	—	—
—	—	—	—	—	—	30.000
500.000	—	1.300.000	—	7.625.000	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	65.000.000	—	—
—	—	—	—	—	—	—
17.100.206	12.701.978	115.864.270	4.468.965	367.085.701	111.530.041	9.845.112
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—

№ № по по- рядку.		ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ					
			Народный Комиссариат Торговли и Промышленности.			Народный Комиссариат Путей Сооб- щения.	Народный Комисса- риат Почт и Телегра- фов.	На Законода- тельно-Фи- нансовое Управление.
			Главное Управле- ние Тамо- женного Контро- ля.	Главное Управле- ние По- гранич- ной Охра- ны.	И т о г о.			
		Гражданское управление.						
1	Общие расходы по управлению . .	24.757.076	40.201.635	71.967.883	62.309.000	14.403.600	—	
2	Суд и тюремная часть	—	—	—	—	—	—	
3	Охрана революционного порядка .	—	—	—	—	—	—	
4	Борьба с контр-революцией, спеку- ляцией и преступлениями по должности	—	—	—	—	—	—	
5	Внешние сношения	—	—	—	—	—	—	
6	Здравоохранение	—	—	—	—	—	—	
7	Ветеринарная часть	—	—	—	—	—	—	
8	Просвещение, науки и искусства	—	—	2.616.000	5.700.000	—	—	
9	Расходы по издательству	254.000	—	443.940	1.129.230	1.000.000	—	
10	Почта, телеграф и телефон	—	—	—	—	543.699.410	—	
11	Пути сообщения, кроме казенных железных дорог, и порты	—	—	—	—	—	—	
12	Земледелие и сельская промыш- ленность	—	—	—	—	—	—	
13	Меры поощрения торговли и про- мышленности	—	—	30.000	—	—	—	
14	Постройка зданий	250.000	—	250.000	—	14.000.000	—	
15	Пособия и вознаграждение по раз- ным случаям	—	—	—	—	—	—	
16	Ссуды	—	—	—	—	—	—	
17	Расходы по эвакуации	—	—	—	—	—	—	
		Итого	25.261.076	40.201.635	75.307.823	69.138.230	573.103.010	
		Оборона государства.						
18	Общие расходы по управлению . .	—	—	—	—	—	162.313.303 *)	
19	Воинские части армии и команды флота	—	—	—	—	—	693.500.000	
20	Плавание судов	—	—	—	—	—	—	
21	Судостроение	—	—	—	—	—	—	

*) В т. ч. на издательство 37.636.080 р.

[illegible]

НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ

Народный Комиссариат по Военным Дела.

№ № по по- рядку.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	Организа- ционный Мо- бильный Управл. Всероссийск. Гл. Штаба.	Управление по Команд- ному составу Всероссий- ского Гл. Штаба.	Военно- Учебное Управление Всероссийск. Главного Штаба.	Управление Всеобщего Военного Обучения Всероссийск. Гл. Штаба.	Главное Военно-Вете- ринарное Управление.	Центральная Коллегия о Пленных и Беженцах.
	Гражданское управление.						
1	Общие расходы по управлению . . .	—	—	—	—	—	—
2	Суд и тюремная часть	—	—	—	—	—	—
3	Охрана революционного порядка . .	—	—	—	—	—	—
4	Борьба с контр-революцией, спеку- ляцией и преступлениями по должности	—	—	—	—	—	—
5	Внешние сношения	—	—	—	—	—	—
6	Здравоохранение	—	—	—	—	—	—
7	Ветеринарная часть	—	—	—	—	—	—
8	Просвещение, науки и искусства . .	—	—	—	—	—	—
9	Расходы по издательству	—	—	—	—	—	—
10	Почта, телеграф и телефон	—	—	—	—	—	—
11	Пути сообщения, кроме казенных железных дорог, и порты	—	—	—	—	—	—
12	Земледелие и сельская промыш- ленность	—	—	—	—	—	—
13	Меры поощрения торговли и про- мышленности	—	—	—	—	—	—
14	Постройка зданий	—	—	—	—	—	—
15	Пособия и вознаграждение по раз- ным случаям	—	—	—	—	—	—
16	Ссуды	—	—	—	—	—	—
17	Расходы по эвакуации	—	—	—	—	—	—
	Итого	—	—	—	—	—	—
	Оборона государства.						
18	Общие расходы по управлению . . .	7.868.220	2.672.850	1.418.900	47.400.000	1.598.090	26.400.000
19	Воинские части армии и команд флота	—	—	—	—	—	—
20	Плавание судов	—	—	—	—	—	—
21	Судостроение	—	—	—	—	—	—

НА ЯНВАРЬ — ИЮНЬ 1919 ГОДА.

И Т О Г О.	Народный Комиссариат по Морским Делам.	Народный Комиссариат Государст- венного Контроля.	Центральное статистиче- ское Упра- вление.	Всероссий- ская Эвакуа- ционная Ко- миссия.	Всероссий- ская Чрез- вычайная Комиссия.	По ликвида- ции анули- рованных займов.	ВСЕГО.	№ по порядку.
—	—	103.649.080	67.049.000	5 800.000	74.155.475	—	1.934.238.409	1
—	—	—	—	—	—	—	231.947.200	2
—	—	—	—	—	—	—	250 000.000	3
—	—	—	—	—	274.102.740	—	274.102.740	4
—	—	—	—	—	—	—	6.000.000	5
—	—	—	—	—	—	—	963.240.800	6
—	—	—	—	—	—	—	15.000.000	7
—	—	—	2.070.000	—	—	—	2.327.359.035	8
—	—	350.000	—	—	—	—	516.636.259	9
—	—	—	—	—	—	—	543.699.410	10
—	—	—	—	—	—	—	72.650.000	11
—	—	—	—	—	—	—	67.321.445	12
—	—	—	—	—	—	—	730.000	13
—	—	—	—	—	—	—	439.000.000	14
—	—	—	—	—	—	—	1.923.000	15
—	—	—	—	—	—	—	67.000.000	16
—	—	—	—	50.000.000	—	—	50.000.000	17
—	—	103 999 080	69.119.000	55.800.000	348.258.215	—	7.760.848.298	
327.453.405	26.609.845	—	—	—	—	—	479.809.950	18
8.555.629.700	204.137.831	—	—	—	—	—	8.759.767.531	19
—	41.758.615	—	—	—	—	—	41.758.615	20
—	77.050.000	—	—	—	—	—	77.050.000	21

№ № по по- рядку.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ						
		Всероссий- ский Цен- тральный Исполни- тельный Ко- митет С. Р. К. К. и Б. депутатов.	Управление делами Со- вета Наро- дных Комис- саров.	Народный Комиссариат по Иностран- ным Дела.	Народный Комиссариат по Нацио- нальным Делам.	Народный Комиссариат Внутренних Дел.	Народный Комиссариат Просвеще- ния.	Народный Комиссариат Труда.
22	Вооружение	—	—	—	—	—	—	—
23	Военные порты	—	—	—	—	—	—	—
24	Расходы, вызванные военными об- стоятельствами	—	—	—	—	—	—	—
25	Врачебная часть	—	—	—	—	—	—	—
26	Ветеринарная часть	—	—	—	—	—	—	—
27	Просвещение, науки и искусства	—	—	—	—	—	—	—
28	Всёобщее народное военное обучение	—	—	—	—	—	—	—
29	Строительные работы	—	—	—	—	—	—	—
30	Пособия и вознаграждение по раз- ным случаям	—	—	—	—	—	—	—
31	Хозяйственно-операционные расходы Центральной Коллегии о Плен- ных и Безвзвешенных	—	—	—	—	—	—	—
	Итого	—	—	—	—	—	—	—
	Казенные операции.							
32	Казенные железные дороги	—	—	—	—	—	—	—
33	Казенная спиртовая операция	—	—	—	—	—	—	—
34	Казенная сахарная операция	—	—	—	—	—	—	—
35	Операции Производственных Отделов, Главных Управлений и Централь- ных Комитетов В. С. Н. Х.	—	—	—	—	—	—	—
36	Операции национализированного флота	—	—	—	—	—	—	—
37	Продовольственная операция	—	—	—	—	—	—	—
38	Закупка товаров	—	—	—	—	—	—	—
39	Разные хозяйственные операции	—	—	—	—	—	—	—
	Итого	—	—	—	—	—	—	—
	Государственные сооружения.							
40	Сооружение железных дорог	—	—	—	—	—	—	—
41	Сооружения по прочим видам транс- порта	—	—	—	—	—	—	—
42	Военно-дорожное строительство	—	—	—	—	—	—	—
43	Городское и сельское строительство	—	—	—	—	—	—	—
44	Суды и пособия на строительные ра- боты и сооружения	—	—	—	—	—	—	—
45	Прочие расходы по государственным сооружениям	—	—	—	—	—	—	—
	Итого	—	—	—	—	—	—	—
46	Ликвидация аннулированных зай- мов	—	—	—	—	—	—	—

[illegible]

[illegible]

[illegible]

№ № по по- рядку.		ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ						
			Народный Комиссариат Торговли и Промышленности.			Народный Комиссариат Путей Сооб- щения.	Народный Комисса- риат Почт и Телегра- фов.	На	
			Главное Управле- ние Тамо- женного Контро- ля.	Главное Управле- ние По- гранич- ной Охра- ны.	И т о г о.			Законода- тельно-Финансовое Управление.	
22	Вооружение	—	—	—	—	—	—	—	
23	Военные порты	—	—	—	—	—	—	—	
24	Расходы, вызванные военными об- стоятельствами	—	—	—	—	—	—	—	
25	Врачебная часть	—	—	—	—	—	—	530.000.000	
26	Ветеринарная часть	—	—	—	—	—	—	178.000.000	
27	Просвещение, науки и искусства	—	—	—	—	—	—	—	
28	Всёобщее народное военное обучение	—	—	—	—	—	—	7.636.000	
29	Строительные работы	—	—	—	—	—	—	—	
30	Пособия и вознаграждение по раз- ным случаям	—	—	—	—	—	—	8.000.000	
31	Хозяйственно-операционные расходы Центральной Коллегии о Плен- ных и Беженцах	—	—	—	—	—	—	—	
Итого		—	—	—	—	—	—	1.579.449.303	
Казенные операции.									
32	Казенные железные дороги	—	—	—	5.003.768.000	—	—	—	
33	Казенная спиртовая операция	—	—	—	—	—	—	—	
34	Казенная сахарная операция	—	—	—	—	—	—	—	
35	Операции Производственных Отделов, Главных Управлений и Централь- ных Комитетов В. С. Н. Х.	—	—	—	—	—	—	—	
36	Операции национализированного флота	—	—	—	—	—	—	—	
37	Продовольственная операция	—	—	—	—	—	—	—	
38	Закупка товаров	—	—	126.700.000	—	—	—	—	
39	Разные хозяйственные операции	—	—	—	—	—	—	—	
Итого		—	—	126.700.000	5.003.768.000	—	—	—	
Государственные сооружения.									
40	Сооружение железных дорог	—	—	—	—	—	—	—	
41	Сооружения по прочим видам транс- порта	—	—	—	—	—	—	—	
42	Военно-дорожное строительство	—	—	—	—	—	—	—	
43	Городское и сельское строительство	—	—	—	—	—	—	—	
44	Суды и пособия на строительные ра- боты и сооружения	—	—	—	—	—	—	—	
45	Прочие расходы по государственным сооружениям	—	—	—	—	—	—	—	
Итого		—	—	—	—	—	—	—	
46	Ликвидация аннулированных зай- мов	—	—	—	—	—	—	—	

[illegible]

№ №		НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ					
по порядку.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	Народный Комиссариат по Военным Дела.					
		Организа- ционное и Мо- бильное Управл. Всероссийск. Гл. Штаба.	Управление по Командно- му составу Всероссий- ского Глав- ного Штаба.	Военно- учебное Управление Всероссийск. Главного Штаба.	Управление Всеобщего Военного обу- чения Всерос- сийского Гл. Штаба.	Главное Военно-Вете- ринарное Управл.	Центральная Коллегия о Пленных и Беженцах.
22	Вооружение	—	—	—	—	—	—
23	Военные порты	—	—	—	—	—	—
24	Расходы, вызванные военными об- стоятельствами	—	—	—	—	—	—
25	Врачебная часть	—	—	—	—	—	—
26	Ветеринарная часть	—	—	—	—	—	60.000.000
27	Просвещение, науки и искусства	—	—	—	—	4.000.000	—
28	Всеобщее народное военное обучение	58.600	—	173.386.380	—	—	8.000.000
29	Строительные работы	—	—	—	220.000.000	—	—
30	Пособия и вознаграждение по раз- ным случаям	—	—	—	—	—	—
31	Хозяйственно-операционные расходы Центральной Коллегии о Плен- ных и Беженцах	—	200.000	—	—	—	37.400.000
	Итого	7.926.820	2.872.850	174.805.280	267.400.000	5.598.090	431.800.000
Казенные операции.							
32	Казенные железные дороги	—	—	—	—	—	—
33	Казенная спиртовая операция	—	—	—	—	—	—
34	Казенная сахарная операция	—	—	—	—	—	—
35	Операции Производственных Отделов, Главных Управлений и Централь- ных Комитетов В. С. Н. Х.	—	—	—	—	—	—
36	Операции национализированного флота	—	—	—	—	—	—
37	Продовольственная операция	—	—	—	—	—	—
38	Закупка товаров	—	—	—	—	—	—
39	Разные хозяйственные операции	—	—	—	—	—	—
	Итого	—	—	—	—	—	—
Государственные сооружения.							
40	Сооружение железных дорог	—	—	—	—	—	—
41	Сооружения по прочим видам транс- порта	—	—	—	—	—	—
42	Военно-дорожное строительство	—	—	—	—	—	—
43	Городское и сельское строительство	—	—	—	—	—	—
44	Суды и пособия на строительные ра- боты и сооружения	—	—	—	—	—	—
45	Прочие расходы по государственным сооружениям	—	—	—	—	—	—
	Итого	—	—	—	—	—	—
46	Ликвидация аннулированных зай- мов	—	—	—	—	—	—

НА ЯНВАРЬ — ИЮНЬ 1919 ГОДА.								№ № по порядку.
ИТОГО.	Народный Комиссариат по Морским Делам.	Народный Комиссариат Государст- венного Контроля.	Центральное Статистиче- ское Упра- вление.	Всероссий- ская Эвакуа- ционная Ко- миссия.	Всероссий- ская Чрез- вычайная Комиссия.	По ликвида- ции аннули- рованных займов.	ВСЕГО.	
1.318.488.850	67.030.000	—	—	—	—	—	1.385.518.850	22
—	79.196.961	—	—	—	—	—	79.196.961	23
530.000.000	6.000.000	3.600.000	—	—	—	—	539.600.000	24
238.000.000	12.872.448	—	—	—	—	—	250.872.448	25
4.000.000	—	—	—	—	—	—	4.000.000	26
208.548.532	4.229.904	—	—	—	—	—	212.778.436	27
220.000.000	—	—	—	—	—	—	220.000.000	28
403.050.000	—	—	—	—	—	—	403.050.000	29
37.600.000	381.288	—	—	—	—	—	37.981.288	30
300.000.000	—	—	—	—	—	—	300.000.000	31
12.142.770.487	519.266.892	3.600.000	—	—	—	—	12.791.384.079	
—	—	—	—	—	—	—	5.003.768.000	32
—	—	—	—	—	—	—	242.529.640	33
—	—	—	—	—	—	—	344.450.000	34
—	—	—	—	—	—	—	3.520.712.785	35
—	—	—	—	—	—	—	445.000.000	36
—	—	—	—	—	—	—	8.011.350.486	37
—	—	—	—	—	—	—	126.700.000	38
—	—	—	—	—	—	—	330.913.940	39
—	—	—	—	—	—	—	18.055.424.851	
—	—	—	—	—	—	—	413.500.000	40
—	—	—	—	—	—	—	329.850.000	41
—	—	—	—	—	—	—	122.000.000	42
—	—	—	—	—	—	—	178.000.000	43
—	—	—	—	—	—	—	131.000.000	44
—	—	—	—	—	—	—	221.630.000	45
—	—	—	—	—	—	—	1.395.980.000	
—	—	—	—	—	—	100.181.020	100.181.020	46

№ № по по- рядку.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ.	НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ						
		Всероссий- ский Цен- тральный Исполни- тельный Ко- митет С. Р. К. К. и К. Депутатов.	Управление Делами Со- вета Народ- ных Комис- саров.	Народный Комиссариат по Иностран- ным Дела.	Народный Комиссариат по Нацио- нальным Делам.	Народный Комиссариат Внутренних Дел.	Народный Комиссариат Просвеще- ния.	Народный Комиссариат Труда.
	Расходы по социальному обеспе- чению и по пенсионному обеспече- нию служащих.							
47	Социальное обеспечение	—	—	—	—	—	1.145.000.000	250 000.000
48	Пенсии и пенсионные пособия из казны.	—	—	—	—	—	—	—
49	Выдачи за счет эмеритальных и других капиталов	—	—	—	—	—	—	—
	Итого	—	—	—	—	—	1.145.000.000	250.000.000
	Невыполненные расходы преж- них лет.							
50	Удовлетворение невыполненных рас- ходов по заключенным сметам всех ведомств, кроме военного.	—	—	—	—	—	—	—
51	Удовлетворение невыполненных рас- ходов по заключенным сметам военного ведомства	—	—	—	—	—	—	—
	Итого	—	—	—	—	—	—	—
	Всего	459.156.742	842.045	11.400.000	16.714.337	655.542.812	3.887.993.727	280.816.069
52	Проценты по книговому долгу госу- дарственного казначейства На- родному Банку (по счету: „ссуда государственному казначейству“)	—	—	—	—	—	—	—
53	На покрытие расходов по нацио- нализированным предприятиям и на операционные расходы Выс- шего Совета Народного Хозяй- ства	—	—	—	—	—	—	—
54	На покрытие расходов местных советов	—	—	—	—	—	—	—
55	На покрытие сверхсметных расходов .	—	—	—	—	—	—	—

НА ЯНВАРЬ-ИЮНЬ 1919 ГОДА.

Народный Комисса- риат здравоохра- нения.	Народный Комисса- риат Соци- ального Обеспеч.	Народный Комиссариат Юстиции.			Народный Комиссариат Финансов.	
		По общей части.	По Каратель- ному отделу.	И Т О Г О.	Общая Кап- целярия На- родного Ко- миссара Фи- нансов.	Департа- мент Госу- дарственно- го Казначей- ства.
—	1.583.971.903	—	—	—	—	—
—	12.000.000	—	—	—	—	402.200.000
—	—	—	—	—	—	6.000.000
—	1.595.971.903	—	—	—	—	408.200.000
—	—	—	—	—	—	500.000
—	—	—	—	—	—	500.000
—	—	—	—	—	—	1.000.000
1.227.834.057	1 619.130.903	148.985 999	101.537.252	250.523.251	5.187.676	572.347.960
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—

№ № по по- рядку.		НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ						
		Народный Комиссариат Финансов.				Высший Со		
		Департамент Окладных Сборов.	Главное Управление Неокладных Сборов.	Департамент Железнодорожных Дел.	Учреждения, подведомственные Народному Банку по части бывшей Кредитной Канцелярии.	Итого.	Общая часть, Производственные Отделы, Главные Управления и Центральные Комитеты национализированной промышленности.	Главное Управ- ление Тран- спорта Отдел Внутрен- них водных Пу- тей и Речного Национализиро- ванного Трансп.
ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ								
Расходы по социальному обеспечению и по пенсионному обеспечению служащих.								
47	Социальное обеспечение	—	—	—	—	—	—	—
48	Пенсии и пенсионные пособия из казны	—	100.000	—	37.200	402.337.200	—	—
49	Выдачи за счет эмеритальных других капиталов	—	—	—	—	6.000.000	—	—
Итого . . .		—	100.000	—	37.200	408.337.200	—	—
Невыполненные расходы прежних лет.								
50	Удовлетворение невыполненных расходов по заключенным сметам всех ведомств, кроме военного	—	—	—	—	500.000	—	—
51	Удовлетворение невыполненных расходов по заключенным сметам военного ведомства	—	—	—	—	500.000	—	—
Итого . . .		—	—	—	—	1.000.000	—	—
Всего . .		39.378.350	628.279.924	1.494.388	156.915.960	1.403.604.258	3.798.095.155	517.900.000
52	Проценты по книговому долгу государственного казначейства Народному Банку (по счету: „ссуды государственному казначейству“)	—	—	—	—	—	—	—
53	На покрытие расходов по национализированным предприятиям на операционные расходы Высшего Совета Народного Хозяйства	—	—	—	—	—	—	—
54	На покрытие расходов местных советов	—	—	—	—	—	—	—
55	На покрытие сверхсметных расходов	—	—	—	—	—	—	—

НА ЯНВАРЬ—ИЮНЬ 1919 ГОДА.						
вет Народного Хозяйства.				Народный Комиссариат Земледелия.		
вление Вод- спорта.	Комитет Го- сударствен- ных Соору- жений.	Отдел Стра- хования и Борьбы с ог- нем.	Итого.	Управление делами На- родного Ко- миссариата Земледелия.	Сельско-Хо- зяйственный Ученый Ко- митет.	Учебный Отдел.
Отдел Торговых Портов и Морского Транспорта.						
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
40.951.000	1.452.942.000	4.062.900	5.813.951.055	22.085.000	7.057.862	21.390.358
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—

№ № по по- рядку.		ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ	НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ							
			Народный Комисса							
			Отдел Тес- кущей Зе- мельной Политики.	Отдел Сел- ско-Хозяй- ственной Экономики и Статистики.	Отдел За- пасного Земельно- го Фонда.	Централь- ный Земле- мерно-Тех- нический Отдел.	Опытный Отдел.	Отдел Сельского Хозяйст- ва.	Отдел Об- ществ- ления Сельского Хозяйст- ва.	Отдел Зе- мельных Улучше- ний.
		Расходы по социальному обеспе- чению и по пенсионному обеспеч- ению служащих.								
47		Социальное обеспечение	—	—	—	—	—	—	—	—
48		Пенсии и пенсионные пособия из каз.	—	—	—	—	—	—	—	—
49		Выдачи за счет эмеритальных других капиталов	—	—	—	—	—	—	—	—
		Итого . . .	—	—	—	—	—	—	—	—
		Невыполненные расходы прек- них лет.								
50		Удовлетворение невыполненных ра- ходов по заключенным смета всех ведомств, кроме военном	—	—	—	—	—	—	—	—
51		Удовлетворение невыполненных ра- ходов по заключенным смета военного ведомства	—	—	—	—	—	—	—	—
		Итого . . .	—	—	—	—	—	—	—	—
		Всего . .	65.669.505	761.640	1.000.000	34.473.103	14.387.570	29.157.869	13.526 275	20.095.160
52		Проценты по книговому долгу гос- дарственного казначейства Н родному Банку (по счету: „ссу, государственному казначейству	—	—	—	—	—	—	—	—
53		На покрытие расходов по наци- нализированным предприятиям на операционные расходы Вы- шего Совета Народного Хозя- ства	—	—	—	—	—	—	—	—
54		На покрытие расходов местны советов	—	—	—	—	—	—	—	—
55		На покрытие сверхсметных расходо	—	—	—	—	—	—	—	—

НА ЯНВАРЬ — ИЮНЬ 1919 ГОДА.						
риат Земледелия.					Народный Комиссариат Продоволь- ствия.	Народный Комиссариат Торговли и Промышлен- ности.
Отдел Жи- вотновод- ства.	Отдел Кус- тарной Про- мышленно- сти.	Централь- ный Лесной Отдел.	Переселен- ческий От- дел.	ИТОГО.		По общей части.
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
63.099.606	12.701.978	222.850.920	4.468.965	532.725.811	8.152.880.527	136.545.112
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—

№ № по по- рядку.		НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ НА ЯНВАРЬ — ИЮНЬ 1919 ГОДА.											
ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ		Народный Комиссариат Торговли и Промышленности.			Народный	Народный	Н а р о д н ы й К о м и с с а р и а т п о В о е н н ы м Д е л а м .						
		Главное Управле- ние Тамо- женного Контро- ля.	Главное Управле- ние По- гранич- ной Охра- ны.	И т о г о .	Комиссарват Путей Сооб- щения.	Комисса- риат Почт и Телегра- фов.	Законода- тельно-Фи- нансовое Управление.	Главное Военно-Хо- зяйственное Управление.	Главное Артилле- рийское Управле- ние.	Главное Военно- Инженерное Управление.	Главное Упра- вление Рабо- чего Крестьянского Красного Воен- ного Воздуш- ного флота.	Главное Квартирное Управление.	Военно- Топографи- ческое Упра- вление.
Расходы по социальному обеспе- чению и по пенсионному обеспе- чению служащих.													
47	Социальное обеспечение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
48	Пенсии и пенсионные пособия из каз.	—	—	—	—	—	—	—	7.000.000	—	—	—	—
49	Выдачи за счет эмеритальных других капиталов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого . . .		—	—	—	—	—	—	—	7.000.000	—	—	—	—
Невыполненные расходы преж- них лет.													
50	Удовлетворение невыполненных ра- ходов по заключенным сметам всех ведомств, кроме военн.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
51	Удовлетворение невыполненных ра- ходов по заключенным сметам военного ведомства	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого . . .		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего . .		25.261.076	40.201.635	202.007.823	5.072.906.230	573.103.010	1.579.449.303	7.324.451.434	1.459.503.722	450.583.300	92.777.563	340.522.605	12.079.520
52	Проценты по книговому долгу гос- дарственного казначейства Н родному Банку (по счету: „ссу государственному казначейству	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
53	На покрытие расходов по наци- нализированным предприятиям на операционные расходы Ве- шего Совета Народного Хозя- ства	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
54	На покрытие расходов местн советов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
55	На покрытие сверхсметных расхо- дов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

№ № по по- рядку.		НАЗНАЧЕНО ПО РОСПИСИ					
		Народный Комиссариат по Военным Дела.					
		Организа- ционно-Мо- бильн. Управл. Всероссийск. Гл. Штаба.	Управление по Команд- ному Составу Всероссийск. Гл. Штаба.	Военно- Учебное Управление Всероссийск. Главного Штаба.	Управление Всегообщего Военного Обу- чения Всерос- сийского Гл. Штаба.	Главное Военно- Ветери- нарное Управл.	Центральная Коллегия о Пленных и Беженцах.
		ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВ					
		Расходы по социальному обеспечению и по пенсионному обеспечению служащих.					
47	Социальное обеспечение	—	—	—	—	—	—
48	Пенсии и пенсионные пособия из каз.	—	—	—	—	—	—
49	Выдачи за счет эмеритальных других капиталов	—	—	—	—	—	—
		Итого . . .					
		—	—	—	—	—	—
		Невыполненные расходы прежних лет.					
50	Удовлетворение невыполненных расходов по заключенным сметам всех ведомств, кроме военного	—	—	—	—	—	—
51	Удовлетворение невыполненных расходов по заключенным сметам военного ведомства	—	—	—	—	—	—
		Итого . . .					
		—	—	—	—	—	—
		Всего . .					
		7.926.820	2.872.850	174.805.280	267.400.000	5.598.090	431.800.000
52	Проценты по книговому долгу государственного казначейства Народному Банку (по счету: „сеу государственному казначейству	—	—	—	—	—	—
53	На покрытие расходов по национализированным предприятиям на операционные расходы Вышнего Совета Народного Хозяйства	—	—	—	—	—	—
54	На покрытие расходов местных советов	—	—	—	—	—	—
55	На покрытие сверхсметных расходов	—	—	—	—	—	—

Подписал: Директор Департамента
Государственного

Скрепил: Заведывающий Бухгалтерским

НА ЯНВАРЬ — ИЮНЬ 1919 ГОДА.								№ по порядку.
ИТОГО.	Народный Комиссариат по Морским Делам.	Народный Комиссариат Государст- венного Контроля.	Центральное Статистическое Управление.	Всероссийская Эвакуационная Комиссия.	Всероссий- ская Чрез- вычайная Комиссия.	По ликвида- ции аннули- рованных займов.	ВСЕГО.	
—	—	—	—	—	—	—	2.978.971.903	47
7.000.000	1.802.000	—	—	—	—	—	423.139.200	48
—	—	—	—	—	—	—	6.000.000	49
7.000.000	1.802.000	—	—	—	—	—	3.408.111.103	
—	—	—	—	—	—	—	500.000	50
—	—	—	—	—	—	—	500.000	51
—	—	—	—	—	—	—	1.000.000	
12.149.770.487	521.068.892	107.599.080	69.119.000	55.800.000	348.258.215	100.181.020	43.512.929.351	
—	—	—	—	—	—	—	1.625.617.000	52
—	—	—	—	—	—	—	5.162.625.000	53
—	—	—	—	—	—	—	201.456.537	54
—	—	—	—	—	—	—	200.000.000	55
Всего общегосударственных расходов .							50.702.627.888	

Казначейства П. Трохимовский.

Отделом С. Голованов.